



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Aleksander Marek Skorupa

Wrocław, dnia 8 lutego 2013 r.

IF.IT.431.31.2012.ADF

Pan
Robert Adach
Starosta Powiatu Trzebnickiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 27 września 2012 r. oraz 11 października 2012 r. na podstawie:

- 1) art. 3 ust 2 ustawy z dnia 23.01.2009 o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31 poz.206 z późn. zm.),
- 2) art. 103, art. 104 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.),
- 3) art. 64-74 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.),
- 4) ustawy z dnia 15.07.2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092),
- 5) § 8 Zarządzenia Nr 300 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego

zespół kontrolny w składzie:

Agnieszka Doroszkiewicz-Frańczak – specjalista w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – przewodniczący zespołu;

Agnieszka Sawicka – starszy inspektor w w/w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego,

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Trzebnicy z siedzibą przy ul. Ks. Dziekana Wawrzyńca Bochenka 6, 55-100 Trzebnica, w zakresie prowadzenia w okresie od 01.01.2011 r. do dnia kontroli rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 26 czerwca 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych w II półroczu 2012r.

Kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą: Robert Adach – Starosta Powiatu Trzebnickiego.

Dowód: akta kontroli str.12

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia:
Andrzej Zalewski – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Dróg w Starostwie Powiatowym w Trzebnicy,

Dowód: akta kontroli str. od 18 do 22

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostwo Powiatowe w Trzebnicy zagadnienia pn.: Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność regulowaną w zakresie ośrodka szkolenia kierowców, oceniam pozytywnie

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

I - Rejestr

Starostwo Powiatowe w Trzebnicy prowadzi w formie książkowej rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Strony rejestru są ponumerowane. Rejestr prowadzony jest w formie tabelarycznej, przewidującej umieszczanie w nim danych przewidzianych w art.103 ust. 8 ustawy *prawo o ruchu drogowym*, tj:

- firma przedsiębiorcy,
- numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej oraz numer identyfikacji podatkowej,
- adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy,
- adres ośrodka szkolenia kierowców,
- zakres prowadzonego szkolenia,
- imiona i nazwiska instruktorów wraz z numerami ich uprawnień.

Prowadzony przez Starostę Trzebnickiego rejestr umożliwia ponadto umieszczanie w nim następujących danych:

- liczbę porządkową,
- datę złożenia wniosku,
- datę wpisu,
- numer ośrodka szkolenia kierowców,
- datę odbioru zaświadczenia,
- uwagi.

Do dnia kontroli w rejestrze prowadzonym od dnia 21.12.2004 r., ujęto 23 ośrodki szkolenia kierowców. W rejestrze brak ośrodków o numerach porządkowych 0001, 0003, 0005, 0006, 0007, 0009, 0010, 0011, 0012. Zgodnie z wyjaśnieniem starosty z dnia 1 października 2012 r., w poprzednim stanie prawnym Starosta wydawał podmiotom zezwolenie na prowadzenie szkolenia kandydatów na kierowców. Numer zezwolenia składał się z ośmiu znaków, z tym, że pierwsze cztery od prawej strony znaki były identyfikatorem jednostki podziału terytorialnego kraju, zwanym kodem terytorialnym, a pozostałe znaki to numery porządkowe. Tak przypisane numery zostały zachowane przy wpisywaniu ośrodków szkolenia kierowców do rejestru działalności regulowanej w grudniu 2004 r. Podstawą wpisu do rejestru były obowiązujące przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Podmioty o wyżej wymienionych numerach porządkowych i kodzie terytorialnym 0220 przed datą 15.12.2004 r. tj datą pierwszego wpisu z urzędu do rejestru nie prowadziły już działalności w zakresie szkolenia kandydatów na kierowców.

Rejestr jest prowadzony w sposób czytelny, bez zbędnych skreśleń i poprawek. Każda zmiana jest opatrzona datą i podpisem pracownika dokonującego czynności. W rejestrze są ujęte wszystkie wymagane dane.

Dowód: akta kontroli str. od 110 do 137

II – Akta rejestrowe

Starostwo Powiatowe w Trzebnicy prowadzi akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę do wpisu. Akta prowadzone są w formie teczek dla każdego przedsiębiorcy oddzielnie.

III- Wpisy do rejestru

W okresie objętym kontrolą dokonano wpisu trzech ośrodków szkolenia kierowców.

1. Zdzisław Kowalów Ośrodek Szkolenia Kierowców „STRUŚ” z siedzibą 55-120 Oborniki Śląskie, ul. Wrocławska 18 – pozycja w rejestrze – 1/2011.

Wniosek wpłynął do Starostwa Powiatowego w dniu 11 maja 2011 r.

Przedsiębiorca wnioskował o wpisanie w zakresie kat. B.

Do wniosku dołączono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 412 zł, dokonanej w dniu 16.05.2011 r.

W dniu 16 maja 2011 r. Starosta Trzebnicki wydał zaświadczenie o wpisaniu w/w przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców pod numerem 00300220. Zaświadczenie odebrano w dniu 16 maja 2011 r.

Dowód: akta kontroli str. od 25 do 31.

2. Ośrodek Szkolenia Kierowców „KAROLINA” Karolina Kasperkiewicz, z siedzibą 55-120 Oborniki Śląskie, ul. Dworcowa 60 – pozycja w rejestrze – 2/2011.

Wniosek wpłynął do Starostwa Powiatowego w dniu 16 czerwca 2011 r.

Przedsiębiorca wnioskował o wpisanie w zakresie kat B.

W aktach znajduje się dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 412 zł, dokonanej w dniu 22.06.2011 r. W dniu 21 czerwca 2011 r. Starosta Trzebnicki wydał zaświadczenie o wpisaniu w/w przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców pod numerem 00310220. Zaświadczenie odebrano w dniu 22 czerwca 2011 r.

Dowód: akta kontroli str. od 32 do 38

3. Prywatna Nauka Jazdy Artur Skrzypek „ELKA” z siedzibą 55-140 Żmigród, ul. Szkolna 7 – pozycja w rejestrze- 1/2012.

Wniosek wpłynął do Starostwa Powiatowego w dniu 29 lutego 2012 r.

Przedsiębiorca wnioskował o wpisanie w zakresie kat A₁, A, B, C, B+E.

W aktach znajduje się dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 412 zł, dokonanej w dniu 29.02.2012. W dniu 29 lutego 2012 r. Starosta Trzebnicki wydał zaświadczenie o wpisaniu w/w przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców pod numerem 00320220. Zaświadczenie odebrano w dniu 29 lutego 2012 r.

Dowód: akta kontroli str. od 39 do 50

Na wydanych zaświadczeniach wymienionych w poz. 1, 2 i 3 umieszczano adnotacje o uiszczonej opłacie skarbowej zawierające kwotę, datę i cel - co jest zgodne z art. 8 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225 poz. 1635 z późn. zm.). Natomiast przy poz. 2 błędnie zapisano rok 2012 zamiast 2011.

Dowód: akta kontroli str. 36

Uwagi:

Na wydanych zaświadczeniach w pozycji adresu miejsca prowadzenia ośrodka zbędne jest dopisywanie nazwy ośrodka.

Dowód: akta kontroli str. 29, 36, 48

IV- Wykreślenia z rejestru na wniosek

W kontrolowanym okresie wykreślono z rejestru:

1. Elżbieta Skrzypek Ośrodek Szkolenia Kierowców „PARADAJS” – wniosek od przedsiębiorcy o wykreślenie wpłynął dnia 27 lutego 2012 r. W dniu 27.02.2012 r. Starosta Trzebnicki wydał Zaświadczenie sygn. KM.5440.1.2012 o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru. Zaświadczenie podpisał z up. Starosty – Naczelnik Wydziału Komunikacji Andrzej Zalewski. W rejestrze dokonano faktycznego skreślenia pod poz. 1/2008 – numer ośrodka 00190220 oraz umieszczono datę wykreślenia 27.02.2012. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 29 lutego 2012 r. Za wydane zaświadczenie w dniu 29 lutego 2012 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 17 zł

Dowód: akta kontroli str. 56 do 63

2. Szkoła Jazdy „PIĄTKA” Jakub Tiuchty – wniosek od przedsiębiorcy o wykreślenie wpłynął dnia 15 marca 2012 r. W dniu 15.03.2012 r. Starosta Trzebnicki wydał Zaświadczenie sygn. KM.5440.4.2012 o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru. Zaświadczenie podpisał z up. Starosty – Naczelnik Wydziału Komunikacji Andrzej Zalewski. W rejestrze dokonano faktycznego skreślenia pod poz. 4/2009 – numer ośrodka 00240220 oraz umieszczono datę wykreślenia 15.03.2012. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 15 marca 2012 r. Za wydane zaświadczenie w dniu 15 marca 2012 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 17 zł

Dowód: akta kontroli str. 64 do 76

Uwagi dot. pozycji 1-2:

Nienależnie pobrana opłata skarbową. Wnioskodawca wnioskował o wykreślenie z rejestru, a nie o wydanie zaświadczenia o wykreśleniu. Zaświadczenie wydawane jest „z urzędu”, zatem nie należy za nie pobierać opłaty.

Dowód: akta kontroli str. od 63 do 64 oraz od 75 do 76

Zgodnie z art. 73 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wykreśla wpis przedsiębiorcy w rejestrze na jego wniosek. Przepis ten nie stanowi, w jakiej formie ma nastąpić wykreślenie. Wykreślenie wymaga zawiadomienia o tym fakcie danego przedsiębiorcy. (Konrad Kohutek, Komentarz do art. 73

ustawy o swobodzie działalności gospodarczej). Jeżeli zawiadomienie następuje w formie zaświadczenia to wówczas organ nie pobiera za nie opłaty skarbowej.

Dowód: akta kontroli str. 63, 76.

V – Sprostowania z urzędu wpisów do rejestru

Organ rejestrowy nie dokonywał sprostowań z urzędu wpisów do rejestru zawierających oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym.

Dowód: akta kontroli str. 77

VI – Zmiany w rejestrze na wniosek przedsiębiorcy

W kontrolowanym okresie dokonywano na wniosek przedsiębiorców następujących zmian w rejestrze:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców „STEFANOWSKI” Paweł Stefanowski – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę adresu ośrodka szkolenia kierowców wpłynął dnia 15 czerwca 2011 r. W dniu 15.06.2011 r. Starosta Trzebnicki wydał Zaświadczenie sygn. KM.5440.5.2011 podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Andrzeja Zalewskiego. W rejestrze dokonano zmiany adresu pod poz. 1/2009 – numer ośrodka 00220220 oraz umieszczono datę zmiany 15.06.2011. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 15 czerwca 2011 r. Za wydane zaświadczenie w dniu 15 czerwca 2012 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 17 zł

Dowód: akta kontroli str. od 79 do 83

2. Ośrodek Szkolenia Kierowców Jerzy Curyło – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę nazwy ośrodka wpłynął dnia 15 lipca 2011 r. W dniu 15.07.2011 r. Starosta Trzebnicki wydał Zaświadczenie sygn. KM.5440.8.2011 podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Andrzeja Zalewskiego. W rejestrze dokonano zmiany nazwy pod poz. 1/2004 – numer ośrodka 00020220 oraz umieszczono datę zmiany 15.07.2011. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 15 lipca 2011 r. Za wydane zaświadczenie w dniu 15 lipca 2011 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 17 zł

Dowód: akta kontroli str. od 84 do 92

3. Ośrodek Szkolenia Kierowców „STRUŚ” Zdzisław Kowalów – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę zakresu szkolenia wpłynął dnia 2 kwietnia 2012 r. W dniu 03.04.2012 r. Starosta Trzebnicki wydał Zaświadczenie sygn. KM.5440.1.23.2012 podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Andrzeja Zalewskiego. W rejestrze dokonano zmiany zakresu działalności pod poz. 1/2011 – numer ośrodka 00030220 oraz umieszczono datę zmiany 03.04.2012 r. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 3 kwietnia 2012 r. Za zmianę wpisu w dniu 3 kwietnia 2012 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 206 zł

Dowód: akta kontroli str. od 93 do 98

4. Ośrodek Szkolenia Kierowców Jarosław Gawlik – wniosek od przedsiębiorcy o zmianę adresu ośrodka wpłynął dnia 2 kwietnia 2012 r. W dniu 03.04.2012 r. Starosta Trzebnicki wydał Zaświadczenie sygn. KM.5440.1.22.2012 podpisane z up. Starosty przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Andrzeja Zalewskiego. W rejestrze dokonano zmiany adresu pod poz. 3/2004 – numer ośrodka 00080220 oraz umieszczono datę zmiany 03.04.2012 r. Zaświadczenie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 3 kwietnia 2012 r. Za wydane zaświadczenie w dniu 26 września 2012 r., została pobrana opłata skarbową w wysokości 17 zł

Dowód: akta kontroli str. od 98 do 102

Uwagi:

Na wydanych zaświadczeniach w pozycji adresu miejsca prowadzenia ośrodka zbędne jest dopisywanie nazwy ośrodka.

Dowód: akta kontroli str. 81,87.94, 100

dot. pozycji 1, 2, 4:

Nienależnie pobrana opłata skarbową. Wnioskodawca wnioskował o dokonanie zmiany w rejestrze, a nie o wydanie zaświadczenia. Zaświadczenie wydawane jest „z urzędu”, zatem nie należy za nie pobierać opłaty.

Dowód: akta kontroli str. 81, 87, 94, 100 oraz od 107 do 109

VII – Odmowa wpisu przedsiębiorcy do rejestru

W okresie kontrolowanym nie było wydawanych decyzji o odmowie wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

Dowód: akta kontroli str. 77

VIII – Wydawanie decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem

W okresie kontrolowanym nie było wydawanych decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem.

Dowód: akta kontroli str. 77

IX – Dokonywanie ponownych wpisów do rejestru z uwagi na wydanie decyzji o której mowa w art.71 ust.1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej

W okresie kontrolowanym nie dokonywano ponownych wpisów do rejestru z uwagi na wydanie decyzji o której mowa w art.71 ust.1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Dowód: akta kontroli str. 77

X - Uwagi dodatkowe

Zespół kontrolny w wyniku analizy dokumentów stwierdził iż organ nienależnie pobierał opłatę skarbową od zaświadczeń wydawanych „z urzędu”. Wnioskodawcy prosili o dokonywanie zmian w rejestrze, natomiast żaden z nich nie wnioskował o wydanie zaświadczenia. Opłacie skarbowej podlega wydawanie zaświadczeń przez organ administracji rządowej i samorządowej w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej. Istotnym jest jednak, że tego rodzaju obowiązkowi podlega wyłącznie wydawanie zaświadczeń na wniosek, co wynika z literalnego brzmienia art. 1 ust. 1 pkt. 1 lit. b ustawy o opłacie skarbowej. Skoro zaś zaświadczenie o zmianie innej niż rozszerzenie działalności lub wykreśleniu z rejestru jest wydawane przez organ rejestrowy z urzędu (bez wniosku przedsiębiorcy) należy stwierdzić, że jego wydanie nie podlega opłacie skarbowej.

Dowód: akta kontroli str. od 107 do 109

Wnioski i zalecenia pokontrolne

Działając na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o kontroli w administracji rządowej*, Wojewoda Dolnośląski wnosi o:

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. *o opłacie skarbowej* (Dz. U. Nr 225 poz. 1635 z późn. zm.), tu m. in. art. 1 ust. 1 pkt. 1 lit b.
2. Podjęcie działań w celu dokonania zwrotu nienależnie pobranej opłaty skarbowej w wysokości po 17 zł przedsiębiorcom:
 - Elżbieta Skrzypek Ośrodek Szkolenia Kierowców „PARADAJS”
 - Szkoła Jazdy „PIĄTKA” Jakub Tiuchty
 - Ośrodek Szkolenia Kierowców „STEFANOWSKI” Paweł Stefanowski
 - Ośrodek Szkolenia Kierowców Jerzy Curyło
 - Ośrodek Szkolenia Kierowców Jarosław Gawlik.

O podjętych działaniach i sposobie realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych proszę poinformować Wojewodę Dolnośląskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

SPECJALISTA

Agnieszka Doroszkiewicz-Frąszczak

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Aleksander Marek Skorupa

DYREKTOR WYDZIAŁU

Jarosław Barańczak