



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 sierpnia 2024 r.

BZ-KSRG.431.2.2024.AG(4)

Pan  
**st. bryg. mgr inż. Tomasz Herbut**  
Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Złotoryi

*Szanowny Panie Komendancie,*

w związku z przeprowadzoną w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi kontrolą problemową w trybie zwykłym dotyczącą funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego, proszę o przyjęcie poniższego wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi, ul. Legnicka 49. 59-500 Złotoryja.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust. 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. 2024 poz. 275) oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. 2021 poz. 1737) oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. 2024 poz. 233), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie powiatu złotoryjskiego.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi.

Czynności kontrolne przeprowadził Pan Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.02.2024.AG z dnia 6 czerwca 2024 r.

Przedmiotową kontrolę przeprowadzono w dniach 18 i 25 czerwca 2024 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na I półrocze 2024 r. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielał st. bryg. mgr inż. Tomasz Herbut - Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Komendy Powiatowej PSP w Złotoryi pod pozycją 1/2024 w dniu 25 czerwca 2024 r.

#### **Ustalenia kontroli:**

Dokonano oceny następujących dokumentów okazywanych przez pracownika jednostki kontrolowanej:

1. Decyzja Nr 13/2020 Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi z dnia 31.03.2020 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Złotoryi.
2. Regulamin Organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Złotoryi – załącznik do Decyzji Nr 13/2020 Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi z dnia 31.03.2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Złotoryi - załącznik Tabela etatowa KP PSP w Złotoryi.
3. Zarządzenie Nr 37/2023 Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu z dnia 29.12.2023 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Złotoryi.
4. Decyzja Nr PK.0112.1.2023 Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi z dnia 27.12.2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego w Komendzie Powiatowej PSP w Złotoryi.
5. Decyzja nr 7/2010 z dnia 5.01.2010 r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu w sprawie powołania Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi.
6. Akt powołania Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi z dnia 16.01.2010 r.

7. Decyzja nr WK.1111.95.1.2018 z dnia 17.09.2018r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu w sprawie powołania Zastępcy Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi.
8. Akt powołania Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi z dn. 7 września 2018 r.
9. Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu złotoryjskiego  
AZO\_Złotoryja\_marzec\_2022.
10. Wnioski z analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu złotoryjskiego za 2021 r.  
(pismo PR.0761.1.2.2022.MW z dnia 31.01.2022 r.).
11. Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu złotoryjskiego  
AZO\_Złotoryja\_marzec\_2023.
12. Wnioski z analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu złotoryjskiego za 2022 r.  
(pismo PR.0761.1.2.2023.MW z dnia 02.02.2023 r.).
13. Wnioski z analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu złotoryjskiego za 2023 rok  
(pismo PR.0761.1.2.2024.MW z dnia 02.02.2024 r.).
14. Analiza Gotowości Operacyjnej 2021.
15. Analiza Gotowości Operacyjnej 2022.
16. Analiza Gotowości Operacyjnej 2023.
17. Analiza Gotowości Operacyjnej 2024.
18. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Złotoryjskiego 2021 - pisma:
  - PR.5530.8.2021.MW z dnia 29.04.2021 r. - opiniowanie powiatowego planu ratowniczego,
  - WR.0754.3.26.2021.RZ z dnia 24.05.2021 r. - opinia powiatowego planu ratowniczego,
19. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Złotoryjskiego 2022 - pisma:
  - PR.5530.8.2022.MW z dnia 29.04.2022 r. - opiniowanie powiatowego planu ratowniczego,
  - WR.0754.2.26.2022.RZ z dnia 22.06.2022 r. - opinia powiatowego planu ratowniczego,
20. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Złotoryjskiego 2023 - pismo:
  - WR.0754.4.26.2022.RZ z dnia 03.07.2023 r. - opinia powiatowego planu ratowniczego.
21. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Złotoryjskiego 2024 - pismo:
  - PR.5230.10.2024.MW z dnia 26.04.2024 r.- opiniowanie powiatowego planu ratowniczego

22. Zarządzenie nr PR.0230.1.2018 w sprawie sposobu przeprowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego.
23. Inf. do Gmin o przeprowadzonych Inspekcjach Gotowości Operacyjnej w 2021 r.
24. Inf. do Gmin o przeprowadzonych Inspekcjach Gotowości Operacyjnej w 2022 r.
25. Inf. do Gmin o przeprowadzonych Inspekcjach Gotowości Operacyjnej w 2023 r.
26. Inf. do Gmin o przeprowadzonych Inspekcjach Gotowości Operacyjnej w 2024 r.
27. Grafika - mapka rozmieszczenie jednostek ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu złotoryjskiego KP, JRG, OSP z KSRG, OSP spoza KSRG.
28. Pismo PF.0332.2.13.2023 z dnia 16.08.2023 r.- dot. zmiany budżetu, tj. m.in. zmiany wynikające z ustawy o OSP.
29. Pismo WF.311.23.2024 z dnia 23.02.2024 r., dot. ustalenia wytycznych do budżetu KP PSP w Złotoryi na 2024 r.- realizacja zadań w związku z ustawą o OSP.
30. Pismo PF.0332.1.1.2024 z dnia 27.02.2024 r. dot. planu budżetowego w 2024 r. w tym realizacja zadań w związku z ustawą o OSP.
31. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Złotoryi – pisma:
  - Porozumienie pomiędzy Starostą Złotoryjskim a Komendantem Powiatowym PSP w sprawie poprawy funkcjonowania obiegu informacji o zagrożeniu z 21.09.2005 r.
  - aneks nr 1 z dnia 04.11.2010 r.,
  - aneks nr 2 z dnia 13.04.2018 r.
32. Pismo PR.0754.78.2020.MW z dnia 10.09.2020 r. - funkcjonowanie PCZK w ramach SK KP PSP w Złotoryi.
33. Pismo PR.0761.8.2021.MW z dnia 18.03.2021 r. - wnioski z analizy realizacji zadań na rzecz ochrony ppoż. i kserg.
34. Protokół przyjęcia wyjaśnień od st. kpt. Mgr Marcina Grubczyńskiego - Zastępcy Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi w sprawie przekazywania wniosków z opracowanych analiz na posiedzeniach komisji i sesjach rad w gminach i powiecie.
35. Protokół przyjęcia wyjaśnień od st. kpt. Mgr Marcina Grubczyńskiego - Zastępcy Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi w sprawie uzgadniania danych podczas aktualizacji Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego i Powiatowego Planu Ratowniczego.
36. Zarządzenie nr 17/2022, starosty złotoryjskiego z dnia 29.08.2022 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

### **Elementy organizacyjne:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego, co określa Regulamin Organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Złotoryi. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli, tj.: zakresach obowiązków, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego.

### ***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

### **Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu złotoryjskiego:**

Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu złotoryjskiego oparta jest na przepisach ogólnych oraz regulacjach szczegółowych przygotowanych przez Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Opracowanie analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego, poprzedzających: opracowanie, uzgodnienie i zatwierdzenie Powiatowego Planu Ratowniczego.*

Komendant Powiatowy PSP w Złotoryi w ramach realizacji zadania własnego odnoszącego się do rozpoznawania zagrożeń pożarowych lub innych miejscowych zagrożeń, sporządził Analizę Zagrożeń Powiatu Złotoryjskiego. Odrębnym, opracowanym dokumentem jest Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Złotoryjskiego. Na podstawie przedłożonej w toku kontroli dokumentacji ustalono, że Komendant Powiatowy PSP sporządził Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Złotoryjskiego, uwzględniający ww. analizy, który to Plan został zatwierdzony przez Starostę Złotoryjskiego po wcześniejszym uzgodnieniu z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

### ***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

2. *Przekazywanie do starosty oraz wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) wniosków służących poprawie funkcjonowania KSRG, wynikających z analiz zabezpieczenia operacyjnego, odpowiednio powiatu, gminy.*

Komendant Powiatowy PSP w Złotorzy przed opracowaniem Powiatowego Planu Ratowniczego sporządza corocznie Analizę Zagrożeń oraz Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego dla Powiatu Złotoryjskiego. Wnioski, służące poprawie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego wynikające z ww. analiz przekazuje staroście oraz wójtom gmin z terenu powiatu. W tej sprawie do akt kontroli załączono odpowiednie dokumenty (wykaz dokumentów, pozycje: 10,12,13,34). Przyjętą formą omówienia i doprecyzowania ww. wniosków jest przedstawienie ich osobiście przez Komendanta lub jego Zastępcę na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa Publicznego w starostwie lub na sesjach rad poszczególnych gmin.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

3. *Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego i ich obszarów chronionych.*

Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i ich obszarów chronionych wynikają z Zarządzenia nr 21/2021 z dnia 8 lipca 2021 r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu w sprawie ustalenia obszarów chronionych jednostek ratowniczo - gaśniczych PSP oraz porozumień wynikających z powyższego zarządzenia zawartych przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotorzy. Przyjmując kryterium czasu dojazdu do miejsca działań ratowniczych (miejsca zdarzenia) najbliższej jednostki ochrony przeciwpożarowej, ustalono, że do tych działań kierowane będą te jednostki z sąsiednich powiatów, które mają najbliżej (najkrótszy czas dojazdu). Ilość podmiotów KSRG i zasięg ich obszarów chronionych jest adekwatna do założeń „Metodyki planu sieci Ochotniczych Starzy Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG - 2020” opracowanej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z uwzględnieniem odstępstw w zakresie realnie występujących zagrożeń i potrzeb.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

4. *Uzgadnianie wszelkich spraw z zakresu ochrony przeciwpożarowej dotyczących Ochotniczych Straży Pożarnych powiatu złotoryjskiego oraz realizacji przez*

*Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi zadań wynikających z ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz.U. 2024 poz. 233);*

Stwierdzono, na podstawie przedstawionych dokumentów, fakt dokonywania przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi uzgodnień spraw z zakresu ochrony przeciwpożarowej dotyczących funkcjonowania Stowarzyszeń Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu powiatu w szczególności włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi realizuje wszystkie przypisane mu zadania wynikające z ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz.U. 2024 poz. 233).

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

- 5. Wdrożenie Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego z 2020 r.*

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi dokonał oceny istniejącego stanu liczebnego i jakościowego jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych na terenie obszaru chronionego oraz przygotował wnioski odnośnie oznaczenia poziomu zabezpieczenia operacyjnego gmin powiatu złotoryjskiego. Dane dotyczące tej oceny znajdują się w Analizie Zagrożeń Powiatu Złotoryjskiego. Poziom zabezpieczenia jest zgodny z wymogami przepisów, w tym wydanej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej Metodyki budowy planu sieci jednostek OSP przewidzianych do włączenia do KSRG z uwzględnieniem odstępstw w zakresie realnie występujących zagrożeń i potrzeb.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

- 6. Skorelowanie Planu Ratowniczego z Planem Zarządzania Kryzysowego powiatu w zakresie działań ratowniczych w czasie katastrof, klęsk, żywiołowych i zdarzeń nadzwyczajnych.*

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Złotoryjskiego. Podczas procedury zatwierdzania Powiatowego Planu Ratowniczego Powiatu Złotoryjskiego przez starostę oraz w trybie

bieżących kontaktów wprowadzane są zmiany wynikające z ewaluacji systemów (wykaz dokumentów, pozycje: 18, 19, 20, 21, 35). Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń, jak również procedur postępowania w tym zakresie. W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono rozbieżności w danych jakie zawierają oba plany.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia – pozytywna.***

7. *Współpraca z jednostkami Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 652).*

Jednostkami współpracującymi z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego są służby ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, w szczególności jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej oraz jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego a także inne jednostki podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej. Ustawodawca wskazał także jednostki współpracujące z systemem, którymi są społeczne organizacje ratownicze, wykonujące w ramach swoich zadań funkcje niesienia pomocy medycznej. Są one wpisane do rejestru (wojewody) jednostek współpracujących z PRM. Takimi podmiotami są Ochotnicze Straże Pożarne włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, bądź też funkcjonujące poza KSRG. Szczególnym przykładem dobrze funkcjonującej współpracy KSRG z PRM były przedsięwzięcia realizowane na terenie powiatu w ramach krajowego programu „Szczepimy się z OSP”. Również przeprowadzane przez Komendę Powiatową PSP w Złotoryi ćwiczenia ratownicze z udziałem PRM i OSP z KSRG są dowodem efektywnej współpracy systemów.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

8. *Wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego działającego na podstawie ustawy 26 kwietnia 2006 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 122).*



Na podstawie dokumentów opracowywanych przez starostwo powiatowe oraz dokumentów wytworzonych przez Komendę Powiatową PSP w Złotorzy stwierdzono wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (wykaz dokumentów, pozycja 36). W skład zespołu jest powołany Komendant Powiatowy PSP w Złotorzy jako Zastępca Przewodniczącego Zespołu.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

**Rzetelność:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (dziewięć stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
**Karina Sikora-Wojtarowicz**  
Dyrektor Wydziału  
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

*/dokument podpisany elektronicznie/*

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Kontroler:

.....