



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 18 stycznia 2024 r.

ZP-P.862.94.2023.MH

Pani
Anna Grochowicka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Miliczu

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 9 listopada do 8 grudnia 2023r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 735 ze zm.) zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Małgorzata Hazy - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową, w trybie zwykłym, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Miliczu, ul. Wojska Polskiego 40, 56-300 Milicz.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2023r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych, określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2022r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 735 ze zm.)
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022r. poz. 530);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021r. poz. 1960);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1270).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Anna Grochowicka – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2022r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Miliczu, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2022r. 24 osoby, w tym 3 osoby na umowę na zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 5 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu, Zastępca Dyrektora pełniący obowiązki Kierownika Centrum Aktywizacji Zawodowej, Kierownicy Działów i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników

kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów do spraw rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów stażystów z powyższych specjalności było zatrudnionych 9 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2022 rok).

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Miliczu funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 365/2014 Zarządu Powiatu Milickiego z dnia 12.08.2014r., zmienionego uchwałą nr 409/2018 Zarządu Powiatu Milickiego z dnia 19 września 2018r., w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu wraz z uchwałami).

Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw osobowych pracowników, zarządzanie danymi dotyczącymi składników pracy pracowników, obsługa spraw związanych z prowadzeniem naboru na stanowiska urzędnicze.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru kandydatów na wolne stanowisko urzędnicze, w tym na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Miliczu, wprowadzony Zarządzeniem nr 17/2010 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu z dnia 27 grudnia 2010r. (Dowód nr 3 - Regulamin naboru kandydatów na wolne stanowisko urzędnicze, w tym na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Miliczu). W okresie objętym kontrolą przeprowadzono trzy nabory na stanowiska urzędnicze – dwa na stanowisko doradcy zawodowego i jedno na stanowisko specjalisty ds. aktywizacji. W dwóch przypadkach nabór zakończył się zatrudnieniem pracowników (Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021r. poz. 1960) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, oceniono badając akta osobowe 9 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora pełniącego obowiązki Kierownika Centrum Aktywizacji Zawodowej i Głównej księgowej. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Obecny Dyrektor Urzędu został powołany na stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu przez Starostę Milickiego w dniu 31.05.2004r. na mocy aktu powołania z dnia 28 maja 2004r. na podstawie obowiązujących w tym okresie przepisów (Dowód nr 5 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu posiada upoważnienie do prowadzenia w imieniu Starosty Milickiego spraw wynikających z przepisów Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i przepisów wykonawczych (Dowód nr 6 – upoważnienia wydane przez Starostę Milickiego oraz Uchwała nr 12 Zarządu Powiatu w Miliczu z dnia 22 grudnia 2014r. w sprawie udzielenia upoważnienia Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 7 - oświadczenie Dyrektora PUP w Miliczu).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku
stan na 10.11.2023 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	24	6	9
	na stanowiskach kierowniczych:	5		4
	na stanowiskach pracowników kluczowych	8	6	4
2	Liczba pośredników pracy	3	3	1
	Liczba pośredników pracy - stażystów	1	0	0
3	Liczba doradców zawodowych	1	1	1
4	Liczba doradców zawodowych - stażystów	1	0	0

5	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	1	1	1
6	Liczba specjalistów do spraw programów - stażystów	1	1	0
7	Liczba specjalistów do spraw ewidencji i świadczeń	2	0	1
8	Liczba specjalistów do spraw aktywizacji	2	0	1

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor oraz pozostała kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Wszyscy pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem (Dowód nr 8 - zakresy czynności

pracowników). Zakresy uprawnień i czynności Dyrektora Urzędu zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu.

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Regulamin dokonywania ocen pracowników samorządowych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Miliczu, wprowadzony Zarządzeniem nr 8/2010 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Miliczu z dnia 27 grudnia 2010r. (Dowód nr 9 - Regulamin dokonywania ocen pracowników samorządowych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Miliczu). Oceny okresowe pracowników były dokonywane na piśmie nie rzadziej niż raz na 2 lata i nie częściej niż raz na 6 miesięcy.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 6 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcy zawodowemu, specjaliście ds. rozwoju zawodowego oraz specjaliście ds. programów – stażyście.

Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały wpisane do zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników. Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej