



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 22 stycznia 2024 r.

ZP-P.862.101.2023.AM

Pan
Robert Stępień
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Wołowie

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 22 listopada do 22 grudnia 2023r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 735 ze zm.) zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Małgorzata Hazy – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową, w trybie zwykłym, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołowie, pl. Piastowski 2, 56-100 Wołów.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półroczu 2023r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2022r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 735 ze zm.)
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022r. poz. 530);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021r. poz. 1960);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1270).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnił Pan Robert Stępień – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2022r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołowie, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2022r. 23 osoby, w tym 1 osoba na umowę na zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych była zatrudniona jedna osoba - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów do spraw rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów

stażystów z powyższych specjalności było zatrudnionych 12 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2022 rok).

W kontrolowanym okresie, Powiatowy Urząd Pracy w Wołowie funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 56/165/15 Zarządu Powiatu Wołowskiego z dnia 29 grudnia 2015r., w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie wraz z uchwałą). W Regulaminie określono zakres zadań wykonywanych na stanowisku Zastępcy Dyrektora oraz Kierowników komórek organizacyjnych, jednakże takie stanowiska nie były obsadzone w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołowie w trakcie dokonywania czynności kontrolnych. W nawiązaniu do zaistniałych okoliczności zwraca się uwagę na konieczność zaktualizowania Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie.

Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Referat Kadrowo-Organizacyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw osobowych pracowników, zarządzanie danymi dotyczącymi składników pracy pracowników, obsługa spraw związanych z prowadzeniem naboru na stanowiska urzędnicze.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Zarządzenie nr 9/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie z dnia 26 czerwca 2009r. (Dowód nr 3 – Zarządzenie w sprawie naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołowie oraz zasady pracy komisji ds. naboru). W okresie objętym kontrolą ogłoszono jeden nabór na stanowisko urzędnicze – Głównego księgowego, zakończony zatrudnieniem pracownika (Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021r. poz. 1960) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, i Głównej księgowej. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełnił funkcję w okresie od 8 maja 2000r. do 20 września 2013r., a następnie od 23 lutego 2015r. do chwili obecnej i według oświadczenia

dokumentacja związana z naborem znajduje się w Starostwie Powiatowym w Wołowie (Dowód nr 5 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie).

Na dzień rozpoczęcia kontroli upoważnienie do wykonywania w imieniu Starosty Wołowskiego czynności przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie nie zawierało w swej treści wszystkich spraw określonych w Ustawie z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w zakresie zadań wynikających z art. 9 ust. 1 ww. ustawy oraz dodatkowych zadań wynikających z innych ustaw. W trakcie dokonywania czynności kontrolnych Starosta Wołowski w dniu 1 grudnia 2023r. wydał Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie nowe upoważnienie, obejmujące swoim zakresem załatwianie spraw w jego imieniu, w tym do zawierania umów, wydawania decyzji, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym w zakresie spraw prowadzonych przez Powiatowy Urząd Pracy w Wołowie. Jednocześnie Starosta Wołowski na podstawie art. 103 § 1 Kodeksu cywilnego potwierdził ważność uprzednio dokonywanych przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie czynności prawnych (Dowód nr 6 – upoważnienie wydane przez Starostę Wołowskiego w dniu 1 grudnia 2023r.).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 7 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołowie
stan na 22.11.2023 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	23	11	10
	na stanowiskach kierowniczych:	2		2
	na stanowiskach pracowników kluczowych	11	11	5

2	Liczba pośredników pracy	8	8	3
3	Liczba doradców zawodowych	1	1	1
4	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	1	1	1
5	Liczba specjalistów do spraw programów	1	1	0
6	Inspektor powiatowy	4	0	2
7	Specjalista ds. rejestracji	1	0	1

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż Dyrektor zajmujący stanowisko kierownicze, posiadał zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem była kserokopia dyplomu ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor spełnił minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Wszyscy pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem (Dowód nr 8 - zakresy czynności pracowników). Zakresy uprawnień i czynności Dyrektora Urzędu zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym.

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Zarządzenie nr 8/2009 z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie wprowadzenia regulaminu okresowej oceny kwalifikacyjnej pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Wołowie (Dowód nr 9 – Zarządzenie nr 8/2009). Oceny okresowe pracowników były prawidłowo dokonywane na piśmie, nie rzadziej niż raz na 2 lata i nie częściej niż raz na 6 miesięcy.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 11 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcy zawodowemu, specjaliście ds. rozwoju zawodowego oraz specjaliście ds. programów. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały wpisane do zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników.

Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Iwona Drelchowska-Stopa
Dyrektor Wydziału
Zdrowia i Polityki Społecznej