



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 maja 2024 r.

ZP-NKWR.431.4.2.2024.JS

Pan
Wojciech Piskozub
Burmistrz Gminy Milicz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 22 i 23 lutego 2024 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miejskiego w Miliczu w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 19 grudnia 2023 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 22 czerwca 2023 r. do dnia 22 lutego 2024 r. funkcję Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Miliczu, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełnił Pan Krzysztof Kural. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Miliczu, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Gminy Milicz.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną jest nieprzestrzeganie przepisów prawa tj. ustawy oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870), zwanym dalej „rozporządzeniem”. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 2 kwietnia 2024 r. przez burmistrza Gminy Milicz. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że Rada Miejska w Miliczu w dniu 28 lutego 2019 r. podjęła uchwałę nr X/27/2019 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Milicz na lata 2019 - 2023. Uwzględniono w niej zjawisko przemocy. Uchwała utraciła moc 31 grudnia 2023 r. W związku z powyższym, należy zadbać o przyjęcie uchwały w sprawie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Milicz na kolejne lata.

Art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy nakłada na gminę obowiązek opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony ofiar przemocy domowej. W okresie objętym kontrolą dokumentem obowiązującym w tym zakresie był Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Milicz na lata 2017 – 2023, zwany dalej „Programem”, przyjęty uchwałą nr XLVIII/294/2017 Rady Miejskiej w Miliczu w dniu 30 listopada 2017 r. Zadania wskazane w ww. dokumencie w kontrolowanym okresie były realizowane. W Gminie Milicz na dzień kontroli nie opracowano i nie przyjęto w formie uchwały gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w oparciu o aktualne przepisy ustawy oraz zgodnego z Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024 – 2030.

Obowiązek gminy w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w drodze uchwały Rady Miejskiej Milicza został zrealizowany. W okresie objętym kontrolą w Gminie Milicz obowiązywała uchwała Nr XCV/463/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Milicz (ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 1 września 2023 r. pod numerem 4837).

Burmistrz Gminy Milicz zarządzeniem Nr 115A z dnia 12 września 2023 r. powołał w oparciu o zawarte porozumienia Zespół Interdyscyplinarny składający się z 11 osób. Zarządzeniem Nr 1164 z dnia 4 grudnia 2023 r. burmistrz Gminy Milicz zmienił skład Zespołu. Tworzyli go przedstawiciele: Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dalej zwanej „GKRPA”, pomocy społecznej, oświaty, sądu (kurator), Policji, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej. Na dzień kontroli Zespół stanowili przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 oraz ust. 4 ustawy. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu w dniu 19 września 2023 r. dokonano wyboru

przewodniczącego Zespołu i jego zastępcy. Regulamin ZI przyjęto dopiero na szóstym posiedzeniu Zespołu w dniu 22 stycznia 2024 r., co w ocenie organu nadzoru budzi dużą wątpliwość, ze względu na kilkumiesięczny brak uregulowania szczegółowych warunków funkcjonowania ZI oraz trybu i sposobu powoływania grup diagnostyczno – pomocowych w Gminie Milicz.

W okresie objętym kontrolą odbyło się 6 posiedzeń ZI. Z każdego posiedzenia sporządzono protokół oraz listę obecności. Na podstawie list obecności stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą członkowie Zespołu regularnie uczestniczyli w posiedzeniach. Odnotowano tylko pojedyncze, usprawiedliwione nieobecności.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty” stwierdzono, że w badanych sprawach nie wszystkie działania były dokumentowane, co w ocenie organu nadzoru zostało uznane za uchybienie. W związku z powyższym wskazane jest, aby wszystkie działania realizowane w ramach rzeczonych procedur dokumentować. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości dotyczące: przekroczenia terminu zwoływania pierwszego posiedzenia przez grupy diagnostyczno - pomocowe do 5 dni roboczych od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta - A” (w pięciu badanych procedurach), co jest niezgodne z § 8 ust. 2 rozporządzenia, braku sporządzania diagnozy sytuacji przez grupy diagnostyczno – pomocowe (we wszystkich badanych sprawach) w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej, czym naruszono normę § 8 ust. 3 rozporządzenia, braku zawiadamiania przez grupy diagnostyczno – pomocowe osób stosujących przemoc o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod ich nieobecność, w terminie do 3 dni roboczych od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta – A” (w sześciu analizowanych procedurach), co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia, braku podejmowania działań przez grupy diagnostyczno – pomocowe w postaci występowania do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskami o skierowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym albo programie psychologiczno – terapeutycznym (we wszystkich badanych sprawach), czym naruszono normę art. 9b ust. 8 pkt 5 ustawy, braku odnotowywania w protokołach z zakończenia procedur „Niebieskie Karty” wszystkich wymaganych danych (w trzech badanych procedurach), co jest niezgodne z § 20 ust. 1 rozporządzenia, braku podejmowania przez grupę diagnostyczno – pomocową przez dziewięć miesięcy od zakończenia procedury „Niebieskie Karty” (w jednej analizowanej sprawie) działań monitorujących wobec osoby doznającej przemocy i osoby stosującej, czym naruszono normę art. 9h ust. 3 ustawy, braku przekazania przez grupy diagnostyczno – pomocowe Zespołowi Interdyscyplinarnemu protokołów po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w terminie siedmiu dni roboczych od dnia ich sporządzenia (w trzech badanych

procedurach), co jest niezgodne z § 20 ust. 2 rozporządzenia, braku informowania osób doznających przemocy i osób stosujących przemoc o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” (w dwóch analizowanych sprawach), czym naruszono normę § 20 ust. 3 rozporządzenia oraz braku bieżącego monitorowania przez Zespół Interdyscyplinarny realizowanych zadań przypisanych grupie diagnostyczno – pomocowej, co jest niezgodne z art. 9b ust. 2 pkt 6 ustawy.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana była do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmacnianiu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w gminie Milicz realizowano to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Miliczu złożył do akt kontroli oświadczenie, że Gmina Milicz w ramach realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, na mocy zawartego porozumienia pomiędzy burmistrzem Gminy Milicz, a starostą i wicestarostą Powiatu Milickiego współpracuje z Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej przy ul. Trzebnickiej 4b w Miliczu prowadzonym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu. W strukturach rzeczzonego Ośrodka znajduje się Hostel przy ul. Kolejowej 10, w którym schronienie mogą uzyskać osoby doznające przemocy. W okresie objętym kontrolą nie było potrzeby zapewnienia schronienia osobom dotkniętym przemocą.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miejskiego w Miliczu w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej stwierdzono nieprawidłowości:

- 1) Nie opracowano i nie przyjęto w formie uchwały gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
- 2) Grupy diagnostyczno – pomocowe przekraczały ustawowy termin dotyczący zwołania pierwszego posiedzenia w terminie do 5 dni roboczych od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta - A”.
- 3) Grupy diagnostyczno – pomocowe nie dokonywały diagnozy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej.
- 4) Grupy diagnostyczno – pomocowe nie zawiadamiały osób stosujących przemoc o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod ich nieobecność.

- 5) Grupy diagnostyczno – pomocowe nie występowały do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym albo programie psychologiczno – terapeutycznym.
- 6) W protokołach z zakończenia procedur „Niebieskie Karty” nie odnotowywano wszystkich wymaganych danych.
- 7) Grupa diagnostyczno – pomocowa nie podejmowała działań monitorujących przez dziewięć miesięcy od zakończenia procedury „Niebieskie Karty” wobec osoby doznającej przemocy i osoby stosującej przemoc.
- 8) Grupa diagnostyczno – pomocowa nie przekazała Zespołowi Interdyscyplinarnemu protokołu po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w ustawowym terminie.
- 9) O zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” nie informowano osób doznających przemocy i osób stosujących przemoc.
- 10) Zespół Interdyscyplinarny na bieżąco nie monitorował zadań realizowanych przez grupy diagnostyczno – pomocowe.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

- 1) Opracować i przyjąć w formie uchwały gminny program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Podstawa prawna: art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424).

Termin realizacji: niezwłocznie.

- 2) Organizować pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno - pomocowej w terminie do 5 dni roboczych od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta - A”.

Podstawa prawna: § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

- 3) Dokonywać przez grupę diagnostyczno – pomocową diagnozy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej.

Podstawa prawna: § 8 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

- 4) Zawiadamiać w ustawowym terminie osoby stosujące przemoc o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod ich nieobecność.

Podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

5) Występować do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym albo programie psychologiczno – terapeutycznym.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 8 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424).

Termin realizacji: na bieżąco.

6) W protokołach z zakończenia procedur „Niebieskie Karty” odnotowywać wszystkie wymagane dane.

Podstawa prawna: § 20 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

7) Podejmować przez dziewięć miesięcy od zakończenia procedury „Niebieskie Karty” działania monitorujące wobec osób doznających przemocy i osób stosujących przemoc.

Podstawa prawna: art. 9h ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424).

Termin realizacji: na bieżąco.

8) Przekazywać do Zespołu Interdyscyplinarnego protokoły po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w terminie siedmiu dni roboczych od dnia jego sporządzenia.

Podstawa prawna: § 20 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

9) Informować osoby doznające przemocy i osoby stosujące przemoc o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”.

Podstawa prawna: § 20 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Termin realizacji: na bieżąco.

10) Na bieżąco monitorować zadania realizowane przez grupy diagnostyczno – pomocowe.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424).

Termin realizacji: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1165) jednostka podlegająca kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych, uprzejmie proszę o poinformowanie tut. Wydziału, **w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma**, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń, uwag i wniosków lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz
Zastępca Dyrektora
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
(kierownik jednostki kontrolującej)

