



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 31 sierpnia 2023 r.

ZP-NKWR.431.2.50.2023.TB

Pani
Beata Lejczak - Wawrynowicz
Dyrektor Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Lubinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 3 - 4 sierpnia 2023 r. na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1426 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Tomasz Borecki – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu, Aleksandra Ogrodnik – inspektor wojewódzki, przeprowadzili kontrolę kompleksową w trybie zwykłym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubinie przy ul. Kilińskiego 25a, zwanym w dalszej części niniejszego wystąpienia „Ośrodkiem” lub „MOPS”.

Przedmiotem kontroli była ocena organizacji systemu pracy z rodziną oraz zgodność zatrudnienia asystenta rodziny z wymogami kwalifikacyjnymi, w okresie od 1 sierpnia 2022 r. do 3 sierpnia 2023 r. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półroczu 2023 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 sierpnia 2022 r. do 3 sierpnia 2023 r. funkcję dyrektora MOPS sprawowała Pani Beata Lejczak - Wawrynowicz odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach.

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny.

Możliwą przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości była błędna interpretacja przepisów ustawy, która mogła wpłynąć na obniżenie standardu realizowanych przez jednostkę usług.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 1/2023. Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, aktów prawa miejscowego, dokumentacji z akt osobowych potwierdzającej kwalifikacje zawodowe pracowników, a także pisemnych oświadczeń złożonych przez dyrektora MOPS.

W toku przeprowadzonych czynności ustalono:

Uchwałą nr XLII/316/13 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 1 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w sprawie nadania Statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Lubinie przyjęto dokument. Wskazano w nim m.in., że Ośrodek realizuje zadania wynikające z ustawy, w tym organizuje pracę z rodziną. Ponadto, w zarządzeniu nr 14/2023 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie wyznaczono Sekcję Wspierania Rodziny, w której skład wchodzi asystenci rodziny. (dowód: akta kontroli str. 17)

W świetle art. 176 pkt 1 ustawy, do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 – letnich gminnych programów wspierania rodziny. Uchwałą nr XXV/181/21 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 22 marca 2021 r. przyjęto Program Wspierania Rodziny na lata 2021 - 2023. Jako cel główny wskazano: *Rozwijanie systemu wsparcia sprzyjającego prawidłowemu funkcjonowaniu lubińskich rodzin w sferze opiekuńczo-wychowawczej.* Określono także cele szczegółowe, dla których przypisano zadania do realizacji oraz wskaźniki realizacji zadania.

Realizatorami Programu byli m.in.: MOPS, Miejski Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Miejska Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki oświatowe i kulturalne, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Urząd Miasta. Ponadto, Program miał być realizowany przy współpracy z: Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie, Powiatowym Ośrodkiem Pieczy Zastępczej w Lubinie, Sądem Rejonowym w Lubinie, Komendą Powiatową Policji w Lubinie.

Prezydent Lubina za pośrednictwem dyrektora Ośrodka przygotował roczne sprawozdanie z realizacji Programu za rok 2022, które zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy, do dnia 31 marca 2023 r. złożono Radzie Miejskiej w Lubinie. W dokumencie zawarto informacje o sposobie realizacji zadań wynikających z ustawy, natomiast nie wskazano potrzeb na kolejny rok. W przyszłości należy dookreślać również ww. potrzeby. (dowód: akta kontroli str. 17-18)

Dyrektor MOPS poinformował, że w myśl art. 10 ust. 3 ustawy, rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w Gminie zapewniano:

I. Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne:

W Ośrodku funkcjonował Dział Pomocy Środowiskowej, w którym wsparcia mieszkańcom udzielał konsultant. Od 1 sierpnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. poradnictwem objął 58 osób wychowujących dzieci do 18. r.ż. w ramach 68. konsultacji, w tym 28. mieszkańcom w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (32. konsultacje). W okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli udzielił wsparcia 12. osobom wychowującym dzieci do 18. r.ż. w ramach 44. porad, w tym 12. mieszkańcom w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (20 porad). Ponadto, rodziny z kręgu przemocy bądź zagrożonych przemocą, ze szczególnym uwzględnieniem osób doznających krzywdy ze strony najbliższych, mogły skorzystać z nieodpłatnej pomocy udzielanej w Punkcie Konsultacyjnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Powyższe zadania realizowali pracownicy MOPS z Sekcji Profilaktyki Uzależnień oraz Działu Pomocy Środowiskowej. Punkt Konsultacyjny oferował pomoc radcy prawnego, konsultacje z przedstawicielem Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego lub Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a także poradnictwo rodzinne i socjalne. Wizyty u radcy prawnego i konsultacje należało wcześniej umówić. Dodatkowo w Sekcji Profilaktyki Uzależnień, poradnictwo świadczyli psycholog i terapeuci. W okresie od 1 sierpnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. psycholog udzielił wsparcia 23. osobom wychowującym dzieci do 18. r.ż. w ramach 85. porad, w tym 6. mieszkańcom w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (18 porad). Natomiast terapeuci udzielili wsparcia 3. osobom wychowującym dzieci do 18. r.ż. w ramach 9. porad, w tym 1. mieszkańcowi w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (6 porad). W okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli psycholog udzielił wsparcia 39. osobom wychowującym dzieci do 18. r.ż. w ramach 121. porad, w tym 4. mieszkańcom w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (13 porad). Z kolei terapeuci udzielili wsparcia 29. osobom wychowującym dzieci do 18. r.ż. w ramach 76. porad, w tym 18. mieszkańcom w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (19 porad). Konsultacje (indywidualne, rodzinne, małżeńskie i wychowawcze) oraz poradnictwo specjalistyczne odbywały się w siedzibie Sekcji Profilaktyki Uzależnień przy al. Niepodległości 31 w Lubinie, w gabinetach przystosowanych do pracy indywidualnej, zapewniających dyskrecję, w godzinach od 7.30 do 15.30 od poniedziałku do piątku.

Ponadto na bieżąco poradnictwa udzielali asystenci rodziny i pracownicy socjalni, m.in. w zakresie uzyskania pomocy i wsparcia socjalnego, prawnego, zdrowotnego, terapeutycznego oraz w zakresie sprawowania opieki nad małoletnimi. Udzielali także informacji o działalności innych instytucji pomocowych funkcjonujących na terenie Lubina, z którymi MOPS ściśle współpracował: Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, Specjalistyczna Poradnia Rodzinna im. św. Joanny Beretta Molla, Centrum Formacji Rodziny im. Jana Pawła II, Centrum Psychiatrii i Psychologii „MariaMed” sp. z o.o., Dolnośląskie Centrum Zdrowia Psychicznego dla Dzieci i Młodzieży czy Stowarzyszenie na Rzecz Integracji i Rozwoju Społecznego „Grono”.

II. Terapie i mediacje:

Dyrektor Ośrodka poinformował, że w okresie objętym kontrolą MOPS nie prowadził mediacji z uwagi na brak zgłoszeń od rodzin w tym zakresie. Natomiast, na terenie miasta Lubina, taka forma pracy z rodziną była oferowana, m.in. przez Sąd Rejonowy w Lubinie. Informacje o możliwości skorzystania z wymienionej formy pomocy przekazywali wszystkim zainteresowanym pracownicy socjalni, asystenci rodziny bądź terapeuci i konsultant. Pracownicy MOPS informowali także o lubińskich podmiotach prowadzących różnego rodzaju terapie na rzecz rodzin, były to m.in. wcześniej wspomniane instytucje.

III. Usługi dla rodzin z dziećmi, w tym usługi opiekuńcze i specjalistyczne:

Rodziny miały zapewnioną pomoc w postaci specjalistycznych usług opiekuńczych realizowanych przez podmiot, któremu Gmina Miejska Lubin zleciła prowadzenie ośrodka wsparcia (Stowarzyszenie Przyjaciół i Rodziców Osób Niepełnosprawnych „Równe Szanse”) Ośrodek Opiekuńczo – Rehabilitacyjny „Promyk Słońca”, jak również w miejscu zamieszkania. W okresie poddanym kontroli, świadczeniem takim objęto 9 dzieci. Pomoc udzielana była w oparciu o wniosek zainteresowanych rodzin.

IV. Pomoc prawną:

Z tej formy wsparcia, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego korzystały, po uprzedniej rejestracji w Sekcji Profilaktyki Uzależnień (u psychologa lub terapeuty), rodziny doświadczające przemocy domowej, zagrożone przemocą bądź z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi. W okresie od 1 sierpnia do 31 grudnia 2022 r. radca prawny przyjął 20 osób wychowujących dzieci do 18. r.ż., w ramach 31. konsultacji, a od stycznia 2023 r. do dnia kontroli - 16 osób wychowujących dzieci do 18. r.ż., w ramach 26. konsultacji. Również pracownicy Działu Pomocy Środowiskowej (pracownicy socjalni, asystenci rodziny, konsultant) oferowali pomoc radcy prawnego. Z tego wsparcia, w okresie od 1 sierpnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. skorzystały 72. osoby wychowujące dzieci do 18. r.ż., w ramach

124. konsultacji, w tym 35. mieszkańców w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (57 konsultacje). Od 1 stycznia 2023 r. porady prawnej udzielono 80. osobom wychowującym dzieci do 18. r.ż., w ramach 123. porad, w tym 36. mieszkańcom w zakresie trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (60 porad). Pomoc świadczona była w siedzibie MOPS przy ul. Kilińskiego 25a, jeden raz w tygodniu (w każdy czwartek).

V. Grupy wsparcia:

Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych miały zapewnioną pomoc w formie „grup wsparcia”. Organizowane były cykliczne warsztaty umiejętności wychowawczych, prowadzone przez psychologa bądź terapeutę. Podczas zajęć rodzice, poza tematyką proponowaną przez osobę prowadzącą, wymieniały się doświadczeniami i udzielały sobie wzajemnego wsparcia.

W okresie od 1 sierpnia do 31 grudnia 2022 r. przeprowadzono 16. godzinne warsztaty, w ramach 8. spotkań dla 7. osób. Zajęcia prowadził psycholog, zatrudniony w ramach umowy cywilnoprawnej. W okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli przeprowadzono również 16. godzinne warsztaty, w ramach 8. spotkań dla 10. osób. Zajęcia prowadził terapeuta, zatrudniony w MOPS. Zajęcia grupowe odbywają się w głównej siedzibie Ośrodka. Przy MOPS prowadzono także grupę dla osób współuzależnionych. W zajęciach tych mogli uczestniczyć rodzice wychowujący dzieci do 18. r.ż. W trakcie spotkań poruszano tematy związane m.in. z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi w rodzinach z problemem alkoholowym. W okresie od 1 sierpnia 2022 r. w grupie dla osób współuzależnionych uczestniczyło 11 osób, w tym 1. osoba wychowująca dzieci do 18. r.ż. Odbyło się 11 spotkań grupowych. W okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli w przedmiotowej grupie uczestniczyło 10 osób, w tym 1. osoba wychowująca dzieci do 18. r.ż. Odbyło się 18 spotkań grupowych. Zajęcia prowadzone były przez psychologa zatrudnionego w MOPS i odbywały się w siedzibie Ośrodka.

Ponadto, na terenie Lubina funkcjonowały instytucje prowadzące grupy wsparcia, w tym dla rodziców przeżywających trudności w pełnieniu roli opiekuńczo – wychowawczej. Pracownicy MOPS informowali rodziny o możliwości skorzystania z ich oferty. Do tych placówek należały m.in. wcześniej wspomniane podmioty, z którymi współpracował Ośrodek.

(dowód: akta kontroli str. 19-21)

W świetle art. 10 ust. 1 ustawy, pracę z rodziną organizuje gmina lub podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy. Gmina realizowała cele

Programu Wspierania Rodziny, m.in. poprzez współpracę z pracownikami socjalnymi Ośrodka oraz przydzielanie asystenta rodziny rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu swoich funkcji, co było zgodne z art. 11 ustawy. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą w MOPS zatrudnionych było 9. asystentów rodziny. Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy, ich praca nie była łączona z pełnieniem obowiązków pracownika socjalnego na terenie gminy, w której praca ta była wykonywana. Asystenci rodziny nie prowadzili także postępowań z zakresu świadczeń realizowanych przez gminę. Liczba rodzin, z którymi asystent prowadził w tym samym czasie pracę nie przekraczała 15 i realizowana była w miejscu zamieszkania rodziny lub miejscu przez nią wskazanym. Wyjątek stanowił jeden asystent rodziny, który w okresie od sierpnia do grudnia 2022 r. pod swoją opieką miał między 16 a 17 rodzin. Powyższe stanowi nieprawidłowość, ale z uwagi na jej ustanie odstępuje się od wydania zalecenia pokontrolnego w tym zakresie. Dyrektor Ośrodka złożył wyjaśnienia na tę okoliczność, z których wynika, że ww. nieprawidłowość była skutkiem braków kadrowych, jeden asystent rodziny zrezygnował z pracy, a kolejnych dwóch przebywało na zwolnieniu lekarskim.

(dowód: akta kontroli str. 18, 24-30)

Kontrola wybranych akt pracy asystenta z rodziną wykazała, że:

- w przypadku, gdy Ośrodek powziął informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadzał rodzinny wywiad środowiskowy na zasadach określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.). Po dokonaniu analizy sytuacji rodziny, z której wynikała konieczność przydzielenia asystenta rodziny, pracownik socjalny sporządzał wniosek o powyższą formę wsparcia, a następnie przekazywał go dyrektorowi MOPS;
- każdorazowo rodziny pisemnie wyrażały zgodę na współpracę z asystentem rodziny;
- wspieranie rodziny było prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem;
- zgodnie z art. 15 ust. 3 ustawy, dla każdej rodziny opracowano plan pracy z rodziną obejmujący zakres realizowanych działań mających na celu przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, zawierający terminy ich realizacji oraz przewidywane efekty. Plany były każdorazowo podpisywane przez asystenta rodziny oraz pracownika socjalnego i rodzinę;
- zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy, do zadań asystenta rodziny należy w szczególności dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy, tj.: kierownikowi jednostki organizacyjnej gminy, która organizuje pracę z rodziną, lub podmiot, któremu gmina na podstawie art. 190 zleciła organizację pracy z rodziną. Wymóg ten był spełniony.

W okresie objętym kontrolą pracą asystenta rodziny zostało wspartych 114. rodzin, z czego 112. było do tej pracy zobowiązanych przez sąd. Ponadto w okresie objętym kontrolą, z 19. rodzinami zakończono pracę m.in. z powodu: realizacji planu pracy (5 rodzin), brak współpracy ze strony rodziny (9 rodzin), zmiany miejsca zamieszkania (5 rodzin).

(dowód: akta kontroli str. 24-29, 31-40)

W świetle art. 176 pkt 3 lit. b oraz pkt 4 lit. c ustawy, do zadań własnych gminy należy organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających oraz finansowanie kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy, ponoszonych przez rodziny wspierające. Dyrektor MOPS poinformował, że w okresie objętym kontrolą nie funkcjonowały rodziny wspierające. Pomimo rozpowszechniania informacji o tej formie pomocy, bezpośrednio przez asystentów rodziny lub pracowników socjalnych, a pośrednio poprzez ogłoszenia na tablicach informacyjnych we wszystkich budynkach MOPS, jak i na oficjalnej stronie internetowej Ośrodka – nie wpłynęło ani jedno zgłoszenie. Żadna z rodzin nie zgłosiła chęci pełnienia funkcji rodziny wspierającej. Ponadto, rodziny przeżywające problemy opiekuńczo-wychowawcze nie zgłaszały potrzeb w tym zakresie.

(dowód: akta kontroli str. 22, 41-45)

Dyrektor Ośrodka poinformował, że w Lubinie prowadzona jest jedna placówka wsparcia dziennego, w formie pracy podwórkowej pod nazwą Centrum Świetlic Podwórkowych Hufca ZHP, na podstawie zezwolenia Prezydenta Miasta Lubina. Organem prowadzącym jest Związek Harcerstwa Polskiego Chorągiew Dolnośląska. Wobec powyższego należy uznać, że zadanie gminy, o którym stanowi art. 176 pkt 3 lit. c ustawy jest realizowane.

(dowód: akta kontroli str. 18, 22)

Gmina realizowała zadanie własne w postaci współfinansowania pobytu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w stosunku do 244. dzieci ze 153. rodzin. Zgodnie z art. 191 ust. 9 i 10 ustawy, wydatki ponoszone były odpowiednio w wysokości:

- 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Pracę prowadzono z 25. rodzinami, których dzieci przebywały w pieczy zastępczej, z czego z 14. rodzinami zakończono ją z uwagi na brak współpracy ze strony tych rodzin, 2. wyprowadziły się poza teren Gminy Miejskiej Lubin, a z 3. z powodu zgonu rodzica. W pozostałych przypadkach rodzice nie podjęli współpracy mimo prób nawiązania z nimi kontaktu przez pracowników Ośrodka.

(dowód: akta kontroli str. 18, 22-23, 46-51)

W okresie objętym kontrolą na stanowisku asystenta rodziny zatrudnionych było 9 osób. Analiza akt osobowych wykazała, że 7 spośród nich ukończyło studia na kierunku pedagogika,

tym samym spełniły one wymóg art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy oraz przesłanki wskazane w art. 12 ust. 1 pkt 2-5 ustawy. Jedna osoba ukończyła pedagogikę specjalną, która nie znajduje się w katalogu kierunków wymienionych w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy, natomiast zgodnie z opinią Departamentu Polityki Społecznej w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, wyrażoną w piśmie nr DSR-I.8200.12.2020.AKU z dnia 23 marca 2020 r., ukończenie studiów na kierunku pedagogika specjalna spełnia warunek wskazany w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy, gdyż pedagogika specjalna jest działem pedagogiki. Również ta osoba spełniła przesłanki wskazane w art. 12 ust. 1 pkt 2-5 ustawy. Natomiast jeden z asystentów rodziny zatrudniony od 1 stycznia 2023 r. ukończył studia magisterskie na kierunku politologia w zakresie profilaktyki społecznej i resocjalizacji ze specjalnością wychowawczą oraz studia podyplomowe w zakresie poradnictwa i pomocy psychologicznej. Ww. kierunek studiów nie został wymieniony w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy, a studia podyplomowe nie wyczerpują w pełni zakresu programowego określonego w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szkoleń na asystenta rodziny z dnia 9 grudnia 2011 r. (Dz. U. Nr 272, poz. 1608). Wobec czego, zatrudnienie osoby, która ukończyła studia na kierunku politologia na stanowisku asystenta rodziny stanowi nieprawidłowość.

Zgodnie z art. 176 pkt 2 i pkt 4 lit. b ustawy, asystent rodziny powinien podnosić swoje kwalifikacje zawodowe w ramach szkoleń, a gmina je finansować. W okresie objętym kontrolą obowiązki te realizowano m.in. poprzez udział w szkoleniach odnoszących się do specyfiki pracy pomocowej. *(dowód: akta kontroli str.52-60)*

Stosując art. 177 ustawy, w okresie objętym kontrolą Ośrodek realizował rządowe programy z zakresu wspierania rodziny m.in.: „Program Rodzina 500+”, „Rządowy Program Karty Dużej Rodziny”, „Posiłek w szkole i domu”, „Za życiem”. *(dowód: akta kontroli str.23)*

W toku postępowania kontrolnego przeprowadzonego w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubinie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Jedna osoba zatrudniona na stanowisku asystenta rodziny nie posiada odpowiednich kwalifikacji.

Wobec stwierdzonej wyżej nieprawidłowości wydaje się zalecenie pokontrolne:

1. Uregulować kwestię zatrudnienia osoby bez wymaganych kwalifikacji na stanowisku asystenta rodziny.

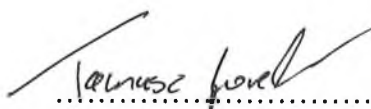
Podstawa prawna: art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1426 ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 197d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1426 ze zm.), kontrolowana jednostka, której wydano zalecenia pokontrolne, może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W terminie do 10 października 2023 r. proszę powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu.


.....
(przewodniczący zespołu kontrolnego)

pracownik nieobecny

.....
(kontroler)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


.....
Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
(kierownik komórki do spraw kontrolnej)

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli Wspierania Rodziny
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewa Oleśkiewicz




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 21 września 2023 r.

ZP-NKWR.431.2.50.2023.TB

Pani
Maria Królikowska
Zastępca Dyrektora Miejskiego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Lubinie

Stanowisko w sprawie zgłoszonych zastrzeżeń do wydanego zalecenia pokontrolnego

W związku z przeprowadzoną w dniach 3 – 4 sierpnia 2023 r. kontrolą kompleksową w trybie zwykłym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubinie przy ul. Kilińskiego 25a, wystąpieniem pokontrolnym (dalej zwanym „wystąpieniem”) z dnia 31 sierpnia 2023 r. znak ZP-NKWR.431.2.50.2023.TB przekazano zalecenie pokontrolne.

Pismem z dnia 11 września 2023 r. (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego 13 września 2023 r.) znak OA.0702-4/23 zgłoszono w terminie do niego zastrzeżenie.

W związku z art. 197d ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.: Dz.U. z 2023 r. poz. 1426 ze zm.) dalej zwanej „ustawą”, przedstawiam stanowisko w sprawie:

Zastrzeżenie do wydanego zalecenia pokontrolnego dotyczące uregulowania kwestii zatrudnienia osoby na stanowisku asystenta rodziny bez wymaganych kwalifikacji – **nie zostało uwzględnione.**

Ustawodawca w art. 12 ust. 1 ustawy wskazał, że asystentem rodziny może być osoba, która posiada:

- a) wykształcenie wyższe na kierunku pedagogika, psychologia, socjologia, nauki o rodzinie lub praca socjalna lub
- b) wykształcenie wyższe na dowolnym kierunku uzupełnione szkoleniem z zakresu pracy z dziećmi lub rodziną i udokumentuje co najmniej roczny staż pracy z dziećmi lub rodziną

lub studiami podyplomowymi obejmującymi zakres programowy szkolenia określony na podstawie ust. 3 i udokumentuje co najmniej roczny staż pracy z dziećmi lub rodziną lub c) wykształcenie średnie lub średnie branżowe i szkolenie z zakresu pracy z dziećmi lub rodziną, a także udokumentuje co najmniej 3-letni staż pracy z dziećmi lub rodziną.

W trakcie kontroli ustalono, że [REDAKTOR] ukończyła studia magisterskie na kierunku politologia w zakresie profilaktyki społecznej i resocjalizacji ze specjalnością wychowawczą oraz studia podyplomowe w zakresie poradnictwa i pomocy psychologicznej. Jednakże ww. studia podyplomowe nie wyczerpują w pełni zakresu programowego określonego w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szkoleń na asystenta rodziny z dnia 9 grudnia 2011 r. (Dz. U. Nr 272, poz. 1608), co skutkuje niespełnianiem normy zawartej w art. 12 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 3 ustawy.

Jednocześnie nie można stwierdzić czy ukończone przez [REDAKTOR] na przestrzeni lat kursy i szkolenia wyczerpują zagadnienia określone w przedmiotowym rozporządzeniu. Treści szkoleń i kwalifikacje osób je prowadzących nie zostały zatwierdzone przez właściwego ministra ds. rodziny. Z kolei wszystkie formy doskonalenia zawodowego podejmowane w trakcie zatrudnienia na stanowisku asystenta rodziny przez [REDAKTOR] stanowią potwierdzenie realizacji art. 176 pkt 2 i 4 lit. b ustawy.

W związku z art. 197d ust. 4 ustawy, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego stanowiska, proszę powiadomić tutejszy organ o realizacji zalecenia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej