



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 28 grudnia 2023 r.

ZP-P.862.92.2023.MH

Pan
Krzysztof Bolisęga
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Kłodzku

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 23 października do 24 listopada 2023r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 735 ze zm.) zespół kontrolerów z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:
Aleksandra Maniak – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)
Małgorzata Hazy - inspektor wojewódzki
przeprowadził kontrolę problemową, w trybie zwykłym, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku, ul. St. Wyspiańskiego 2J, 57-300 Kłodzko.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2023r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych, określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2022r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 735 ze zm.)
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022r. poz. 530);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021r. poz. 1960);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1270).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnił Pan Krzysztof Bolisęga – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2022r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2022r. 97 osoby, w tym 3 osoby na umowę zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 10 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku, Zastępcy Dyrektora, Kierownicy działów i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów do spraw rozwoju

zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów stażystów z powyższych specjalności było zatrudnionych 40 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2022 rok).

W kontrolowanym okresie, Powiatowy Urząd Pracy w Kłodzku funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 37/2020 Zarządu Powiatu Kłodzkiego z dnia 4 lutego 2020r. oraz uchwałą nr 135/2023 Zarządu Powiatu Kłodzkiego z dnia 5 lipca 2023r., w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku).

Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw osobowych pracowników, zarządzanie danymi dotyczącymi składników pracy pracowników, obsługa spraw związanych z prowadzeniem naboru na stanowiska urzędnicze.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku, wprowadzony Zarządzeniem nr 28/2019 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku z dnia 10 września 2019r. (Dowód nr 3 - Regulamin naboru pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021r. poz. 1960) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, oceniono badając akta osobowe 9 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora i Głównej księgowej. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 1 marca 2009r. i według oświadczenia Kierownika Działu Organizacyjnego dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku znajduje się w Starostwie Powiatowym w Kłodzku (Dowód nr 4 – oświadczenie Kierownika Działu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku posiada upoważnienie do prowadzenia w imieniu Starosty Kłodzkiego czynności określonych w Ustawie z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie zadań wynikających z art. 9 ust.

1 ww. ustawy oraz dodatkowych zadań (Dowód nr 5 – upoważnienia wydane przez Starostę Kłodzkiego).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora PUP w Kłodzku).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku
stan na 26.10.2023 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	92	34	9
	na stanowiskach kierowniczych:	17		5
	na stanowiskach pracowników kluczowych	34	34	4
2	Liczba pośredników pracy	11	11	1
	Liczba pośredników pracy - stażystów	3	3	0
3	Liczba doradców zawodowych	11	11	1
4	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	2	2	1
5	Liczba specjalistów do spraw programów	7	7	1

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksu do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,

- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor oraz pozostała kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

W zgromadzonej dokumentacji pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem. W jednym przypadku nie został zaktualizowany zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności po zmianie stanowiska doradcy zawodowego – stażysty na stanowisko doradcy zawodowego (Dowód nr 7 - zakresy czynności pracowników). W odniesieniu do tej sytuacji Dyrektor Urzędu złożył stosowne wyjaśnienie (Dowód nr 8 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku).

W nawiązaniu do zaistniałych okoliczności zwraca się uwagę na konieczność dotrzymania ustalonych terminów sporządzania wymaganej dokumentacji w momencie zmiany stanowiska pracy.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku pisemnie oświadczył, że zakresy uprawnień i czynności Dyrektora Urzędu oraz Zastępców Dyrektora zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku (Dowód nr 9 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku).

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Regulamin dokonywania ocen okresowych pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku, wprowadzony Zarządzeniem nr 20/2021 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku z dnia 26 kwietnia 2021r. (Dowód nr 10 - Regulamin dokonywania ocen okresowych pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku). Oceny okresowe pracowników były dokonywane na piśmie nie rzadziej niż raz na 2 lata i nie częściej niż raz na 6 miesięcy.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 34 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcom zawodowym, specjalistom ds. rozwoju zawodowego oraz specjalistom stażystom z powyższych specjalności.

Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały wpisane do zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników.

Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Iwona Drelichowska-Stopa
Dyrektor Wydziału
Zdrowia i Polityki Społecznej