



BZ-BOL.431.16.2023.TW

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
po przeprowadzonej kontroli okresowej Straży Miejskiej we Wleniu
w przedmiocie wykonywania zadań zgodnie z ustawowo uregulowanymi uprawnieniami.

Kontrola okresowa w Straży Miejskiej we Wleniu została przeprowadzona w dniach 9 – 10 sierpnia 2023 r. przez kontrolującego: podkom. Wojciecha Miąsika – specjalistę Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego BZ-BOL.0030.23.2023.TW z dnia 6 lipca 2023 r. w obecności Tadeusza Wróblewskiego – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego nr BZ-BOL.0030.24.2023.TW z dnia 6 lipca 2023 r.

Kontrola została przeprowadzona w zakresie:

1. wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych;
2. użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
3. ewidencji:
 - 1) etatów,
 - 2) wyposażenia, w tym:
 - a) środków przymusu bezpośredniego w postaci: kajdanek, zakładanych na ręce, pałek służbowych, chemicznych środków obezwładniających w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej oraz siatek obezwładniających,
 - b) broni palnej,
 - c) środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych,
 - d) pojazdów,
 - 3) wyników działań straży

zgodnie i w zakresie uregulowanym w ustawach i rozporządzeniach.

Protokół z dnia 23 sierpnia 2023 r. z przeprowadzonej kontroli został doręczony kierownikowi jednostki kontrolowanej pismem z dnia 23 sierpnia 2023 r. (nr spr.: E-II-096/523-6/2023).

Kierownik jednostki kontrolowanej nie wniósł uwag do treści: „Protokołu z kontroli okresowej przeprowadzonej w dniach 9 – 10 sierpnia 2023 r. w Straży Miejskiej we Wleniu”.

I. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, co następuje:

1. W zakresie notatników służbowych.

W toku przeprowadzonej kontroli okresowej w Straży Miejskiej we Wleniu dokonano sprawdzenia wybranych notatników służbowych strażnika Straży Miejskiej we Wleniu. Notatniki sprawdzono pod kątem dokonywanych wpisów wymaganych w szczególności rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), zgodnie z którym strażnik ma prawo do legitymowania osoby w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości.

Wpisy dokonywane przez strażnika w notatnikach służbowych mogą być ewentualnie użyte, jako dowody w toku postępowań prowadzonych przez inne organy przeciwko sprawcom wykroczeń oraz przestępstw w związku z powyższym, powinno się ich dokonywać w sposób zgodny z przepisami prawa.

Po dokonaniu sprawdzenia wpisów dokonywanych przez strażnika Straży Miejskiej we Wleniu do notatników służbowych **stwierdzono uchybienie** w notatnikach służbowych, polegające na dokonywaniu wpisów do notatnika w sposób uniemożliwiający ich odczytanie.

2. W zakresie legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości.

Na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) strażnik podczas legitymowania odnotowuje w notatniku służbowym:

- imię, imiona, nazwisko oraz adres zamieszkania lub pobytu osoby legitymowanej;
- numer PESEL, a w przypadku braku informacji o numerze PESEL – datę i miejsce urodzenia oraz imiona rodziców osoby legitymowanej;
- rodzaj i cechy identyfikacyjne dokumentu, dane, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, lub oświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 7, które stanowiły podstawę

do ustalenia tożsamości osoby legitymowanej;

- czas, miejsce, podstawę faktyczną legitymowania oraz inne istotne informacje, w tym informację o sposobie zakończenia tej czynności.

W zakresie wykonywania czynności legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości oraz dokumentowania tych czynności przez strażnika Straży Miejskiej we Wleniu, **nie stwierdzono uchybień** przepisom obowiązującego prawa.

3. **W zakresie udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego.**

Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń w stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

Na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) strażnik podczas legitymowania odnotowuje w notatniku służbowym:

- imię, imiona, nazwisko oraz adres zamieszkania lub pobytu osoby legitymowanej;
- numer PESEL, a w przypadku braku informacji o numerze PESEL – datę i miejsce urodzenia oraz imiona rodziców osoby legitymowanej;
- rodzaj i cechy identyfikacyjne dokumentu, dane, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 6 lub oświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 7, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości osoby legitymowanej;
- czas, miejsce, podstawę faktyczną legitymowania oraz inne istotne informacje, w tym informację o sposobie zakończenia tej czynności.

W zakresie wykonywania czynności wynikających z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń oraz dokumentowania tych czynności przez strażnika Straży Miejskiej we Wleniu **nie stwierdzono uchybień** przepisom obowiązującego prawa.

4. **W zakresie ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednio zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji.**

1. Zgodnie z zapisami § 5 pkt 1 – 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach

gminnych strażnik może dokonać ujęcia osoby.

W toku kontroli stwierdzono, że strażnik Straży Miejskiej we Wleniu wykonywał czynności określone zapisami art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, tj. ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji. **Nie stwierdzono uchybień** przepisom obowiązującego prawa.

2. Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych, strażnik straży gminnej doprowadzając osobę w stanie nietrzeźwości do izby wytrzeźwień lub placówki, jednostki Policji, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu, zwany dalej "doprowadzającym", sporządza protokół doprowadzenia w celu wytrzeźwienia.

W toku kontroli stwierdzono, że strażnik Straży Miejskiej we Wleniu wykonywał **czynność** wynikającą z art. 40 ust 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych. **Stwierdzono uchybienie** obowiązującym przepisom prawa, poprzez brak sporządzenia protokołu doprowadzenia w celu wytrzeźwienia.

5. **W zakresie dokonywania kontroli osobistej, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby:**

- w przypadku uzasadnionego podejrzenia popełnienia czynu zabronionego pod groźbą kary;
- w związku z ujęciem osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
- w związku z doprowadzaniem osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeśli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorzenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób.

Zgodnie z § 5 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), dokonując ujęcia osoby, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy, strażnik dokonuje kontroli osobistej, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3a ustawy o strażach gminnych.

W udostępnionej do kontroli dokumentacji wynika, że strażnik Straży Miejskiej we Wleniu ujął i doprowadzał do jednostki policji osoby, wobec których istniało uzasadnione podejrzenie

popęlnienia czynu zabronionego pod groźbą kary. W sporządzonej dokumentacji nie odnotowano faktu dokonania kontroli osobistej.

W związku z powyższym, w zakresie realizacji przez strażnika Straży Miejskiej we Wleniu zadań wynikających z § 5 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, **stwierdzono uchybienia obowiązującym przepisom prawa**, polegające na braku przeprowadzenia lub udokumentowania czynności kontroli osobistej wobec osoby ujętej w związku z podejrzeniem popełnienia czynu zabronionego.

6. W zakresie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych:

- w celu ochrony przed bezprawnymi zamachami na życie lub zdrowie osób lub mienie;
- w celu ochrony przed nieuprawnionymi działaniami skutkującymi zagrożeniem życia lub zdrowia.

W toku przeprowadzonej kontroli okresowej, z informacji pisemnej Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu wynika, że czynności określone § 7 ust. 1 pkt 1-5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, w okresie objętym kontrolą przez strażnika Straży Miejskiej we Wleniu były wykonywane.

W związku z powyższym w zakresie dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób **stwierdzono uchybienia obowiązującym przepisom prawa**, poprzez brak przeprowadzenia lub udokumentowania czynności sprawdzenia prewencyjnego wobec doprowadzanych osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania.

7. W zakresie nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.

1. Zgodnie z treścią § 4 ust. 1 pkt 2c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego funkcjonariusz, nakładając

na sprawcę wykroczenia mandat karny kredytowany, na odcinku "C" formularza wpisuje zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy strażnik Straży Miejskiej we Wleniu nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nieprawidłowo wpisywał kwalifikację prawną wykroczenia, czym naruszono przepis § 4 ust. 1 pkt 2c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, **co stanowi uchybienie przepisom obowiązującego prawa.**

2. Zgodnie z treścią § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego, organy o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 2 w/w rozporządzenia przekazują kartę rejestracyjną niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia jej sporządzenia, komendantowi powiatowemu, miejskiemu albo rejonowemu Policji właściwym ze względu na miejsce popełnienia naruszenia.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy strażnik Straży Miejskiej we Wleniu, przekazywał karty informacyjne Prd ze zwłoką do właściwego komendanta Policji, **co stanowi uchybienie przepisom obowiązującego prawa.**

8. W zakresie wykonywania czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenie środków odwoławczych w trybie i zakresie określonymi w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

1. Zgodnie z zapisem art. 54 § 1 w zw. z art. 56 § 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie oraz zebrania danych niezbędnych do sporządzenia takiego wniosku, Policja z urzędu przeprowadza czynności wyjaśniające. Czynności te w miarę możliwości należy podjąć w miejscu popełnienia czynu bezpośrednio po jego ujawnieniu. Powinny one być zakończone w ciągu miesiąca od ich podjęcia.

Na podstawie dokonanej kontroli realizowanych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia stwierdzono naruszenie zapisów art. 54 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, poprzez przewlekłe realizowanie czynności wyjaśniających w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie do sądu, **co stanowi uchybienie obowiązującym przepisom prawa.**

9. W zakresie usuwania i unieruchamiania pojazdów przez strażników poprzez zastosowanie urządzenia do blokowania kół.

Zgodnie z zapisem art. 130a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym – dyspozycję przemieszczenia lub usunięcia pojazdu z drogi wydaje strażnik gminny (miejski) – w sytuacjach, o których mowa w ust.1 pkt 1, 4 i 5 ustawy. Artykuł 50a ust.1 tejże ustawy stanowi, że pojazd pozostawiony bez tablic rejestracyjnych lub pojazd, którego stan wskazuje na to, że nie jest używany, może zostać usunięty z drogi przez straż gminną na koszt właściciela.

Natomiast zapis art. 130a ust. 8 i 9 cytowanej ustawy wskazuje, iż pojazd może być unieruchomiony przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół w przypadku pozostawienia go w miejscu, gdzie jest to zabronione, lecz nie utrudnia ruchu lub nie zagraża bezpieczeństwu. Pojazd unieruchamia straż gminna (miejska).

Na podstawie uzyskanych informacji pisemnych i ustnych od Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu ustalono, że Straż Miejska we Wleniu **nie posiada** na swoim stanie urządzeń do blokowania kół pojazdów i stosowała je w okresie podlegającym kontroli. Ponadto w okresie podlegającym kontroli **nie odnotowano** przypadków odholowania pojazdów na parking.

Na podstawie przeprowadzonych czynności, jak i na podstawie informacji pisemnej Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu, **nie stwierdzono uchybień** w zakresie realizacji zapisów art. 50a, 130a ust. 4, 8 i 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym.

10. W zakresie żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych.

Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy o strażach gminnych, strażnik zwraca się o pomoc do instytucji państwowych i samorządowych, zgłaszając żądanie udzielenia niezbędnej pomocy do osób pełniących funkcje tych organów albo kierowników tych instytucji, albo innych osób upoważnionych do podejmowania decyzji koniecznych do udzielania żądanej pomocy lub w danym czasie dysponujących możliwościami jej udzielenia.

W toku kontroli, w tym pisemnej informacji uzyskanej od Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu stwierdzono, że czynności wynikające z art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, w okresie objętym kontrolą **nie były wykonywane**.

11. W zakresie zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.

Zgodnie z § 13 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy o strażach gminnych strażnik zwraca się o udzielenie pomocy do jednostek gospodarczych prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej lub do organizacji społecznych, kieruje wystąpienie do osób pełniących funkcje kierowników lub członków zarządu w tych jednostkach lub organizacjach albo do innych osób upoważnionych do podejmowania decyzji koniecznych do udzielenia pomocy lub w danym czasie dysponujących możliwościami jej udzielenia.

W toku kontroli, w tym kontroli dokumentacji dotyczącej w/w zagadnienia i pisemnej informacji uzyskanej od Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu stwierdzono, że czynności wynikające z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, w okresie objętym kontrolą **nie były wykonywane**.

12. W zakresie współpracy z Policją.

Współpraca pomiędzy strażą gminną (miejską) i Policją powinna być realizowana zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 sierpnia 2021 r. w sprawie form współpracy straży gminnej z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy w związku z art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W toku przeprowadzanej kontroli stwierdzono, że współpraca pomiędzy obiema formacjami - Policji i Straży Miejskiej we Wleniu odbywa się zgodnie z wyżej powołanymi przepisami prawa, **uchybień nie stwierdzono**.

13. W zakresie wykorzystanie środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych (monitoring wizyjny miejsc publicznych).

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską), straże gminne (miejskie) są uprawnione do korzystania z środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w celu realizacji zadań nałożonych na nie przez ustawodawcę ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W toku prowadzonej kontroli w Straży Miejskiej we Wleniu w zakresie wykorzystania środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych ustalono, że Straż Miejską we Wleniu **nie posiada** przedmiotowych urządzeń na wyposażeniu.

14. Posiadane przez strażników legitymacje, upoważnienia.

1. Zgodnie z art. 25 ust. 1 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1763) „Strażnika zatrudnia się po raz pierwszy na czas określony nie dłuższy niż 12 miesięcy, w ramach którego odbywa szkolenie podstawowe.”

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że **Komendant Straży Miejskiej we Wleniu nie posiada świadectwa ukończenia szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich)**. W związku z powyższym **Komendant Straży Miejskiej we Wleniu, nie posiada wymaganych uprawnień do pełnienia funkcji strażnika miejskiego, a tym samym w myśl obowiązujących przepisów nie może wykonywać uprawnień i obowiązków przewidzianych dla strażnika gminnego (miejskiego) w ustawie o strażach gminnych.**

2. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego, umundurowany strażnik gminny (miejski) może wykonywać kontrolę ruchu drogowego na zasadach określonych w w/w rozporządzeniu.

Zgodnie z § 23. ust. 1. cytowanego rozporządzenia „Strażnik gminny (miejski), (...) otrzymuje upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego po ukończeniu szkolenia, którego program jest określony w załączniku nr 13 do rozporządzenia”. Ustęp 2 stanowi, że „Szkolenie organizuje przełożony osoby, która ubiega się o uzyskanie upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego, w porozumieniu z komendantem wojewódzkim Policji.” Przedmiotowe szkolenie zostało przeprowadzone przez firmę „Rekonstrukcja wypadków i szkolenia – Krzysztof Piekarz”, jednak odbyło się to bez wymaganego przepisami, porozumienia z komendantem wojewódzkim Policji (w Komendzie Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu brak informacji, że takie szkolenie miało miejsce).

Zgodnie z § 23. ust. 4. w/w rozporządzenia „**Upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydaje komendant powiatowy (miejski) Policji, (...)** na formularzu, którego wzór jest określony w załączniku nr 14 do rozporządzenia.

3. Ponadto stwierdzono, że **upoważnienie strażnika Straży Miejskiej we Wleniu do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego jest nieaktualne**, ponieważ jego termin ważności minął w dniu 25 stycznia 2022 r.

15. **Użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.**

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Straż Miejska we Wleniu nie posiada na wyposażeniu broni palnej. Jednocześnie stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą strażnik Straży Miejskiej we Wleniu nie wykonywał czynności z użyciem środków przymusu bezpośredniego. **Uchybień obowiązującym przepisom prawa nie stwierdzono.**

16. **W zakresie prowadzenia ewidencji przez straż zgodnie z zapisem art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.**

Na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży w związku z art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych straże gminne (miejskie) są zobowiązane do prowadzenia ewidencji:

Zgodnie z § 1 ww. rozporządzenia straż gminna (miejska), (...), prowadzi ewidencję:

1. etatów,
2. wyposażenia, w tym:
 - a) środków przymusu bezpośredniego w postaci: kajdanek, zakładanych na ręce, pałek służbowych, chemicznych środków obezwładniających w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej oraz siatek obezwładniających,
 - b) broni palnej,
 - c) środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych,
 - d) pojazdów,
3. wyników działań straży.

Zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia zakres prowadzonej ewidencji przez straże gminne (miejskie) został określony w załączniku do tego aktu prawnego.

Na podstawie § 4 ust. 1 ww. rozporządzenia - dane zawarte w ewidencji straż aktualizuje na bieżąco, nie rzadziej niż raz na pół roku, według stanu na dzień 30 czerwca i 31 grudnia.

W toku prowadzonej kontroli w Straży Miejskiej we Wleniu w zakresie prowadzenia ewidencji przez ww. straż, zgodnie z art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, **stwierdzono uchybienia obowiązującym przepisom prawa**, poprzez uwzględnianie w ewidencji wyników działań straży kontroli osobistych, których nie przeprowadzano.

Zgodnie z § 12 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) „Kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany powiadomić na piśmie wojewodę w określonym terminie, o sposobie wykonania wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym zaleceń.”

W zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych po kontroli okresowej przeprowadzonej w dniach 22 – 23 lutego 2017 r. w Straży Miejskiej we Wleniu, brak jakiegokolwiek informacji, że zalecenia zostały zrealizowane. W związku z powyższym stwierdzono uchybienie obowiązującym przepisom prawa.

II. Wnioski pokontrolne.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono uchybienia przepisom obowiązującego prawa:

1. art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych, poprzez brak sporządzenia protokołu doprowadzenia w celu wytrzeźwienia;
2. § 5 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, poprzez brak przeprowadzenia lub udokumentowania czynności kontroli osobistej wobec osoby ujętej w związku z podejrzeniem popełnienia czynu zabronionego;
3. § 7 ust. 1 pkt 1-5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, poprzez brak przeprowadzenia lub udokumentowania czynności sprawdzenia prewencyjnego wobec doprowadzanych osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania;
4. § 4 ust. 1 pkt 2c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy strażnik Straży Miejskiej we Wleniu nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nieprawidłowo wpisywał kwalifikację prawną wykroczenia;
5. § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego, poprzez przekazywanie przez strażnika kart informacyjnych Prd ze zwłoką do właściwego komendanta Policji;
6. art. 54 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia,

poprzez przewlekłe realizowanie czynności wyjaśniających w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie do sądu;

7. art. 25 ust. 1 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, poprzez brak ukończenia szkolenia podstawowego dla strażników gminnych (miejskich) przez Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu, a tym samym, **brak uprawnień do pełnienia funkcji strażnika miejskiego i w myśl obowiązujących przepisów nie może wykonywać uprawnień i obowiązków przewidzianych dla strażnika gminnego (miejskiego) w ustawie o strażach gminnych;**
8. § 23 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego poprzez stwierdzenie, że Komendant Straży Miejskiej we Wleniu nie posiadał wymaganego przepisami, upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego, które wydaje właściwy miejscowo komendant Policji;
9. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego poprzez stwierdzenie, że strażnik Straży Miejskiej we Wleniu posiadał nieaktualne upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;
10. § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży w związku z art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, poprzez uwzględnianie w ewidencji wyników działań straży, kontroli osobistych, których nie przeprowadzano;
11. § 12 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), poprzez brak realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym po przeprowadzonej kontroli okresowej Straży Miejskiej we Wleniu w dniach 22 – 23 lutego 2017 roku.

III. Zalecenia pokontrolne.

1. Wobec stwierdzenia braku szkolenia podstawowego Komendanta Straży Miejskiej we Wleniu, wynikającego z Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, **zaleca się niezwłocznie odsunąć w/w strażnika od wykonywania uprawnień i obowiązków przewidzianych dla strażnika gminnego (miejskiego) w cytowanej ustawie i skierować go na szkolenie podstawowe dla strażników gminnych (miejskich).**
2. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie zapisów art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 26 października

1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych, zaleca się przypomnienie strażnikowi obowiązujących w tym zakresie przepisów, poprzez przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia, ze zwróceniem uwagi na sporządzanie dokumentacji z doprowadzenia osób w celu wytrzeźwienia.

3. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), zaleca się przypomnienie strażnikowi obowiązujących w tym zakresie przepisów, poprzez przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia, ze zwróceniem uwagi na dokonywanie kontroli osobistej oraz sprawdzenia prewencyjnego.
4. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji postępowania mandatowego, odnoszących się do zapisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zaleca się przypomnienie strażnikowi obowiązujących w tym zakresie przepisów, poprzez przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia, ze zwróceniem uwagi na poprawność i rzetelność wypełniania formularzy mandatowych.
5. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zapisów § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego, odnoszących się do sporządzania i przesyłania do właściwego komendanta Policji kart informacyjnych na kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego, zaleca się udział strażnika w szkoleniu z tego zakresu i jednocześnie właściwy nadzór organu nad tym zagadnieniem.
6. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zapisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, zaleca się przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia z prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia i jednocześnie właściwy nadzór nad tym zagadnieniem.
7. Wobec stwierdzenia braku posiadania przez strażnika upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego, zaleca się niezwłocznie zwrócić się do właściwego komendanta Policji o wydanie przedmiotowego upoważnienia, po uprzednim ukończeniu szkolenia podstawowego dla strażników gminnych (miejskich).
8. Wobec stwierdzenia posiadania przez strażnika nieaktualnego upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zaleca się niezwłocznie wydać nowe upoważnienie, po uprzednim ukończeniu szkolenia podstawowego dla strażników gminnych (miejskich).
9. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zapisów § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu

prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży w związku z art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, zaleca się przypomnienie strażnikowi obowiązujących w tym zakresie przepisów, poprzez przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia, ze zwróceniem uwagi na prowadzenia ewidencji wyników działań straży.

10. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zapisów § 12 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), zaleca się przekazanie informacji Wojewodzie Dolnośląskiemu w terminie 1 (jednego) miesiąca licząc od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, dotyczącej usunięcia nieprawidłowości w nim wskazanych lub podjętych działań w celu ich usunięcia w przyszłości.

Na podstawie § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) **proszę o przekazanie informacji Wojewodzie Dolnośląskiemu w terminie 1 (jednego) miesiąca licząc od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, dotyczącej usunięcia nieprawidłowości w nim wskazanych lub podjętych działań w celu ich usunięcia w przyszłości.**

Jednocześnie proszę o przesłanie do wiadomości Komendantowi Wojewódzkiemu Policji we Wrocławiu wyżej wskazanych informacji.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Wleń
2. Komendant Straży Miejskiej we Wleniu
3. Komendant Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu
4. a/a

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Jarosław Obie...

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Miroslaw Gierczak