



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 listopada 2023 r.

ZP-NKWR.431.4.10.2023.JS

Pan
Roman Kaczmarczyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Lądek - Zdrój

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 7 i 8 września 2023 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miasta i Gminy Lądek - Zdrój w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2023 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Lądku - Zdroju, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Magdalena Łabuzińska. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Lądku - Zdroju, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Miasta i Gminy Lądek - Zdrój.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną było nieprzestrzeganie przepisów prawa dotyczących procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870) - w brzmieniu obowiązującym do 27 września 2023 r., zwanym dalej „rozporządzeniem”. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 10 października 2023 r. przez burmistrza Miasta i Gminy Lądek - Zdrój. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązek Gminy wynikający z art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) w zakresie opracowania i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łądek - Zdrój na lata 2021 – 2027 w drodze uchwały Rady Miejskiej Łącka - Zdroju został zrealizowany.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy (w brzmieniu obowiązującym do 21 czerwca 2023 r.) do zadań własnych gminy należało opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Rada Miejska Łącka - Zdroju podjęła uchwałę w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2024. W okresie objętym kontrolą zadania wskazane w ww. Programie były realizowane.

Obowiązek Gminy w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Miejskiej Łącka - Zdroju został zrealizowany. Na dzień kontroli w gminie Łądek - Zdrój obowiązywała uchwała Nr XLIII/288/13 z dnia 28 listopada 2013 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 16 grudnia 2013 r. pod numerem 6482.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że burmistrz Miasta i Gminy Łądek - Zdrój zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy. W okresie objętym kontrolą w gminie Łądek – Zdrój obowiązywało zarządzenie burmistrza Nr 0050.200.2015 z dnia 17 września 2015 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Łądku - Zdroju, ze zmianami. W skład Zespołu powołano 16 osób, przedstawicieli: Miejsko - Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dalej zwanej „GKRPA”, pomocy społecznej, oświaty, sądu (kurator), Policji, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej. Na dzień kontroli Zespół stanowili przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 oraz ust. 4 ustawy. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu dokonano wyboru przewodniczącego ZI, jego zastępcy i sekretarza.

W okresie objętym kontrolą odbyły się 4 posiedzenia ZI. Z każdego posiedzenia sporządzono protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonych protokołów oraz oświadczenia przewodniczącego ZI stwierdzono realizację i dokumentowanie zadań,

o których mowa w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy. Na podstawie list obecności stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą członkowie Zespołu, zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy, regularnie uczestniczyli w posiedzeniach. Odnotowano tylko pojedyncze, usprawiedliwione nieobecności.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą braku przekazywania osobom, wobec których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą formularza „Niebieska Karta – B”, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 rozporządzenia.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy (w brzmieniu obowiązującym do 21 czerwca 2023 r.), gmina zobowiązana była do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w gminie Łądek - Zdrój realizowano to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Łądku - Zdroju złożył do akt kontroli oświadczenie, że gmina Łądek - Zdrój w ramach realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, współpracuje ze Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia przy ul. Ogrodowej w Wałbrzychu, w którym schronienie mogą uzyskać osoby doznające przemocy. W okresie objętym kontrolą w ww. Ośrodku przebywała matka z dziećmi z gminy Łądek – Zdrój.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miasta i Gminy Łądek - Zdrój w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej stwierdzono nieprawidłowość

1) Formularz „Niebieska Karta – B” nie był przekazywany osobie, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie.

Wobec stwierdzonej nieprawidłowości, wydaje się zalecenie pokontrolne:

1) Przekazywać i dokumentować przekazanie osobie, co do której istnieje podejrzenie, że była dotknięta przemocą formularz „Niebieska Karta – B”.

Podstawa prawna: § 6 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **21 grudnia 2023 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Iwona Drelichowska-Stopa
(kierownik jednostki kontrolującej)

GŁÓWNY SPECJALISTA

Piotr Szafarowicz