



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 1 lutego 2024 r.

ZP-NKWR.431.4.13.2023.JS

Pan
Julian Żygadło
Burmistrz Miasta i Gminy
Kąty Wrocławskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 11 i 12 grudnia 2023 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 czerwca 2023 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2023 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Kątach Wrocławskich, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Małgorzata Gajderowicz – Czuba. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kątach Wrocławskich, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną było nieprzestrzeganie przepisów prawa dotyczących procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870), zwanym dalej „rozporządzeniem”. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 24 stycznia 2024 r. przez burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązek Gminy wynikający z art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) w zakresie opracowania i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2016 – 2022 w drodze uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich został zrealizowany.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy (w brzmieniu obowiązującym do 21 czerwca 2023 r.) do zadań własnych gminy należało opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Rada Miejska w Kątach Wrocławskich podjęła uchwałę w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kąty Wrocławskie na lata 2022 – 2024. W okresie objętym kontrolą zadania wskazane w ww. Programie były realizowane.

Obowiązek Gminy w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich został zrealizowany. Na dzień kontroli w gminie Kąty Wrocławskie obowiązywała uchwała Nr XIII/125/11 z dnia 15 września 2011 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 6 października 2011 r. pod numerem 3537.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy. W okresie objętym kontrolą w gminie Kąty Wrocławskie obowiązywało zarządzenie burmistrza Nr 226 z dnia 7 października 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Kątach Wrocławskich z późniejszymi zmianami. W skład Zespołu powołano 9 osób, przedstawicieli: Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dalej zwanej „GKRPA”, pomocy społecznej, oświaty, sądu (kurator), Policji, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej. Na dzień kontroli Zespół stanowili przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 oraz ust. 4 ustawy. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu dokonano wyboru przewodniczącego ZI.

W okresie objętym kontrolą odbyły się 4 posiedzenia ZI. Z każdego posiedzenia sporządzono protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonych protokołów oraz

wyjaśnień przewodniczącego ZI stwierdzono realizację i dokumentowanie zadań, o których mowa w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy. Na podstawie list obecności stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą członkowie Zespołu, zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy, regularnie uczestniczyli w posiedzeniach. Odnotowano tylko pojedyncze, usprawiedliwione nieobecności.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu stwierdzono nieprawidłowości dotyczące braku odnotowywania faktu przekazania osobie, wobec której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą formularza „Niebieska Karta – B”, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia oraz braku terminowego przekazywania formularza „Niebieska Karta - A” przez przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę (Policja), przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie do 7 dni, co jest niezgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy (w brzmieniu obowiązującym do 21 czerwca 2023 r.), gmina zobowiązana była do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w gminie Kąty Wrocławskie realizowano to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Kątach Wrocławskich złożył do akt kontroli oświadczenie, że gmina w ramach realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, dysponuje mieszkaniem chronionym dla osób doświadczających przemocy fizycznej lub psychicznej i wymagających schronienia.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej stwierdzono nieprawidłowości:

- 1) brak dokumentowania przekazania formularza „Niebieska Karta – B” osobie, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie;
- 2) formularz „Niebieska Karta – A” nie był terminowo przekazywany przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

- 1) Przekazywać i dokumentować przekazanie formularza „Niebieska Karta – B” osobie, co do której istnieje podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie.

Podstawa prawna: § 6 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

2) Zobowiązać przedstawicieli podmiotów wszczynających procedurę do terminowego przekazywania Zespołowi Interdyscyplinarnemu formularza „Niebieska Karta – A”.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: niezwłocznie.

POUCZENIE

Zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1165) jednostka podlegająca kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych, uprzejmie proszę o poinformowanie tutaj Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń, uwag i wniosków lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
(kierownik jednostki kontrolującej)

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli Wspierania Rodziny
Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewa Oleniacz