



PS-KNPS.431.2.3.2014.PSZ

Pan
Rafał Dutkiewicz
Prezydent Miasta
Wrocław

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 16 i 17 stycznia 2014 r. na podstawie art. 122 i art. 123 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013, poz. 135, ze zm.), zespół kontrolny w składzie: Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu i Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Rodzinnym Domu Dziecka Nr 15 we Wrocławiu przy ul. Bałuckiego 11/3, zwanym w dalszej części „Placówką”.

Zakres kontroli obejmował działalność Placówki w zakresie dokumentowania pracy opiekuńczo – wychowawczej. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o Plan Kontroli na I półrocze 2014 roku, zatwierdzony w dniu 20 grudnia 2013 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego.

W okresie kontroli, tj. od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 6 października 2013 r. funkcję Dyrektora Placówki pełniła Pani Małgorzata Połonecka, natomiast od dnia 7 października 2013 roku do nadal, ze względu na zwolnienie lekarskie Pani Połoneckiej, pełniącym obowiązki Dyrektora jest Pan Bogdan Połonecki. W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny.

Postępowanie kontrolne zostało przeprowadzone na podstawie ustnych oświadczeń Dyrektora przyjętych do protokołu oraz przedłożonych dokumentów Placówki. Były to: diagnozy psychofizyczne, plany pomocy, karty pobytu, protokoły i wnioski z posiedzeń stałego zespołu, ewidencja dzieci, skierowania, zgłoszenia do ośrodków adopcyjnych, listy wypłat kieszonkowego, dokumentacja związana z usamodzielnieniem oraz potwierdzająca kontakty dzieci z rodzinami biologicznymi.

Zgodnie z decyzją Wojewody Dolnośląskiego Nr PS.I.A 9013/58/08 z dnia 3 marca 2008 roku Prezydent Miasta Wrocławia uzyskał zezwolenie wydane na czas nieokreślony na prowadzenie Rodzinnego Domu Dziecka Nr 15 we Wrocławiu przy ul. Bałuckiego 11/3. Regulaminowa liczba miejsc w Placówce wynosi 8. W dniu kontroli, tj. 16 stycznia 2014 roku w Placówce zamieszkiwało 6 wychowanków w wieku od 15 do 18 lat. Wszyscy realizują obowiązek szkolny i nauki, jeden wychowanek objęty jest szkolnictwem specjalnym i w tygodniu mieszka w internacie w Szklarach Górnych.

Placówka funkcjonuje w oparciu o Regulamin Organizacyjny zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Wrocławia w dniu 10 grudnia 2012 roku. W § 5 Regulaminu został określony typ placówki jako rodzinny, co spełnia wymóg wynikający art. 101 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W § 6 wskazano prawidłową podstawę prawną działania jednostki, natomiast w § 30 ust. 1 i 2 została określona procedura

postępowania w przypadku samowolnego opuszczenia przez dziecko Placówki, co zgodne jest z normą zawartą w § 5 rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Wszyscy wychowankowie zamieszkujący w Placówce w okresie objętym kontrolą zostali do niej skierowani przed dniem 1 stycznia 2012 roku, tj. wejściem w życie przepisów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W związku z powyższym odstąpiono w postępowaniu kontrolnym od oceny prawidłowości wydanych skierowań oraz realizacji wymogu dołączania do skierowania stosownej dokumentacji dziecka.

W Placówce prowadzona jest ewidencja dzieci zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej. Ewidencja zawiera informacje i dane o dziecku, o których mowa w § 17 ust. 5 rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Wszyscy wychowankowie Placówki mają sporządzone diagnozy psychofizyczne przez psychologów i pedagogów z Fundacji „Pozytywka” we Wrocławiu. Diagnozy zawierają informacje dotyczące: przyczyn kryzysu w rodzinie i jego wpływu na rozwój dziecka, rozwoju poznawczego i emocjonalnego dziecka, kontaktów z osobami bliskimi, mocnych stron dziecka, wskazań do pracy z rodziną, pracy pedagogicznej, przygotowania do samodzielności oraz stanu zdrowia. Diagnozy są zgodne z § 14 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Na podstawie diagnoz psychofizycznych Dyrektor Placówki przygotował dla każdego wychowanka plan pomocy, lecz bez udziału asystenta rodzinnego, gdyż takowi nie zostali przydzieleni rodzinom wychowanków. Plany pomocy obejmują okres 6 miesięcy i dotyczą obszarów związanych ze środowiskiem rodzinnym dziecka, jego stanem zdrowia, pedagogizacji oraz przygotowania do samodzielnego życia. W Planach zostały określone działania krótko i długoterminowe oraz wskazano główny cel pracy z dzieckiem, którym w przypadku wszystkich wychowanków jest przygotowanie do usamodzielnienia. Modyfikacja planów pomocy następuje co pół roku na posiedzeniu stałego zespołu.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2013 roku do 16 stycznia 2014 roku w Placówce odbyły się dwa posiedzenia stałego zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka w dniach 12 marca 2013 r. i 9 sierpnia 2013 r. W skład stałych zespołów wchodził: dyrektor, przedstawiciel organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownik socjalny Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wrocławiu. Na podstawie protokołów z posiedzeń zespołów stwierdzono, że oceny sytuacji wychowanków dokonywano we wszystkich wymaganych przepisami prawa obszarach, za wyjątkiem oceny możliwości powrotu dziecka do rodziny własnej lub umieszczenia w pieczy rodzinnej. Po każdym zespole sporządzono dla każdego dziecka wnioski o zasadności dalszego pobytu w placówce i przekazano je do Sądu Rejonowego dla Wrocławia – Śródmieścia.

Na podstawie dokumentacji kart pobytu za styczeń, kwiecień i grudzień 2013 roku stwierdzono, że w Placówce dla każdego wychowanka prowadzone są karty pobytu zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej. Karty zawierają informacje o znaczących wydarzeniach w życiu dziecka, postępach w nauce, stanie zdrowia i aktualnej sytuacji.

Zgodnie z art. 100 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Dyrektor placówki opiekuńczo – wychowawczej zobligowany jest do zgłaszania do ośrodka adopcyjnego dzieci z uregulowaną sytuacją prawną w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających. Na dzień kontroli, tj. 16 stycznia 2014 roku w Placówce było pięciu wychowanków z uregulowaną sytuacją prawną (prawomocne postanowienia o pozbawieniu władzy rodzicielskiej i ustanowieniu opieki prawnej). Dyrektor placówki przedłożył dokumenty potwierdzające zgłoszenie ww. dzieci do Ośrodka Adopcyjnego we Wrocławiu przy Dolnośląskim Ośrodku Polityki Społecznej na ul. Ostrowskiego 7. Trójka wychowanków nie została zakwalifikowana do adopcji, gdyż złożyli oświadczenia o braku zgody na podjęcie działań mających na celu umieszczenie ich w rodzinie przysposabiającej.

W okresie objętym kontrolą, jeden wychowanek Placówki został usamodzielniony. Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że Indywidualny Program

Usamodzielnienia został opracowany i zatwierdzony przez Dyrektora MOPS we Wrocławiu w terminie, o którym mowa w art. 145 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Dostarczony przez MOPS druk IPU został jednak opracowany w oparciu o uchylone już przepisy ustawy o pomocy społecznej. Jednocześnie stwierdzono, że wyznaczenie opiekuna usamodzielnienia nastąpiło z miesięcznym opóźnieniem, co niezgodne jest z art. 145 ust. 2 cyt. ustawy. Usamodzielniony wychowanek przebywa obecnie w mieszkaniu chronionym „Arka” we Wrocławiu i kontynuuje naukę w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Złotoryi.

Na podstawie § 18 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej, dyrektor placówki opiekuńczo – wychowawczej ustala co miesiąc dla każdego wychowanka powyżej 5 roku życia kwotę pieniężną do własnego dysponowania w wysokości nie mniejszej niż 10 zł. i nie wyższej niż 80 zł. W Placówce od roku 2003 funkcjonuje zeszyt, w którym wychowankowie potwierdzają comiesięczny odbiór kieszonkowego w kwocie 25 zł. Dodatkowo każdy z nich otrzymuje ok. 25 złotych na doładowanie telefonu komórkowego.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej każda placówka opiekuńczo – wychowawcza ma obowiązek zapewnić swoim wychowankom kontakt z rodziną generacyjną, o ile nie został wydany zakaz sądowy. Na podstawie ustnego oświadczenia Dyrektora Placówki stwierdzono, że kontakty dzieci z rodzicami zostały uregulowane sądownie i odbywają się w ustalonych terminach na terenie MOPS, w obecności pracownika socjalnego. Biorąc pod uwagę wiek wychowanków (15 – 18 lat) ostateczna decyzja o kontaktach z rodzinami należy więc do nich.

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Rodzinnym Domu Dziecka Nr 15 we Wrocławiu stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Wyznaczenie opiekuna usamodzielnienia nastąpiło z naruszeniem terminu wskazanego w art. 145 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Informuję, że w wyniku zakończonej kontroli oraz wobec dokonanych ustaleń i stwierdzonej nieprawidłowości wydaje się zalecenie pokontrolne:

1. Wskazanie opiekuna usamodzielnienia winno następować co najmniej na 2 miesiące przed osiągnięciem pełnoletności przez osobę usamodzielnianą.

Podstawa prawna: art. 145 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013, poz. 135, ze zm.)

Termin realizacji zalecenia: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 125 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013, poz. 135, ze zm.) podmiot prowadzący placówkę opiekuńczo – wychowawczą, któremu wydano zalecenia pokontrolne może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie do dnia 15 marca 2014 r. winien przekazać Wojewodzie Dolnośląskiemu informację o sposobie wykonania zaleceń lub wykorzystania wniosków lub przyczyn ich niewykorzystania, bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Edward Zastach
(kierownik komórki do spraw kontroli)
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

- 1) Dyrektor Rodzinnego Domu Dziecka Nr 15, Wrocław,
- 2) a/a

