



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 czerwca 2023 r.

ZP-NKWR.431.4.4.2023.JS

Pan
Krzysztof Kosztyla
Burmistrz Miasta i Gminy Ścinawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 16 i 17 marca 2023 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miasta i Gminy Ścinawa w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 grudnia 2022 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2023 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 marca 2022 r. do dnia 16 marca 2023 r. funkcję Przewodniczącej Miejsko – Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Ścinawie, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Ewa Ruszkowska. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Miasta i Gminy Ścinawa.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, których przyczyną było nieprzestrzeganie przepisów ustawy, co w konsekwencji mogło przyczynić się do ograniczenia oddziaływań pomocowych w ramach gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 4 maja 2023 r. przez burmistrza Miasta i Gminy Ścinawa. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązek Gminy wynikający z art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) w zakresie opracowania i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Ścinawa na lata 2021 – 2027 w drodze uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie został zrealizowany.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Rada Miejska w Ścinawie podjęła uchwałę w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025. W okresie objętym kontrolą, zadania wskazane w Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie były realizowane.

Obowiązek Gminy wynikający z przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie został zrealizowany. Na dzień kontroli w gminie Ścinawa obowiązywała uchwała Nr XV/71/11 z dnia 17 sierpnia 2011 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 5 września 2011 r. pod numerem 3149. Ze względu na wątpliwości, co do zgodności uchwały z ustawą, dokument został przekazany do Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu celem oceny jego legalności.

W okresie objętym kontrolą w gminie Ścinawa obowiązywało zarządzenie burmistrza Nr G/406/2011 z dnia 23 listopada 2011 r. ze zmianami w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Ścinawie. W skład Zespołu obecnej kadencji powołano 7 osób, przedstawicieli: pomocy społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dalej zwanej „GKRPA”, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, sądu (kurator), oraz organizacji pozarządowej. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Na pierwszym posiedzeniu dokonano wyboru przewodniczącego ZI, jego zastępcy i sekretarza.

W okresie od 1 marca 2022 r. do dnia kontroli odbyły się cztery posiedzenia ZI. Z każdego posiedzenia sporządzano protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonych protokołów oraz oświadczenia przewodniczącego ZI stwierdzono realizację i dokumentowanie zadań, o których mowa w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy. Na podstawie list

obecności stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą członkowie Zespołu, zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy, regularnie uczestniczyli w posiedzeniach. Odnotowano tylko pojedyncze, usprawiedliwione nieobecności.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanym dalej „rozporządzeniem” stwierdzono, że w czterech z badanych procedur „NK” nie odnotowano informacji dotyczącej przekazania osobie, wobec której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą formularza „Niebieska Karta – B”, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 rozporządzenia. Zasadnym jest, aby podmiot wszczynający procedurę „Niebieskie Karty” w obecności osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie, każdorazowo odnotowywał ten fakt w formularzu „Niebieska Karta – A”. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości dotyczące: braku terminowego przekazywania formularza „Niebieska Karta - A” przez przedstawicieli podmiotu wszczynającego procedurę (Policja) przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie do 7 dni, co jest niezgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia oraz w sprawach o statusie „zamknięte” nie powiadamiano podmiotów biorących udział w procedurze „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu, czym niedopełniono obowiązku wynikającego z § 18 ust. 3 rozporządzenia.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w gminie Ścinawa realizowano to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

W odniesieniu do zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy ustalono, że Gmina na mocy porozumienia ze Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy we Wrocławiu, prowadzonym przez stowarzyszenie „AKSON”, zapewniała bezpłatne korzystanie ze schronienia osobom dotkniętym przemocą. W okresie objętym kontrolą w ww. Ośrodku przebywała matka z dzieckiem. Dodatkowo, Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie współpracował z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie, przy którym funkcjonował Ośrodek Interwencji Kryzysowej oraz ze Stowarzyszeniem „Caritas” w Zielonej Górze w zakresie udzielania schronienia osobom stosującym przemoc, które otrzymały nakaz opuszczenia mieszkania.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miasta i Gminy Ścinawa w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stwierdzono nieprawidłowości:

- 1) Formularz „Niebieska Karta – A” nie był terminowo przekazany przez przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 2) Nie powiadamiano podmiotów biorących udział w procedurze „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

- 1) Zobowiązać przedstawicieli podmiotów wszczynających procedurę do terminowego przekazywania przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta – A”;

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

- 2) Powiadamiać wszystkie podmioty uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu.

Podstawa prawna: § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **5 lipca 2023 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej
.....
(kierownik jednostki kontrolującej)

[Signature]
6 lipca 2023 r.