



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 18 grudnia 2023 r.

ZP-NKWR.431.4.11.2023.JS

Pan  
**Paweł Ozga**  
Burmistrz Gminy Świebodzice

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 9 i 10 października 2023 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Aleksandra Ogrodnik - inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miejskiego w Świebodzicach w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2023 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Świebodzicach, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Aneta Rajca. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Świebodzicach, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był Burmistrz Gminy Świebodzice.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której przyczyną było nieprzestrzeganie przepisów ustawy w zakresie realizacji zadań gminy. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 14 listopada 2023 r. przez Burmistrza Gminy Świebodzice. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązek Gminy wynikający z art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 901

z późn. zm.) został spełniony. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Świebodzice na lata 2023 – 2027 została przyjęta do realizacji w drodze uchwały Rady Miejskiej w Świebodzicach.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy (w brzmieniu obowiązującym do 21 czerwca 2023 r.) do zadań własnych gminy należało opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Rada Miejska w Świebodzicach podjęła uchwałę w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025.

Obowiązek Gminy w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Miejskiej w Świebodzicach został zrealizowany. Na dzień kontroli w gminie Świebodzice obowiązywała uchwała Nr XLVI/277/2013 z dnia 27 listopada 2013 r.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że Burmistrz Gminy Świebodzice zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 ustawy. W okresie objętym kontrolą w gminie Świebodzice obowiązywało zarządzenie Burmistrza Nr 296/2019 z dnia 10 września 2019 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Świebodzicach, ze zmianami. W skład Zespołu powołano 9 osób, przedstawicieli: Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, pomocy społecznej, oświaty, sądu (kurator), Policji, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej. Na dzień kontroli Zespół stanowili przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 oraz ust. 4 ustawy. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu dokonano wyboru przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, jego zastępcy i sekretarza.

W okresie objętym kontrolą odbyły się 4 posiedzenia ZI. Z każdego posiedzenia sporządzono protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonych protokołów oraz wyjaśnień przewodniczącego ZI stwierdzono, że zadania, o których mowa w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy były realizowane. Na podstawie list obecności stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą członkowie Zespołu, regularnie uczestniczyli w posiedzeniach. Powołane przez Zespół Interdyscyplinarny grupy robocze dokumentowały swoje działania zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanym dalej „rozporządzeniem” (obowiązującym do dnia 27 września 2023 r.).

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu stwierdzono, że w dwóch z badanych procedur „NK” nie odnotowano informacji, czy procedura została wszczęta w obecności osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą. Zasadnym było, aby podmiot wszczynający procedurę „NK” w obecności osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą, każdorazowo odnotowywał ten fakt w formularzu „Niebieska Karta – A”. Ponadto, stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą niepowiadomienia podmiotów biorących udział w procedurach „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu, czym niedopełniono obowiązku wynikającego z § 18 ust. 3 rozporządzenia. Z uwagi na fakt, że ww. przepis obowiązywał do dnia 27 września 2023 r. odstępuje się od wydania zalecenia w tym zakresie.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy (w brzmieniu obowiązującym do 21 czerwca 2023 r.), gmina zobowiązana była do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w gminie Świebodzice realizowano to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia. W okresie poddanym kontroli w Gminie Świebodzice nie funkcjonował ośrodek wsparcia, Gmina nie zleciła zadania (art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy) organizacji pozarządowej, jak również nie podpisała w tym zakresie umowy z inną jednostką samorządu terytorialnego. Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Świebodzicach złożył do akt kontroli oświadczenie, że w okresie objętym kontrolą nie było potrzeby zapewnienia schronienia osobom dotkniętym przemocą. Realizacja przedmiotowego zadania nie może wynikać jedynie z bieżącego rozeznania potrzeb, równie istotne są potencjalne potrzeby jakie mogą wystąpić w tym zakresie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miejskiego w Świebodzicach w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stwierdzono nieprawidłowość:

1) Brak realizacji zadania polegającego na zapewnieniu osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Wobec stwierdzonej nieprawidłowości, wydaje się zalecenie pokontrolne:

1) Zapewnić osobom doznającym przemocy domowej miejsca w ośrodkach wsparcia.

Podstawa prawna: art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.)

Termin realizacji: niezwłocznie.

#### POUCZENIE

Zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. poz. 1165) jednostka podlegająca kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych, uprzejmie proszę o poinformowanie tut. Wydziału, **w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma**, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń, uwag i wniosków lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Danuta Zawilla*  
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU  
Rodziny i Polityki Społecznej  
(kierownik jednostki kontrolującej)

66

we. Chm.