



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 2 sierpnia 2024 r.

BZ-KSRG.431.1.2024.AG(4)

Pan  
**Rafał Miara**  
Starosta Złotoryjski

*Szanowny Panie Starosto,*

w związku z przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Złotoryi kontrolą problemową w trybie zwykłym, dotyczącą funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego, proszę o przyjęcie poniższego wystąpienia pokontrolnego.

#### **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Złotoryi, pl. Niepodległości 8, 59-500 Złotoryja.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. 2024 poz. 275), a także Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. 2021 poz. 1737) oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. 2024 poz. 233), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego, wynikających z ustaw, innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Starostę Złotoryjskiego.

Czynności kontrolne przeprowadził Pan Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego

we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.01.2024.AG z dnia 6 czerwca 2024 r.

Przedmiotową kontrolę przeprowadzono w dniach 25 i 28 czerwca 2024 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na I półrocze 2024 r. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielała z ramienia starostwa złotoryjskiego Pani Iwona Kindler - Kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Kontrola została wpisana pod pozycją 1 w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Złotoryi w dniu 25 czerwca 2024 r.

### **Ustalenia kontroli:**

Dokonano oceny następujących dokumentów okazywanych przez pracownika jednostki kontrolowanej:

1. Uchwała Nr XII/75/2011 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 28 października 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Złotoryjskiego,
2. Uchwała nr 391/2023 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 20 września 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Złotoryi,
3. Uchwała nr 432/2024 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 24 stycznia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Złotoryi,
4. Uchwała nr I/3/2024 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Złotoryjskiego,
5. Karta zakresu obowiązków służbowych – Iwona Kindler,
6. Zarządzenie nr 17/2022 Starosty Złotoryjskiego z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
7. Arkusz zmian (aktualizacji) powiatowego planu zarządzania kryzysowego,
8. Zarządzenie nr 7/2019 Starosty Złotoryjskiego z dnia 10 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego,
9. Organizacja ratownictwa, opieki medycznej i pomocy społecznej oraz pomocy psychologicznej,
10. Zarządzenie nr 11/2021 Starosty Złotoryjskiego z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję w latach 2021-2024,

11. Zarządzenie nr 24/2022 Starosty Złotoryjskiego z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmiany zarządzenia nr 11/2021 Starosty Złotoryjskiego z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku,
12. Sprawozdanie Starosty Złotoryjskiego z dnia 10 stycznia 2022 r. z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2021 rok,
13. Sprawozdanie Starosty Złotoryjskiego z dnia 5 stycznia 2023 r. z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok,
14. Sprawozdanie Starosty Złotoryjskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2023 rok,
15. Uchwała nr LXIX/352/2024 Rady Powiatu Złotoryjskiego w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2024-2026,
16. Zarządzenie nr 13/2024 Starosty Złotoryjskiego z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję w latach 2024-2027,
17. Porozumienie z dnia 21 września 2005 r. w sprawie poprawy funkcjonowania obiegu informacji o zagrożeniu,
18. Aneks do porozumienia j.w.,
19. Wnioski i analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu w 2021 r.,
20. Wnioski i analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu w 2022 r.,
21. Wnioski i analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu w 2023 r.,
22. Protokół z pos. Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z dnia 11 lipca 2023 r.,
23. Zarządzenie nr 21/2021 z dnia 8 lipca 2021 r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu w sprawie ustalenia obszarów chronionych jednostek ratowniczo - gaśniczych PSP;
24. Protokół przyjęcia wyjaśnień od Pani Iwony Kindler Kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego starostwa złotoryjskiego w sprawie nadzoru na stowarzyszeniach OSP z KSRG na terenie powiatu.

#### **Elementy organizacyjne:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego. Zapisy w przedstawionej dokumentacji, tj. w zakresie obowiązków pracownika, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań KSRG na terenie powiatu złotoryjskiego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

### **Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu złotoryjskiego:**

Organizacja funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego uregulowana jest przepisami ustawowymi i rozporządzeniami oraz regulacjami szczegółowymi wydanymi przez Starostę Złotoryjskiego.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Prowadzenie analiz i prognoz dotyczących pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń.*

Wskazane wyżej zagadnienie realizowane jest przez starostę w oparciu o analizy własne (wykaz dokumentów, pozycje: 9, 12, 13, 14), dokumenty przesłane przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi (wykaz dokumentów, pozycje: 19, 20, 21) oraz wnioski wynikające z działań Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (wykaz dokumentów, pozycje: 6 i 22). Na szczególną uwagę zasługują sprawozdania z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Powiatu Złotoryjskiego, podczas których corocznie przedstawiane są przez Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi prognozy i analizy dotyczące pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń, a także stan funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

2. *Prowadzenie analizy sił i środków Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na obszarze powiatu, w celu ustalenia sieci podmiotów KSRG i ich obszarów chronionych.*

Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i ich obszarów chronionych wynikają z Zarządzenia nr 21/2021 z dnia 8 lipca 2021 r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu w sprawie ustalenia obszarów chronionych jednostek ratowniczo-gaśniczych PSP oraz porozumień wynikających z powyższego zarządzenia zawartych przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi. Przyjmując kryterium czasu dojazdu do miejsca działań ratowniczych (miejsca zdarzenia) najbliższej jednostki ochrony przeciwpożarowej ustalono, że do tych działań kierowane będą te jednostki z sąsiednich powiatów, których czas dojazdu jest najkrótszy. Liczba podmiotów KSRG i zasięg ich obszarów chronionych jest adekwatny do

założeń „Metodyki planu sieci Ochotniczych Starzy Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG” Komendy Głównej PSP.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

3. *Budowanie systemu koordynacji działań jednostek ochrony przeciwpożarowej wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego oraz służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu, w celu ustalenia zasad powiadamiania, alarmowania i współdziałania podmiotów podczas działań ratowniczych.*

Kontrolowane zagadnienie jest realizowane na podstawie przepisów regulujących funkcjonowanie na obszarze powiatu służb, inspekcji i straży, które posiadają odrębne systemy łączności i współdziałania. Podczas czynności kontrolnych omawiano możliwe do zrealizowania przedsięwzięcia organizacyjne, służące poprawie współdziałania służb i innych podmiotów podczas zdarzeń ratowniczych. Starosta Złotoryjski wydał Zarządzenie Nr 7/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego z aktualną podstawą prawną tj. Zarządzeniem Nr 564 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo gaśniczego na terenie województwa dolnośląskiego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia – pozytywna.***

4. *Przekazywanie przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi do Starosty oraz Wójtów (Burmistrzów) wniosków służących poprawie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, wynikających z analiz zabezpieczenia operacyjnego, odpowiednio powiatu i gmin.*

Na podstawie przedłożonej w toku kontroli dokumentacji, ustalono, że Komendant Powiatowy PSP w Złotoryi sporządził Plan Ratowniczy, który został zatwierdzony przez Starostę Złotoryjskiego po wcześniejszym uzgodnieniu z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim PSP. Komendant Powiatowy PSP w celu opracowania ww. Planu sporządza corocznie Analizę Zagrożeń oraz Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Złotoryjskiego, z których to analiz wnioski służące poprawie funkcjonowania KSRG przekazuje staroście oraz wójtom podczas posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

Publicznego w Powiecie Złotoryjskim. Stwierdzono, że ww. wnioski służą Staroście Złotoryjskiemu do planowania i realizowania finansowania zakupów sprzętu ratowniczego na potrzeby systemu KSRG.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia – pozytywna.***

5. *Skorelowanie planu ratowniczego z planem zarządzania kryzysowego powiatu w zakresie działań ratowniczych w czasie katastrof, klęsk, żywiołowych i zdarzeń nadzwyczajnych.*

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Złotoryjskiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń, jak również procedur postępowania w tym zakresie. Stwierdzono, że dane zawierające ww. plany są spójne, np.: w zakresie liczby jednostek ochrony przeciwpożarowej funkcjonujących na terenie powiatu. Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi jest synchronizowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Złotoryjskiego podczas procedury zatwierdzania Powiatowego Planu Ratowniczego Powiatu Złotoryjskiego oraz podczas bieżących uzgodnień.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia – pozytywna.***

6. *Wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego działającego na podstawie ustawy 26 kwietnia 2006 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 122).*

Na podstawie przedstawionych dokumentów opracowywanych przez starostwo powiatowe oraz dokumentów przesyłanych do Starosty Złotoryjskiego przez Komendę Powiatową PSP w Złotoryi stwierdzono wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Znajduje to potwierdzenie w dokumentach odzwierciedlających prace PZZK (wykaz dokumentów, pozycje: 6, 12, 13, 14, 22). Komendant Powiatowy jest członkiem Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z funkcją Zastępcy Przewodniczącego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

7. *Sprawowanie nadzoru nad Stowarzyszeniami Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP), w zakresie zgodności z przepisami prawa i postanowień statutu, w szczególności realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej wynikających z uzgodnień z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz.U. 2024 poz. 233).*

Sprawowanie nadzoru starostwa nad stowarzyszeniami odbywa się na zasadzie wzajemnej, bieżącej wymianie informacji pomiędzy urzędem a podmiotami nadzorowanymi. Starostwo prowadzi rejestr stowarzyszeń z terenu powiatu w tym Ochotniczych Straży Pożarnych włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Stowarzyszenia te corocznie opracowują sprawozdania z wykonywanych przez nie zadań. Stanowią one kompleksowe, szczegółowe i rzetelne rozliczenie się stowarzyszenia z realizacji zadań statutowych oraz rodzaj sprawozdawczości finansowo materiałowej. Jak stwierdzono w czasie kontroli, od dwóch lat urząd zaniechał przyjmowania i wpinania sprawozdań do teczek poszczególnych OSP z KSRG pomimo, że przekazywane dokumenty pozwalają w łatwy sposób realizować nadzór starostwa nad tymi stowarzyszeniami.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia – pozytywna z uchybieniami.***

8. *Partycypacja, w okresie objętym kontrolą, Starostwa Złotoryjskiego w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP ze swojego terenu.*

Nie stwierdzono w kontrolowanym okresie udziału starostwa w realizacji finansowania zakupów samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP z KSRG (nie jest to zadanie własne).

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

#### **Rzetelność:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania co do zasady rzetelnie. Stwierdzono jedno uchybienie, dotyczące sprawowania nadzoru starostwa nad stowarzyszeniami. Polega ono na nie przyjmowaniu od Ochotniczych Straży Pożarnych włączonych do KSRG sprawozdań rocznych w celu dołączenia ich do dokumentacji.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (osiem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
**Karina Sikora-Wojtarowicz**  
Dyrektor Wydziału  
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

*/dokument podpisany elektronicznie/*

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Kontroler:

.....