



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Aleksander Marek Skorupa

Wrocław, dnia 23 lipca 2013 r.

IF.IT.431.7.2013-ADF

Pan
Norbert Raba
Starosta Powiatu Strzelińskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 28 maja 2013 r. na podstawie:

- 1) art. 122 ust. 1 pkt 1 i ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2011 r. Nr 30 poz.151 ze zm.)
- 2) art. 103, art. 104 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* (Dz.U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.),
- 3) art. 64-74 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.),
- 4) ustawy z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092),
- 5) § 8 Zarządzenia Nr 300 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 czerwca 2012 r. *w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego*

zespół kontrolny w składzie:

Agnieszka Doroszkiewicz-Frańczak – specjalista w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – przewodniczący zespołu;

Dariusz Kozłowski – p.o. Zastępcy Kierownika Oddziału w w/w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego,

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Strzelinie, w zakresie prowadzenia w okresie od 01 stycznia 2012r. do dnia kontroli rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 28 grudnia 2012 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na I półrocze 2013 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą:

Jerzy Krochmalny – Starosta Powiatu Strzelińskiego (od 26 listopada 2010 do 21 października 2012 r.)

Norbert Raba – Starosta Powiatu Strzelińskiego (od 22 października 2012 r. do dnia kontroli)

Dowód: akta kontroli str. 41, 41a, 41b

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia: Anna Woroniecka – Naczelnik Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Strzelinie, Urszula Łabędzka – Specjalista ds. Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Strzelinie

Dowód: akta kontroli str. od 42 do 51

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostwo Powiatowe w Strzelinie zagadnienia pn.: Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność regulowaną w zakresie ośrodka szkolenia kierowców, oceniam pozytywnie

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

I - Rejestr

Starostwo Powiatowe w Strzelinie prowadzi w formie książkowej rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Strony rejestru są ponumerowane. Rejestr prowadzony jest w formie tabelarycznej, przewidującej umieszczanie w nim danych:

1. Zgodnie z zapisami art.103 ust 5 ustawy - Prawo o ruchu drogowym (przepis obowiązywał do dnia 19 stycznia 2013 r.) rejestr winien zawierać następujące dane:
 - nazwę firmy przedsiębiorcy
 - Numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej oraz numer identyfikacji podatkowej
 - adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy
 - adres ośrodka szkolenia kierowców
 - zakres prowadzonego szkolenia
 - imiona i nazwiska instruktorów wraz z numerami ich uprawnień.
2. Zgodnie z zapisami art.28 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami (przepis obowiązuje od dnia 19 stycznia 2013r.), rejestr winien zawierać następujące dane:
 - 1) firma przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego adresu i siedziby albo miejsca zamieszkania;
 - 2) numer ewidencji działalności gospodarczej albo w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym – o ile są wymagane
 - 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada;
 - 4) numer identyfikacji statystycznej (REGON) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada;
 - 5) oznaczenie i adres ośrodka szkolenia kierowców,
 - 6) adresy należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów;
 - 7) zakres prowadzonego szkolenia,
 - 8) imiona i nazwiska instruktorów wraz z ich numerami ewidencyjnymi
 - 9) numer rejestracyjny każdego pojazdu, którym prowadzona jest nauka jazdy.

Prowadzony przez Starostę Strzelińskiego rejestr umożliwia ponadto umieszczanie w nim następujących danych:

- liczbę porządkową,

- datę złożenia wniosku,
- datę wpisu,
- numer ośrodka szkolenia kierowców,
- datę odbioru zaświadczenia,
- uwagi.

Do dnia kontroli w rejestrze prowadzonym od dnia 31 grudnia 2004 r., ujęto 18 ośrodków szkolenia kierowców. W rejestrze brak ośrodków o numerach porządkowych 0001, 0002, 0003, 0005, 0008, 0009, 0010, 0012, 0014, 0015, 0016, 0017. Zgodnie z wyjaśnieniem Starosty z dnia 3 lipca 2013 r., w poprzednim stanie prawnym Starosta wydawał podmiotom zezwolenie na prowadzenie szkolenia kandydatów na kierowców. Numer zezwolenia składał się z ośmiu znaków, z tym, że pierwsze cztery od prawej strony znaki były identyfikatorem jednostki podziału terytorialnego kraju, zwanym kodem terytorialnym, a pozostałe znaki to numery porządkowe. Tak przypisane numery zostały zachowane przy wpisywaniu ośrodków szkolenia kierowców do rejestru działalności regulowanej w grudniu 2004 r. Podstawą wpisu do rejestru były obowiązujące przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Podmioty o wyżej wymienionych numerach porządkowych i kodzie terytorialnym 0217 przed datą 31 grudnia 2004 r. tj. datą pierwszego wpisu do rejestru nie prowadziły już działalności w zakresie szkolenia kandydatów na kierowców.

Rejestr jest prowadzony w sposób czytelny, bez zbędnych skreśleń i poprawek. Każda zmiana jest opatrzona datą i podpisem pracownika dokonującego czynności. W rejestrze są ujęte wszystkie wymagane dane.

Dowód: akta kontroli str. od 52 do 69 oraz od 196 do 199

II – Akta rejestrowe

Starostwo Powiatowe w Strzelinie prowadzi akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę do wpisu. Akta prowadzone są w formie teczek dla każdego przedsiębiorcy oddzielnie.

III- Wpisy do rejestru

W okresie objętym kontrolą nie dokonano żadnego wpisu ośrodka szkolenia kierowców.

Dowód: akta kontroli str. 70 do 71

IV- Wykreślenia z rejestru na wniosek

W kontrolowanym okresie wykreślono z rejestru:

1. Prywatna Nauka Jazdy Piotr Oszustowicz – wniosek od przedsiębiorcy o wykreślenie wpłynął dnia 29 marca 2012 r. W dniu 2 kwietnia 2012 r. Starosta Strzeliński zawiadomił przedsiębiorcę o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru. Zaświadczenie podpisała z up. Starosty – Naczelnik Wydziału Komunikacji Anna Woroniecka. W rejestrze dokonano faktycznego skreślenia pod poz. 1 – numer ośrodka 00040217 oraz umieszczono datę wykreślenia 29 marca 2012. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 2 kwietnia 2012 r.

Dowód: akta kontroli str. 72 do 79

2. Nauka Jazdy Tomasz Chorążyczewski – wniosek od przedsiębiorcy o wykreślenie wpłynął dnia 9 lipca 2012 r. W dniu 10 lipca 2012 r. Starosta Strzeliński zawiadomił przedsiębiorcę o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru. Zaświadczenie podpisała z up. Starosty – Naczelnik Wydziału Komunikacji Anna Woroniecka. W rejestrze dokonano faktycznego skreślenia pod poz. 12 – numer ośrodka 00240217 oraz umieszczono datę wykreślenia 09 lipca 2012. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 10 lipca 2012 r.

Dowód: akta kontroli str. 80 do 89

3. Ośrodek Szkolenia Kierowców „AUTOFAN” – wniosek od przedsiębiorcy o wykreślenie wpłynął dnia 17 września 2012 r. W dniu 19 września 2012 r. Starosta Strzeliński zawiadomił przedsiębiorcę o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru. Zaświadczenie podpisała z up. Starosty – Naczelnik Wydziału Komunikacji Anna Woroniecka. W rejestrze dokonano faktycznego skreślenia pod poz. 17 – numer ośrodka 00290217 oraz umieszczono datę wykreślenia 17 września 2012. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 19 września 2012 r.

Dowód: akta kontroli str. 90 do 99

4. Ośrodek Szkolenia Kierowców Andrzej Kowalczyk – wniosek od przedsiębiorcy o wykreślenie wpłynął dnia 4 stycznia 2013 r. W dniu 9 stycznia 2013 r. Starosta Strzeliński zawiadomił przedsiębiorcę o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru. Zaświadczenie podpisała z up. Starosty – Specjalista ds. Komunikacji Dagmara Ziemecka. W rejestrze dokonano faktycznego skreślenia pod poz. 10 – numer ośrodka 00180217 oraz umieszczono datę wykreślenia 07 stycznia 2013 r. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 16 stycznia 2013 r.

Dowód: akta kontroli str. 100 do 111

V – Sprostowania z urzędu wpisów do rejestru

Organ rejestrowy nie dokonywał sprostowań z urzędu wpisów do rejestru zawierających oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym.

Dowód: akta kontroli str. 70 do 71

VI – Zmiany w rejestrze na wniosek przedsiębiorcy

W kontrolowanym okresie dokonywano na wniosek przedsiębiorców następujących zmian w rejestrze:

1. Prywatna Nauka Jazdy Janusz Jasiak – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę adresu ośrodka szkolenia kierowców wpłynął dnia 29 marca 2012 r. Data przyjęcia wniosku 28 marca 2012 r. W dniu 02 kwietnia 2012 r. Starosta Strzeliński wydał Zaświadczenie podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Annę Woroniecką. W rejestrze dokonano zmiany adresu pod poz. 6 – numer ośrodka 00110217 oraz umieszczono datę odbioru zaświadczenia. Daty zmiany nie naniesiono. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 3 kwietnia 2012 r.

Uwagi: Na wniosku brak jest pieczęci wpływu do organu. Za datę wpływu przyjęto datę pisma przewodniego. Data z prezentaty dokumentującej wpływ do urzędu nie jest zgodna z datą przyjęcia wypełnianą przez organ wydający zaświadczenie na wniosku.

Dowód: akta kontroli str. 112 do 137

2. Ośrodek Szkolenia Kierowców „TEELKA” Tomasz Laszczyński – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę zakresu szkolenia wpłynął dnia 18 września 2012 r. Data przyjęcia wniosku 18 września 2012 r. W dniu 21 września 2012 r. Starosta Strzeliński wydał Zaświadczenie podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Annę Woroniecką. W rejestrze dokonano zmiany zakresu działalności pod poz. 16 – numer ośrodka 00280217 oraz umieszczono datę zmiany 21 września 2012 r. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 1 października 2012 r. Za zmianę wpisu w dniu 1 października 2012 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 206 zł.

Uwagi: Na wniosku brak jest pieczęci wpływu do organu. Za datę wpływu przyjęto datę umieszczoną przez pracownicę Panią Dagmarę Ziemecką.

Dowód: akta kontroli str. 138 do 155

3. Nauka Jazdy „ZATOKA” Dorota Piwowarczyk – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę adresu ośrodka wpłynął dnia 13 lutego 2013 r. Data przyjęcia wniosku 15 lutego 2013 r. W dniu 15 lutego 2013 r. Starosta Strzeliński wydał Zaświadczenie podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Annę Woroniecką. W rejestrze dokonano zmiany adresu pod poz. 14 – numer ośrodka 00260217 oraz umieszczono datę dokonania zmiany oraz odbioru zaświadczenia. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 15 lutego 2013 r.

Uwagi: Data z prezentaty dokumentującej wpływ do urzędu nie jest zgodna z datą przyjęcia wypełnianą przez organ wydający zaświadczenie na wniosku.

Dowód: akta kontroli str. 156 do 167

4. Nauka Jazdy Jacek Zarzycki – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę zakresu szkolenia wpłynął dnia 7 marca 2013 r. Data przyjęcia wniosku 12 marca 2013 r. W dniu 12 marca 2013 r. Starosta Strzeliński wydał Zaświadczenie podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Annę Woroniecką. W rejestrze dokonano zmiany adresu pod poz. 11 – numer ośrodka 00230217 oraz umieszczono datę dokonania zmiany oraz odbioru zaświadczenia. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 12 marca 2013 r.

Uwagi: Data z prezentaty dokumentującej wpływ do urzędu nie jest zgodna z datą przyjęcia wypełnianą przez organ wydający zaświadczenie na wniosku.

Dowód: akta kontroli str. 168 do 195

VII – Odmowa wpisu przedsiębiorcy do rejestru

W okresie kontrolowanym nie było wydawanych decyzji o odmowie wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

Dowód: akta kontroli str. 70 do 71

VIII – Wydawanie decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem

W okresie kontrolowanym nie było wydawanych decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem.

Dowód: akta kontroli str. 70 do 71

IX – Dokonywanie ponownych wpisów do rejestru z uwagi na wydanie decyzji o której mowa w art.71 ust.1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej

W okresie kontrolowanym nie dokonywano ponownych wpisów do rejestru z uwagi na wydanie decyzji o której mowa w art.71 ust.1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Dowód: akta kontroli str. 70 do 71

IX - Uwagi dodatkowe

Zespół kontrolny w wyniku analizy dokumentów stwierdził uchybienia w postaci rozbieżności daty wpływu do organu i daty wypełnianej przez organ wydający zaświadczenie na wniosku. (dotyczy uchybień wykazanych w uwagach w dziale VI pkt 1, 2, 3 oraz 4). Nie powodowało to jednakże uchybienia terminu dokonania czynności administracyjnej. Zdaniem zespołu kontrolnego daty te powinny być tożsame.

Wnioski i zalecenia pokontrolne

Działając na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, Wojewoda Dolnośląski wnosi o:

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), tu m. in. art. 61 § 3

O podjętych działaniach i sposobie realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych proszę poinformować Wojewodę Dolnośląskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A.M.
Aleksander Marek Skorupa

SPECJALISTA
Frak
Agnieszka Doroszkiewicz-Frąszczak

DYREKTOR WYDZIAŁU

Barańczak
Jarosław Barańczak