



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 27 lipca 2023 r.

ZP-KNPS.431.7.10.2023.EL

Pani
Elżbieta Mackiewicz
Dyrektor
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Żukowicach z siedzibą w Nielubi

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 22, 23 oraz 25 maja 2023 r. na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 190), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 390 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 581 ze zm.) oraz art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329 ze zm.) zespół kontrolerów: Ewa Lasota - starszy specjalista, przewodniczący zespołu, Agnieszka Kukuryka-Szymuś – inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi z zakresu warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, warunków nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, zasad i trybu postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, oraz warunków nabywania prawa do jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych obejmowała okres od dnia 1 listopada 2022 r. do dnia 22 maja 2023 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów obejmowała okres od dnia 1 października 2022 r. do dnia 22 maja 2023 r. natomiast kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem” obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 22 maja 2023 r.

Kontrola realizowana jest zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 grudnia 2022 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2023 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Dyrektorowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi w dniu 19.06.2023 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Jednostką kieruje Pani Elżbieta Mackiewicz zatrudniona na umowę o pracę od 1 lipca 2008 r. na stanowisku Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi, która Zarządzeniem nr 24/2012 Wójta Gminy Żukowice z dnia 3 kwietnia 2012 r. została powołana z dniem 3 kwietnia 2012 r. na stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi.

Wójt Gminy Żukowice upoważnił:

1. Panią Elżbietę Mackiewicz – Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi na podstawie:
 - ✓ Zarządzenia nr 25/2012 z dnia 3 kwietnia 2012 r. do prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń rodzinnych, a także do wydawania decyzji w tych sprawach.
 - ✓ Zarządzenia nr 28/2012 z dnia 3 kwietnia 2012 r. do przeprowadzania wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego u dłużników alimentacyjnych.
 - ✓ Zarządzenia nr 30/2012 z dnia 3 kwietnia 2012 r. do prowadzenia postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także do wydawania indywidualnych decyzji w tych sprawach.
 - ✓ Zarządzenia nr 32/2012 z dnia 3 kwietnia 2012 r. do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji.

- ✓ Zarządzenia nr 105/2015 z dnia 29 października 2015 r. do składania wniosku o wszczęcie postępowania egzekucyjnego, o którym mowa w ust. 3 lub o przyłączeniu się do postępowania egzekucyjnego, o którym mowa w ust. 3a.
- ✓ Zarządzenia nr 9/2015 z dnia 22 stycznia 2015 r. do wystawiania upomnień i tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji należności pieniężnych.
- ✓ Zarządzenia nr 111/2016 z dnia 30 grudnia 2016 r. do prowadzenia postępowania w sprawie ustalenia prawa do jednorazowego świadczenia, a także wydawania decyzji w tych sprawach (dotyczy „Za życiem”).
- ✓ Pełnomocnictwa nr 56/2018 r. do występowania w imieniu organu właściwego do Ministra Cyfryzacji z wnioskami o udostępnienie danych z centralnej ewidencji kierowców w zakresie posiadania dokumentu prawa jazdy przez dłużników alimentacyjnych, celem realizacji zadań ustawowych wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

2. ██████████ na podstawie:

- ✓ Zarządzenia nr 4/2016 dnia 7 stycznia 2016 r. do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych, a także do wydawania decyzji w tych sprawach.
- ✓ Zarządzenia nr 5/2016 z dnia 7 stycznia 2016 r. do prowadzenia postępowania w tym do wydawania indywidualnych decyzji w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego.
- ✓ Zarządzenia nr 6/2016 z dnia 7 stycznia 2016 r. do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji.
- ✓ Zarządzenia nr 7/2016 r. z dnia 7 stycznia 2016 r. do przekazywania do biur informacji gospodarczej, informację gospodarczą o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych.
- ✓ Zarządzenia nr 8/2016 z dnia 7 stycznia 2016 r. do przeprowadzania wywiadów alimentacyjnych oraz odbierania oświadczeń majątkowych u dłużników alimentacyjnych.
- ✓ Upoważnienia nr 42/2017 z dnia 13 lipca 2017 r. do wydawania postanowień, zaświadczeń, poświadczeń za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań za oryginałem.

W okresie objętym kontrolą realizacją zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” zajmowały się:

1. Pani Elżbieta Mackiewicz - zatrudniona od 1 lipca 2008 r. na stanowisku Kierownika, a od 3 kwietnia 2012 r. na stanowisku Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi.

(dowód: akta kontroli, str. 41)

Wojewoda Dolnośląski ocenia **pozytywnie z nieprawidłowościami** działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi w zakresie przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych oraz przekazywania wniosków o świadczenia rodzinne celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Postępowanie kontrolne zostało przeprowadzone na podstawie:

1. Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 390 ze zm.) - zwanej dalej ustawą o świadczeniach rodzinnych.
2. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jaki mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. 2017 r., poz. 1466).
3. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2021 r., poz. 1481).
4. Ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 581 ze zm.) – zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

5. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1467).
6. Ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329 ze zm.).
7. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie wzoru wniosku o jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu (Dz. U. z 2016 r., poz. 2234).
8. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) – zwanej dalej k.p.a.
9. Ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1138).
10. Ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 ze zm.) - zwana dalej ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy.

Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:

1. Pani Elżbieta Mackiewicz – Dyrektor Ośrodka.

Informacje ogólne:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi został powołany na mocy Uchwały Nr XV/51/90 Gminnej Rady Narodowej w Żukowicach z dnia 26 kwietnia 1990 roku w sprawie utworzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach.

W okresie objętym kontrolą GOPS w Żukowicach z siedzibą w Nielubi działał w oparciu o:

- Statut przyjęty Uchwałą nr XLV/343/2018 Rady Gminy Żukowice z dnia 11 października 2018 r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi ze zmianami wprowadzonymi Uchwałami nr: XXXV/306/2022 z dnia 14 stycznia 2022 r., XLIV/357/2022 z dnia 22 września 2022 r, XLVI/377/2022 z dnia 21 listopada 2022 r. oraz VIII/396/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r.

- Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem nr 2/2022 Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi z dnia 10 lutego 2022 roku.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi realizuje obowiązek wynikający z art. 26 ust. 6 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych w następujący sposób:

- ✓ *stronę internetową GOPS, Urzędu Gminy Żukowice,*
- ✓ *poprzez media społecznościowe Facebook gminny,*
- ✓ *informacja wywieszona jest na tablicy ogłoszeń przed wejściem do jednostki,*
- ✓ *informacja o okresie zasiłkowym zawarta jest w wydawanych decyzjach administracyjnych,*
- ✓ *informacja przekazywana jest telefonicznie,*
- ✓ *informacje przekazują pracownicy socjalni, asystent rodziny”.*

(dowód: akta kontroli, str.51)

Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz jednorazowe świadczenie w wysokości 4 000,00 zł, o którym mowa w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, przekazywane są w formie: przelewów na wskazane indywidualne konto klienta, w przypadkach gdy klient nie posiada konta to zakładane jest tzw. subkonto (nawet jednorazowe) w Banku Spółdzielczym w Głogowie przy ul. Sikorskiego 15, z którego można pobrać świadczenie.

(dowód: akta kontroli, str. 47)

Godziny pracy Ośrodka:

poniedziałek – piątek 7:30-15.30

(dowód: akta kontroli, str. 49)

Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod pozycją nr 8.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Wypłata świadczeń rodzinnych realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 390 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń

opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

Na okres zasiłkowy 2022/2023 do dnia 22.05.2023 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi wpłynęło 91 wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych.

Do instytucji właściwej do realizacji zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego przekazano 1 wniosek. Do innych organów przekazano 1 wniosek. Zamknięto bez nadania biegu lub bez rozpatrzenia z powodu niewywiązania się z obowiązku uzupełniania danych w ustawowo wyznaczonym terminie 1 wniosek.

W okresie zasiłkowym 2022/2023 do dnia 22.05.2023 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi wypłacono 724 zasiłki rodzinne, z czego na dziecko w wieku:

- do ukończenia 5 roku życia – 114,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 578,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 32,
- powyżej 21 roku życia do ukończenia 24 roku życia – 0.

Ośrodek wypłacił 514 dodatków, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 1,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 3,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 1 ustawy – 21,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 2 ustawy – 7,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 3 ustawy – 0,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 0,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 17,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 60,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 0,

- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 182,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 223.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 678 zasiłków pielęgnacyjnych, 145 świadczeń pielęgnacyjnych, 21 specjalnych zasiłków opiekuńczych, 6 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka oraz 54 świadczeń rodzicielskich.

Ośrodek w okresie od 1.11.2022 r. do 22.05.2023 r. zrealizował wypłatę świadczeń rodzinnych na łączną kwotę 671 155,45 zł.

W okresie zasiłkowym 2022/2023 do dnia kontroli świadczenia rodzinne pobierały 143 rodziny. Do zasiłku rodzinnego uprawnionych było 38 rodzin, w tym:

- na 1 dziecko – 11 rodzin,
- na 2 dzieci – 13 rodzin,
- na 3 dzieci – 6 rodzin,
- na 4 i więcej dzieci – 8 rodzin.

W okresie od dnia od 1.11.2022 r. do 22.05.2023 r., Ośrodek wydał 115 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 6 decyzji odmownych. Od treści wydanych decyzji żaden wnioskodawca nie złożył odwołanie do organu II instancji.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, specjalnych zasiłków opiekuńczych, zasiłków pielęgnacyjnych, świadczeń rodzicielskich, jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka oraz zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami o następujących numerach:

1.M.K. – O.ŚR.433.23.2022.2023 z dnia 11.05.2023 r.

2.H.Sz. – O.ŚR.435. 1.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.,

O.ŚR.435.4.2022.2023 z dnia 17.03.2023 r.

3.K.K. – O.ŚR.435.2.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.

4.K.K. – O.ŚR.434.6.2022.2023 z dnia 21.02.2023 r.

5.A.R. – O.ŚR.434.3.2022.2023 z dnia 26.01.2023 r.

6.S.S. – O.ŚR.432.19.2022.2023 z dnia 11.05.2023 r.

7.M.M. – O.ŚR.430.14.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.

8.B.B. – O.ŚR.430.9.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.

9.J.T. – O.ŚR.430.20.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r. ze zm.

10.I.G. – O.ŚR.430.52.2022.2023 z dnia 10.02.2023 r.,

O.ŚR.431.1.2022.2023z dnia 19.01.2023 r.

- 11.K.O.** – O.ŚR.430.30.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.,
O.ŚR.430.59.2022.2023 z dnia 11.05.2023 r.,
O.ŚR.432.20.2022.2023 z dnia 11.05.2023 r.,
O.ŚR.432.22.2022.2023 z dnia 11.05.2023 r
- 12.E.P.** – O.ŚR.430.13.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.
- 13.K.R.** – O.ŚR.430.28.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.,
O.ŚR.430.55.2022.2023 z dnia 16.03.2023 r.
- 14.A.M.** – O.ŚR.430.44.2022.2023 z dnia 14.12.2022 r.
- 15.K.N.** – O.ŚR.432.22.2022.2023 z dnia 11.05.2023 r.
- 16.J.W.** – O.ŚR.432.17.2022.2023 z dnia 19.04.2023 r.
- 17.E.S.** – O.ŚR.430.43.2022.2023 z dnia 14.12.2022 r.,
O.ŚR.430.56.2022.2023 z dnia 7.04.2023 r.
- 18.P.N.** – O.ŚR.433.1.2022.2023 z dnia 25.11.2022 r.
- 19.A.B.** – O.ŚR.431.2.2022.2023 z dnia 14.02.2023 r.
- 20.A.R.** – O.ŚR.434.2.2022.2023 z dnia 18.01.2023 r.
- 21.S.P.** – O.ŚR.430.41.2022.2023 z dnia 28.11.2022 r.
- 22.A.S.** – O.ŚR.430.12.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.
- 23.A.P.** – O.ŚR.430.21.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.
- 24.K.W.** – O.ŚR.430.36.2022.2023 z dnia 25.11.2022 r.
- 25.M.S.** – O.ŚR.430.11.2022.2023 z dnia 21.11.2022 r.
- 26.M.M.** – O.ŚR.430.24.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.
- 27.W.F.** – O.ŚR.430.39.2022.2023 z dnia 28.11.2022 r

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację dotyczącą przyznania:

- 43 zasiłków rodzinnych oraz 69 dodatków do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:
 - urodzenia dziecka – 1,
 - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 1,
 - samotnego wychowywania dziecka – 3,
 - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 16,
 - kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego – 3,
 - rozpoczęcia roku szkolnego – 34,
 - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 11,

- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 0,
- 4 zasiłków pielęgnacyjnych,
- 3 świadczeń pielęgnacyjnych,
- 2 specjalnych zasiłków opiekuńczych,
- 3 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka,
- 2 świadczeń rodzicielskich.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi, w skontrolowanych decyzjach wysokość kwot przyznanych świadczeń była zgodna z kwotami zasiłków wraz z dodatkami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Decyzje doręczane były zgodnie z art. 39 i art. 46 k.p.a.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń był wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu do Ośrodka. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała akty zgonu, orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, zaświadczenia szkoły/oświadczenia strony o uczęszczaniu dziecka do szkoły – w przypadku gdy dziecko ukończyło 18 rok życia, prawomocne wyroki sądu rodzinnego orzekające rozwód.

GOPS w Żukowicach z siedzibą w Nielubi samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwala weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych,
- Platformy Usług Elektronicznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (PUZ ZUS), która udostępnia dane o okresach ubezpieczeniowych i należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne za dany okres,
- Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMON), pozwalającego sprawdzić czy dana osoba posiada orzeczenie o niepełnosprawności,

- CEIDG, który pozwala zweryfikować dane o prowadzeniu lub zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,
- CBB (Centralna Baza Beneficjentów), która pozwala sprawdzić czy dana osoba składająca wniosek nie figuruje w innej jednostce realizującej świadczenia rodzinne,
- Ministerstwa Finansów (e-Podatki), który umożliwia weryfikację informacji o dochodach podatnika,
- przesyłanego drogą elektroniczną za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny systemu informacji oświatowej.

Postępowanie w zakresie przyznawania świadczeń prowadzone było terminowo. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W sytuacji, gdy na dzieci zasądzone były świadczenia alimentacyjne i osoba uprawniona nie otrzymała alimentów albo otrzymała je w wysokości niższej od ustalonej w wyroku sądu lub ugodzie sądowej do wniosku załączone były zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów.

W celu określenia dochodu strona składała oświadczenie członków rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu.

W przypadku ustalania prawa do dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w dokumentacji znajdowało się zaświadczenie pracodawcy lub oświadczenie strony o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy oraz o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego.

Przy wnioskach o ustalenie prawa do dodatku z tytułu samotnego wychowywania dziecka znajdowały się akty zgonu drugiego z rodziców dziecka.

W aktach dotyczących ustalania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka znajdowały się dodatkowo stosowne zaświadczenia lekarskie potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną.

W przypadku ustalania prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego w aktach sprawy znajdowały się dokumenty potwierdzające rezygnację z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej osoby zobowiązanej do alimentacji w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Oświadczenia stron oraz członków rodziny składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi zwracał się do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o podanie informacji w sprawie ustalenia niezbędnego okresu ubezpieczenia, o którym mowa w art. 6 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych za osoby, które pobierają specjalny zasiłek opiekuńczy i świadczenie pielęgnacyjne.

(dowód, akta kontroli, str. 67)

W sprawdzonych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Wypłata świadczeń rodzinnych dla obywateli Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 ze zm.) oraz ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 390 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

W okresie zasiłkowym 2022/2023 do dnia kontroli Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi realizował świadczenia rodzinne dla 2 rodzin na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Do zasiłku rodzinnego uprawnione były 2 rodziny, w tym:

- na 1 dziecko – 0 rodzin,
- na 2 dzieci – 1 rodzina,
- na 3 dzieci – 0 rodzin,
- na 4 i więcej dzieci – 1 rodzina.

W okresie od dnia od 1.11.2022 r. do 22.05.2023 r., Ośrodek wydał 2 decyzje administracyjne w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym żadnej decyzji odmownej.

Od treści wydanych decyzji żaden z wnioskodawców nie złożył odwołania do organu II instancji.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz zasiłków pielęgnacyjnych o następujących numerach:

1.V.Z. – O.ŚR.430.32.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.

2.N.K. – O.ŚR.430.43.2022.2023 z dnia 18.11.2022 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń był wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu do Ośrodka. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała zaświadczenia o nadaniu nr Pesel dla obywatela Ukrainy i datę przekroczenia granicy.

GOPS w Żukowicach z siedzibą w Nielubi samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwala weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych,
- Platformy Usług Elektronicznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (PUZ ZUS), która udostępnia dane o okresach ubezpieczeniowych i należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne za dany okres,
- CBB (Centralna Baza Beneficjentów), która pozwala sprawdzić czy dana osoba składająca wniosek nie figuruje w innej jednostce realizującej świadczenia rodzinne,
- Ministerstwa Finansów (e-Podatki), który umożliwia weryfikację informacji o dochodach podatnika.
- przesyłanego drogą elektroniczną za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny systemu informacji oświatowej.

Postępowanie w zakresie przyznawania świadczeń prowadzone było terminowo. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W sprawdzonych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. Postępowanie dotyczące przekazywania wojewodzie wniosków o świadczenia rodzinne, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. Wojewoda Dolnośląski przejął zadanie realizowane dotychczas przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych. Wraz z przejściem kompetencji Marszałka w ww. zakresie, Wojewoda Dolnośląski, pełni funkcję instytucji właściwej w związku z udziałem Rzeczypospolitej Polskiej w koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Przekazywanie wniosków z dokumentami wojewodzie, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego realizowane jest na podstawie art. 23a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Organ właściwy podejmując działania w trybie powyższego artykułu, powinien ustalić i przekazać wojewodzie prawidłowo wypełniony wniosek wraz z niezbędnymi informacjami dotyczącymi rodziny wnioskodawcy, zebranych na podstawie złożonych przez stronę dokumentów i oświadczeń.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi, w okresie zasiłkowym 2022/2023 do dnia kontroli przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu 1 wniosek wraz z dokumentacją, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Kontroli poddano dokumentację 1 przekazanej sprawy:

1. E.W.

W skontrolowanej sprawie stwierdzono, że na złożonym wniosku widniała data wpływu wniosku do Ośrodka. We wniosku wskazano kraj przebywania/aktywności członka rodziny podlegający koordynacji oraz dane umożliwiające lokalizację członka rodziny za granicą, jak adres, nr PESEL, oraz charakter pobytu członka rodziny poza granicami Polski. Nie wskazywano innego kraju niż podlegający koordynacji.

W skontrolowanej sprawie nie stwierdzono sytuacji, w której wymagane było potwierdzenie formularzem A1 delegowania pracownika do pracy za granicą. We wniosku podano skład rodziny.

W przypadku przebywania osoby uprawnionej lub członka rodziny poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w celu zamieszkania lub podjęcia zatrudnienia, załączano oświadczenie pod odpowiedzialnością karną ze wskazaniem dat pobytu poza granicami

Polski. W przypadku członka rodziny pozostającego w Polsce dołączano odpowiednie oświadczenia.

Złożony wniosek wraz z dokumentacją przekazany zostały do Wojewody Dolnośląskiego terminowo, tj. nie później niż w ciągu miesiąca od dnia złożenia wniosku.

W skontrolowanej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 581 ze zm.).

Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie świadczeniowym 2022/2023 pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano 35 osobom z 18 rodzin.

W okresie świadczeniowym 2022/2023 do dnia 22.05.2023 r. wypłacono 261 świadczeń na łączną kwotę 1 16 041,45 zł, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 234 świadczenia,
- w wieku 18 – 24 lat – 27 świadczeń,
- 25 lat i więcej – 0 świadczeń.

W okresie od dnia 1.10.2022 r. do dnia 22.05.2023 r. Ośrodek wydał 25 decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w tym 1 decyzję odmowną. Żadna ze stron nie wniosła odwołania do organu II instancji.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację w sprawie 13 świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Prawo do świadczeń rozstrzygnięte zostało 7 decyzjami administracyjnymi dla 5 wnioskodawców.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji:

1.R.B. – O.FA.440.23.2022.2023 z dnia 10.02.2023 r.

2.M.M. – O.FA.440.11.2022.2023 z dnia 14.10.2022 r.

3.E.K. – O.FA.440.3.2022.2023 z dnia 14.10.2022 r.,
O.FA.440.2.2022.2023 z dnia 14.10.2022 r.

4.A.P. – O.FA.440.17.2022.2023 z dnia 18.10.2022 r.

5.A.P. – O.FA.440.19.2022.2023 z dnia 14.12.2022 r.,
O.FA.440.8.2022.2023 z dnia 14.10.2022 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych w Ośrodku wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski wypełnione były w sposób prawidłowy i zawierały niezbędne dokumenty, w tym poświadczające wysokość dochodu rodziny, stwierdzające wiek osoby uprawnionej, zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne stwierdzające bezskuteczność egzekucji, orzeczenia sądu zasądzającego alimenty, odpisy podlegających wykonaniu orzeczeń sądu zasądzających alimenty na rzecz osób w rodzinie, odpisy protokołów zawierających treść ugody sądowej, zaświadczenia o uczęszczaniu osoby uprawnionej do szkoły.

Świadczenia przyznawano w wysokości bieżąco ustalonych alimentów, jednak nie wyższej niż 500,00 zł. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do świadczeń prowadzone było terminowo. Prawo do świadczeń ustalano na okres świadczeniowy począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek, nie wcześniej jednak niż od początku okresu świadczeniowego do końca tego okresu. Wypłata świadczeń następowała zgodnie z art. 20 ust. 4-5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Sposób doręczenia decyzji był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a. Ponadto w decyzjach w sposób prawidłowy wykazano elementy wyszczególnione w art. 107 § 1 k.p.a. Decyzjom z mocy prawa nadany został rygor natychmiastowej wykonalności.

Oświadczenia stron składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

W sprawdzonych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

5. Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych realizowane są na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 581 ze zm.).

W okresie świadczeniowym 2022/2023 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 15 dłużników alimentacyjnych z terenu gminy. W 15 przypadkach skierowano do organu właściwego dłużnika wnioski o podjęcie działań, w tym przeprowadzenie wywiadu

środowiskowego. Otrzymano 8 wniosków od organu właściwego wierzyciela o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. W 5 sprawach przeprowadzono wywiad oraz odebrano oświadczenie majątkowe. W 2 sprawach informowano PUP o potrzebie aktywizacji dłużnika alimentacyjnego. W okresie objętym kontrolą nie kierowano wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego. Nie występowano z wnioskiem o zwrot zatrzymanego prawa jazdy. Nie wystosowano wniosków o ściganie za przestępstwo z art. 209 kodeksu karnego. W powyższym okresie wszczęto 4 postępowania dotyczące uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, w wyniku, których w 3 sprawach wydano decyzje o umorzeniu postępowania. W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie wydał żadnej decyzji o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

Do biura informacji gospodarczej przekazano 85 informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi zgłasza zaległości dłużników alimentacyjnych do niżej wymienionych biur informacji gospodarczej:

1. Biuro Informacji Gospodarczej InfoMonitor S.A.
2. Krajowe Biuro Informacji Gospodarczej S.A.,
3. ERIF - Biuro Informacji Gospodarczej S.A.
4. Krajowy Rejestr Długów BIG SA.

(dowód, akta kontroli, str. 45)

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi działając jako organ właściwy dłużnika lub organ właściwy wierzyciela w sprawach o roszczenia alimentacyjne nie korzystał z uprawnienia do wytaczania powództwa wobec innych osób zobowiązanych do alimentacji (art. 7 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów). Dyrektor GOPS poinformował „*Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi działając jako organ właściwy dłużnika lub organ właściwy wierzyciela w sprawach o roszczenia alimentacyjne nie korzystał z uprawnień do wytaczania powództw wobec innych osób zobowiązanych do alimentacji (art. 7 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów) w okresie kontroli od 1.10.2022 r. do 22.05.2023 r. ze względu na to, iż osoby reprezentujące interesy dziecka:*

- *Nie znają wstępnych ojca dziecka i nie utrzymują z nimi kontaktów,*
- *Wstępni ojca dziecka nie żyją,*

- *Wstępni ojca dziecka korzystają z pomocy społecznej,*
- *Wstępni ojca dziecka są w niedostatku”.*

(dowód, akta kontroli, str.65)

W toku czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia dokumentacji w sprawie prowadzonego postępowania wobec 7 następujących dłużników alimentacyjnych:

1.P.P., 2.M.M., 3.T.G., 4.M.F., 5. A.K., 6.E.P. i 7.G.P.

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Ośrodek informuje dłużników o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o obowiązku zwrotu wraz z odsetkami należności z tytułu wypłaconych świadczeń oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa. Informował również dłużników o przekazaniu do biura informacji gospodarczej, informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach powstałych z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy – do ich całkowitego zaspokojenia oraz należności powstałych z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej do ich całkowitego zaspokojenia, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

W sytuacji, gdy dłużnik nie zamieszkiwał na terenie Gminy Żukowice, Ośrodek występował ze stosownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika ze względu na miejsce jego zamieszkania z prośbą o podjęcie stosownych działań. Przekazywał również organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, informację o obowiązku zwrotu należności z tytułu świadczeń wypłaconych osobie uprawnionej oraz informację o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa.

W sytuacji, gdy dłużnik mieszkał na terenie Gminy Żukowice, wzywano stronę celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego. Oświadczenia majątkowe składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej, o czym składający został pouczony.

Po przeprowadzeniu wywiadu i odebraniu oświadczenia majątkowego przekazywano komornikowi sądowemu informacje istotne dla skuteczności egzekucji.

Ponadto ustalono, że Ośrodek przekazywał komornikowi sądowemu prowadzącemu postępowanie egzekucyjne decyzję przyznającą osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Dodatkowo, jako organ właściwy wierzyciela występował z wnioskami do komornika sądowego o przyłączenie się do postępowania egzekucyjnego, dołączając do wniosku ostateczną decyzję przyznającą świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz informację o rozpoczęciu realizacji ww. decyzji i terminie wypłat świadczeń w poszczególnych miesiącach określonych w decyzji.

Ponadto stwierdzono, co następuje:

1. W sprawach nr 2.M.M, nr 3.T.G., nr 4.M.F., nr 5.A.K. oraz nr 7.G.P. Ośrodek informował dłużników alimentacyjnych o:

- przyznaniu osobom uprawnionym świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o obowiązku zwrotu wraz z odsetkami należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej,

- wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa

z przekroczeniem terminów, o których mowa w art. 35 k.p.a.

W ww. sprawach decyzje o przyznaniu osobie uprawnionej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego zostały wydane odpowiednio w dniu: 14.10.2022 r.(sprawa nr 2 M.M., nr 3 T.M., 4.M.F., 7.G.P.) oraz 18.10.2022 r. (sprawa nr 5.A.K.), a informacja o przyznaniu świadczeń, obowiązku ich zwrotu i zobowiązaniach wobec Skarbu Państwa została przygotowana dla dłużnika alimentacyjnego dopiero w dniu 17.01.2023 r. Adres dłużnika alimentacyjnego był znany organowi właściwemu wierzyciela.

Zgodnie z zasadą praworządności wyrażoną w art. 6 k.p.a. organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa, tym samym zobowiązane są przestrzegać terminów załatwiania spraw określonych w art. 35 k.p.a. Zgodnie z brzmieniem przywołanego przepisu prawa organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki (§ 1), a załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania (...) – § 3. Ustawodawca treścią niniejszego zapisu założył możliwość, iż sprawa przedstawiona organowi do załatwienia może okazać się zbyt kompleksowa i zawiła, aby mógł on wydać rozstrzygnięcie w podstawowym terminie 1 miesiąca.

W takiej sytuacji organ ma prawo do przedłużenia terminu jej załatwienia do 2 miesięcy od daty wszczęcia postępowania. Przy czym należy pamiętać, że o każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Obowiązek ten wynika z treści art. 36 § 1 k.p.a.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Inspektor, który realizuje postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzi również świadczenia rodzinne, a w 2022 r. również prowadził sprawy dodatku węglowego, dodatku dla gospodarstw domowych. Biorąc pod uwagę natłok spraw oraz nakładający się również okres zasiłkowy świadczeń rodzinnych – informowano dłużników o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, obowiązku ich zwrotu wraz z ustawowymi odsetkami za opóźnienie oraz o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa w sprawach M.M., T.G., M.F, A.G. i G.P. z naruszeniem terminów określonych w k.p.a. Organ dopełni wszelkich starań, aby w przyszłości ww. sprawy wysyłane były z zachowaniem terminu art. 35 k.p.a. ”.

(dowód: akta kontroli, str. 71)

2. W sprawach nr 2.M.M., nr 3.T.G., nr 4.M.F. oraz nr 5.A.K. Ośrodek zawiadamiał organ właściwy dłużnika o przyznaniu osobom uprawnionym świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wysokość zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa oraz wnosił o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego z naruszeniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.

W ww. sprawach decyzje o przyznaniu osobie uprawnionej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego zostały wydane odpowiednio w dniu: 14.10.2022 r.(sprawa nr 2.M.M., nr 3 T.M., 4.M.F.) oraz 18.10.2022 r. (sprawa nr 5.A.K.), a zawiadomienie do organu właściwego dłużnika, obejmujące wniosek o podjęcie działań oraz informację o przyznaniu świadczeń, z funduszu alimentacyjnego i zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wobec Skarbu Państwa zostało przygotowane dla organu właściwego dłużnika dopiero w dniu 18.01.2023 r.

W niniejszej sprawie, analogicznie jak w wyżej opisanej w pkt 1 nieprawidłowości, zastosowanie mają regulacje dotyczące terminów załatwiania spraw administracyjnych, określone w art. 35 k.p.a.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Inspektor, który realizuje postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzi również świadczenia rodzinne, a w 2022 r. również prowadził sprawy dodatku węglowego, dodatku dla gospodarstw domowych. Biorąc pod uwagę natłok spraw oraz nakładający się również okres zasiłkowy świadczeń rodzinnych – zawiadamiano organ właściwy dłużnika o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa oraz wniesiono o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego w sprawach M.M., T.G., M.F., A.G. z naruszeniem terminów określonych w k.p.a. Organ dopełni wszelkich starań, aby w przyszłości ww. sprawy wysyłane były z zachowaniem terminu art. 35 k.p.a.”.

(dowód: akta kontroli, str.73)

3. W sprawie nr 7. (G.P.) Ośrodek wezwał dłużnika na wywiad alimentacyjny i odbiór oświadczenia majątkowego z naruszeniem terminu określonego w art. 35 k.p.a.

W ww. sprawie decyzja o przyznaniu osobie uprawnionej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego została wydana w dniu 14.10.2022 r., a wezwanie na wywiad i odbiór oświadczenia majątkowego zostało przygotowane dla dłużnika alimentacyjnego dopiero w dniu 18.01.2023 r.

W niniejszej sprawie, analogicznie jak w wyżej opisanej w pkt 1 i 2 nieprawidłowości, zastosowanie mają regulacje dotyczące terminów załatwiania spraw administracyjnych, określone w art. 35 k.p.a.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Inspektor, który realizuje postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzi również świadczenia rodzinne a w 2022r. również prowadził sprawy dodatku węglowego, dodatku dla gospodarstw domowych. Biorąc pod uwagę natłok spraw oraz nakładający się również okres zasiłkowy świadczeń rodzinnych – w powyższej sprawie wezwano dłużnika alimentacyjnego na wywiad i odbiór oświadczenia majątkowego z naruszeniem terminów określonych w art. 35 kpa. Organ dopełni wszelkich starań, aby w przyszłości w/w sprawy wysyłane były z zachowaniem terminu art. 35 kpa.”.

(dowód: akta kontroli, str. 75)

6. Realizacja zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Wypłata jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które

powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329 ze zm.).

W okresie od 1.01.2017 r. do 22.05.2023 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żukowicach z siedzibą w Nielubi wpłynął jeden wniosek o ustalenie prawa do świadczenia. Nikomu nie przyznano pomocy ze względu na umorzenie postępowania administracyjnego w tym zakresie.

W toku kontroli sprawdzono dokumentację dotyczącą wszczętego na wniosek Strony postępowania administracyjnego o przyznanie jednorazowego świadczenia, w tym decyzję administracyjną o następującym numerze:

1.M.W. – O.ŚR 438.1.2021.2022 z dnia 10.12.2021 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczenia jest wniosek o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia wraz z kompletem dokumentów. Na złożonym wniosku widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wniosek zawierał dane dotyczące osoby ubiegającej się o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia oraz dane dziecka, na które ustalane jest prawo do pomocy. Złożony był w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka.

Do wniosku dołączone były:

- zaświadczenie potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawione przez lekarza, nie będącego lekarzem ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadającego tytuł specjalisty w dziedzinie ginekologii i położnictwa,
- zaświadczenie lekarskie potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną nie później niż od 10 tygodnia ciąży do porodu.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż postępowanie w przedmiocie ustalenia prawa do jednorazowego świadczenia prowadzone było terminowo. Organ prawidłowo wezwał Stronę do dostarczenia brakującego dokumentu, tj. zaświadczenia lekarskiego potwierdzającego ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawionego przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu

ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii, neonatologii, neurologii dziecięcej, kardiologii dziecięcej lub chirurgii dziecięcej.

Ponadto Ośrodek, działając na wniosek Strony zawiesił postępowanie administracyjne w niniejszej sprawie, po czym, po złożeniu oświadczenia przez Wnioskodawcę o braku możliwości uzyskania żądanego zaświadczenia, podjął je na nowo i decyzją administracyjną Nr O.ŚR 438.1.2021.2022 z dnia 10.12.2021 r. umorzył postępowanie w niniejszej sprawie.

Decyzja zawierała datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, w jakim trybie służy od niej odwołanie. Decyzję administracyjną wydano w terminie, sposób jej doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

W sprawdzonej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. informowanie dłużników alimentacyjnych o przyznaniu świadczeń osobom uprawnionym i obowiązku ich zwrotu wraz z odsetkami oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa z naruszeniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.,
2. przekazywanie do organów właściwych dłużnika wniosków o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego zawierających informację o przyznaniu świadczeń osobom uprawnionym i obowiązku ich zwrotu wraz z odsetkami oraz o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa z naruszeniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.
3. wezwanie dłużnika na wywiad alimentacyjny i odbiór oświadczenia majątkowego z naruszeniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. Informować dłużników alimentacyjnych o przyznaniu świadczeń osobom uprawnionym i obowiązku ich zwrotu wraz z odsetkami oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa z zachowaniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.

Podstawa prawna: art. 6 w związku z art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

- Przekazywać do organów właściwych dłużnika wnioski o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego zawierające informację o przyznaniu świadczeń osobom uprawnionym i obowiązku ich zwrotu wraz z odsetkami oraz o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa z zachowaniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.

Podstawa prawna: art. 6 w związku z art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

- Wzywać dłużnika alimentacyjnego na wywiad alimentacyjny i odbiór oświadczenia majątkowego z zachowaniem terminów określonych w art. 35 k.p.a.

Podstawa prawna: art. 6 w związku z art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi Wójt Gminy Żukowice, trzeci włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Wanuta Zawitta

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

- Wójt Gminy Żukowice
- a/a