



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 sierpnia 2024 r.

BZ-KSRG.431.3.2024.AG(4)

Pan
Paweł Kisowski
Burmistrz Miasta i Gminy
Świerzawa

Szanowny Panie Burmistrzu,

w związku z przeprowadzoną w Urzędzie Miasta i Gminy Świerzawa kontrolą problemową w trybie zwykłym dotyczącą funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie Gminy Świerzawa, proszę o przyjęcie poniższego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy Świerzawa, pl. Wolności 60, 59-540 Świerzawa.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. 2024 poz. 275), a także Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. 2021 poz. 1737) oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. 2024 poz. 233), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG) na terenie Gminy Świerzawa.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania KSRG na terenie Gminy Świerzawa, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa.

Czynności kontrolne przeprowadził Pan Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego

we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.03.2024.AG z dnia 6 czerwca 2024 r.

Przedmiotową kontrolę przeprowadzono w dniach 20 i 27 czerwca 2024 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na I półrocze 2024 r. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielał Pan Waldemar Kwieciński – Inspektor ds. Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Przeciwpożarowej Urzędu Miasta i Gminy Świerzawa.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy Świerzawa w dniu 20 czerwca 2024 r. pod pozycją 21/2024.

Ustalenia kontroli:

Dokonano oceny następujących dokumentów okazywanych przez pracownika jednostki kontrolowanej:

1. Zaświadczenie o wyborze na Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa.
2. Regulamin organizacyjny Urzędu Miejskiego w Świerzawie.
3. Zakres uprawnień, obowiązków, zadań i odpowiedzialności pracownika samorządowego.
4. Zaświadczenie o zatrudnieniu.
5. Zarządzenie Starosty Złotoryjskiego w sprawie określenie zadań krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego.
6. Uchwała nr LXXII/388/2024 Rady Miejskiej w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Miasta i Gminy Świerzawa oraz kandydatów na strażaków ratowników.
7. Wydatki gminne na jednostki OSP w latach 2021-2023 r.
8. Analiza stanu zabezpieczenia p.poż. i sytuacji zdarzeniowej za lata 2021 – 2023 r.
9. Wyposażenie pojazdu jednostki OSP KSRG Sokołowiec.
10. Wyposażenie w sprzęt ratowniczy jednostki OSP KSRG Sokołowiec.
11. Wyposażenie pojazdu jednostki OSP KSRG Świerzawa.
12. Wyposażenie w sprzęt ratowniczy jednostki OSP KSRG Świerzawa.
13. Umowy pomiędzy Gminą Świerzawa a jednostkami OSP.
14. Decyzje i porozumienia dotyczące włączenia do KSRG jednostki OSP Świerzawa i OSP Sokołowiec.

15. Uchwała OSP Świerzawa i OSP Sokołowiec w sprawie utworzenia jednostki operacyjno-technicznej.
16. Umowa użyczenia strażnicy pomiędzy Gminą Świerzawa a jednostkami OSP Świerzawa i OSP Sokołowiec.
17. Dokumentacja zakupu samochodu dla OSP Świerzawa w latach 2021 i 2023 r.

Elementy organizacyjne:

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego, co określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Świerzawie. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli, tj.: w zakresie obowiązków, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie gminy.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Koordynowanie przez Burmistrza funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na obszarze Gminy Świerzawa.

Zagadnienie uregulowane jest zgodnie z przepisami ustawowymi oraz regulacjami szczegółowymi wydanymi przez Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa, które znajdują się w dokumentacji przedstawionej podczas kontroli.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Funkcjonowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 17. ust. 1 uprawnionych do prowadzenia działań ratowniczych w rozumieniu art. 22. ust.1. ustawy o ochronie przeciwpożarowej.*

W Gminie Świerzawa jednostkami ochrony przeciwpożarowej, które realizują działania ratownicze na rzecz mieszkańców gminy jest osiem stowarzyszeń, działających w formie i pod nazwą Ochotniczych Straży Pożarnych. Z tego, włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego są dwie: OSP Świerzawa i OSP Sokołowiec. Dowodem funkcjonowania OSP jako jednostki ochrony przeciwpożarowej jest działanie zgodnie z zapisami statutowymi, uchwałami Zarządów OSP w sprawie utworzenia Jednostek Operacyjno-Technicznych oraz Regulaminami Organizacyjnymi JOT. W regulaminach dokonano zapisów uprawniających jednostki do prowadzenia działań ratowniczych oraz tworzących warunki do uczestniczenia druhow w tych działaniach. Zapis ten wypełnia

wymogi ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. 2024 poz. 233), upoważniające do udziału w działaniach ratowniczych tylko tych członków stowarzyszenia, którzy posiadają między innymi ukończone 18 lat oraz nie przekroczone 65 lat.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

2. *Zapewniania gotowości bojowej ochotniczym strażom pożarnym, w tym kosztów wyposażenia, utrzymania i wyszkolenia.*

Zapewnienie gotowości bojowej Ochotniczym Strażom Pożarnym, funkcjonującym na obszarze Gminy Świerzawa, zostało uregulowane na podstawie porozumień, zarządzeń oraz umów pomiędzy stowarzyszeniami Ochotnicze Straże Pożarne a Burmistrzem Miasta i Gminy Świerzawa (wykaz dokumentów, pozycja 13,14,16). W ww. dokumentach wskazane zostały uregulowania dot. zapewnienia gotowości bojowej do działań dla Jednostek Operacyjno-Technicznych (JOT), które zostały utworzone we wszystkich stowarzyszeniach. W toku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono prawidłowe prowadzenie rozliczeń gospodarki materiałowej mienia będącego w dyspozycji JOT OSP, realizowane przez UMiG Świerzawa. Ponadto ustalono, że wszyscy ratownicy są ubezpieczeni oraz kierowani na badania lekarskie i właściwe szkolenia w tym BHP.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

3. *Wykaz porozumień zawartych z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej, w Złotoryi.*

Ustalono, że zawarto odpowiednie porozumienia w sprawie włączania jednostki OSP z terenu Gminy Świerzawa do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego pomiędzy: Burmistrzem Świerzawy, Komendantem Powiatowym PSP w Złotoryi a stowarzyszeniami, tj.: Ochotniczymi Strażami Pożarnymi (wykaz dokumentów, pozycja 14).

Porozumienia realizowane są przez wszystkie strony rzetelnie w trybie ciągłym.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

4. *Udział Gminy Świerzawa w realizacji wniosków z analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego sporządzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Złotorzy.*

Udział Gminy Świerzawa w realizacji wniosków z Analizy Zagrożeń i Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego sporządzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Złotorzy polegał na działaniach skutkujących doposażeniem jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj.: Ochotniczych Straży Pożarnych w sprzęt ratowniczy. Ponadto została zakończona inwestycja rozbudowy strażnicy dla OSP Świerzawa, w ramach której gmina wyasygnowała środki na budowę dwóch obiektów garażowych przeznaczonych na samochody ratowniczo-gaśnicze.

Należy wskazać, że w celu planowania wydatków gminy na doposażenie Ochotniczych Straży Pożarnych (w tym włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego), Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Świerzawie przekazuje do Gminy Świerzawa wnioski z Analizy Zagrożeń Powiatu Złotoryjskiego i Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Złotoryjskiego, co służy

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

5. *Baza sił i środków Gminy Świerzawa, o której mowa w § 5 ust. 2. Zarządzenia Nr 565 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zakresu koordynowania przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze gminy.*

Urząd Gminy Świerzawa posiada pełną wiedzę na temat sprzętu specjalistycznego, który może być dysponowany (wykorzystywany) w akcjach ratowniczych. Dotyczy to zarówno jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj. Ochotniczych Straży Pożarnych, jak i podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie gminy. Bazy danych gminy jest szczegółowa i funkcjonalna. Do ewidencjonowania i wyszukiwania sprzętu niezbędnego do realizacji konkretnych zadań ratowniczych wykorzystywana jest informatyczna baza danych „Ochotnik OSP”. Pracownik Gminy Świerzawa - Pan Waldemar Kwieciński – Inspektor ds. Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Przeciwpożarowej, zajmujący się obszarem ratownictwa i zarządzania kryzysowego, sprawnie posługuje się aplikacją, wykorzystując własne, rozległe doświadczenia w zakresie organizowania i kierowania działaniami ratowniczymi.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

6. *Realizacja zadań określonych przez Starostę Złotoryjskiego dla Gminy Świerzawa w zakresie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego na obszarze powiatu złotoryjskiego.*

W celu przygotowania gminy do udziału w akcjach ratowniczych prowadzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi, Starosta Złotoryjski wydał Zarządzenie Nr 7/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie powiatu złotoryjskiego, określając w zarządzeniu zadania dla Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa.

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP, jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Złotoryjskiego i zawiera odniesienia do potencjału ratowniczego znajdującego się w Gminie Świerzawa (sprzęt i ludzie). Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu, w tym Gminy Świerzawa oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń, a także procedur postępowania w tym zakresie. Określone przez starostę zadania gmina realizuje rzetelnie i z dużym zaangażowaniem, uwzględniając realne potrzeby bezpieczeństwa mieszkańców i infrastruktury.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

7. *Realizacja zadań Gminy Świerzawa w związku w wejściem w życie Ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz.U. 2024 poz. 233); w szczególności realizacji zadań wynikających z uzgodnień z Komendantem Powiatowym PSP w Złotoryi.*

Gmina Świerzawa realizuje obowiązki nałożone na gminy w Ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. 2024 poz. 233) oraz dokonuje z Komendantem Powiatowym PSP w Złotoryi stosownych uzgodnień określonych ustawą. W tym zakresie stwierdzono m.in. podjęcie nowej uchwały Rady Gminy w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego członkom Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Świerzawa uczestniczącym w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Zgodnie z przywołaną ustawą, Gmina zawarła także stosowne umowy ze wszystkimi stowarzyszeniami Ochotnicze Straże Pożarne z terenu gminy.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

8. *Partycypacja, w okresie objętym kontrolą, Gminy Świerzawa w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP ze swojego terenu.*

W okresie objętym kontrolą, Burmistrz Miasta i Gminy Świerzawa uczestniczył w działaniach ukierunkowanych na doposażenie Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy w nowe samochody ratowniczo-gaśnicze. Takie przedsięwzięcia były realizowane na rzecz Ochotniczej Straży Pożarnej Świerzawa włączonej do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego w latach 2021 i 2023 (wykaz dokumentów, pozycja 17). Po dokonaniu montażu finansowego ze znacznym udziałem środków gminnych zakupiono dwa samochody ratowniczo gaśnicze marki Volvo: średni GBA i ciężki GCBA.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Rzetelność:

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego przez Gminę Świerzawa.

Stan określony w dokumentach jest zgodny z rzeczywistością.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (siedem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Karina Sikora-Wojtarowicz
Dyrektor Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

/dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Kontroler:

.....