



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 sierpnia 2024 r.

ZP-NKWR.431.4.7.2024.JS

Pani
Anna Hrebenyk
Wójt Gminy Jemielno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 16 i 17 maja 2024 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Gminy Jemielno w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 19 grudnia 2023 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 22 czerwca 2023 r. do dnia 16 maja 2024 r. funkcję przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Jemielnie, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Edyta Lenort. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jemielnie, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był wójt Gminy Jemielno.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną jest nieprzestrzeganie przepisów prawa. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 4 lipca 2024 r. przez wójta Gminy Jemielno. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń. W jednostkowym przypadku stwierdzona nieprawidłowość miała bezpośredni wpływ na realizację ustawowych zadań przez Zespół Interdyscyplinarny w zakresie kierowania osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno – edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno – terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że Rada Gminy Jemielno w dniu 28 kwietnia 2021 r. podjęła uchwałę nr XXV/159/2021 w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Jemielno na lata 2021 - 2027. Uwzględniono w niej problematykę przemocy.

Art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy nakłada na gminę obowiązek opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony ofiar przemocy domowej. W okresie objętym kontrolą dokumentem obowiązującym w tym zakresie był Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Jemielno na lata 2019 – 2024, przyjęty uchwałą nr IV/27/2019 Rady Gminy Jemielno w dniu 23 stycznia 2019 r. Zadania wskazane w ww. dokumencie w kontrolowanym okresie były realizowane. W Gminie Jemielno na dzień kontroli nie opracowano i nie uchwalono gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy ustawy oraz zgodnego z Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024 – 2030.

Obowiązek gminy w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w drodze uchwały Rady Gminy Jemielno został zrealizowany. W okresie objętym kontrolą obowiązywała uchwała Nr LVI/305/2023 z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Jemielnie (ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 1 września 2023 r. pod numerem 4839).

Wójt Gminy Jemielno nie zawarł porozumień o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej, co jest niezgodne z art. 9a ust. 8 ustawy. Pomimo braku ww. porozumień wójt powołał 8 - osobowy Zespół Interdyscyplinarny. Tworzyli go przedstawiciele: Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jemielnie, pomocy społecznej, sądu (kurator), Policji oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Górze, dalej zwanego „PCPR”. Do Zespołu nie powołano przedstawicieli oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej, co jest niezgodne z art. 9a ust. 3 pkt 4 – 6 ustawy. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu w dniu 22 września 2023 r. dokonano wyboru przewodniczącego Zespołu i jego zastępcy oraz przyjęto Regulamin ZI. W okresie objętym kontrolą odbyło się 5 posiedzeń ZI. Z każdego posiedzenia sporządzono protokół oraz listę

obecności. Na podstawie list obecności stwierdzono, że członkowie Zespołu regularnie uczestniczyli w posiedzeniach.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty” stwierdzono nieprawidłowości dotyczące braku podejmowania działań przez grupy diagnostyczno – pomocowe w zakresie występowania do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskami o skierowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym lub programie psychologiczno – terapeutycznym (we wszystkich badanych sprawach), czym naruszono normę art. 9b ust. 8 pkt 5 ustawy oraz w sprawie o statusie „zamknięta” w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” nie wskazano przyczyny zakończenia oraz nie opisano podjętych w ramach procedury działań, co jest niezgodne z art. 9h ust. 1 ustawy i § 20 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana była do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w gminie Jemielno realizowano to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej, medycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jemielnie złożył do akt kontroli oświadczenie, że Gmina Jemielno w ramach realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, dysponuje mieszkaniem wspomaganym w miejscowości Śleszów dla osób doświadczających przemocy. W okresie objętym kontrolą nie było potrzeby zapewnienia schronienia osobom dotkniętym przemocą.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Gminy w Jemielnie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej stwierdzono nieprawidłowości:

- 1) Nie opracowano i nie przyjęto w formie uchwały gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
- 2) Nie zawarto porozumień o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej.
- 3) Do Zespołu Interdyscyplinarnego nie zostali powołani przedstawiciele oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej.
- 4) Grupy diagnostyczno – pomocowe nie występowały do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskami o skierowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym lub programie psychologiczno – terapeutycznym.

5) W protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” nie wskazano przyczyny jej zakończenia oraz nie opisano podjętych w ramach procedury działań.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1) Opracować i przyjąć w formie uchwały gminny program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Podstawa prawna: art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.).

Termin realizacji: do 31 października 2024 r.

2) Zawrzeć porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.).

Termin realizacji: do 31 października 2024 r.

3) Do składu Zespołu Interdyscyplinarnego powołać przedstawicieli oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 4 - 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.).

Termin realizacji: do 31 października 2024 r.

4) Zobowiązać grupy diagnostyczno – pomocowe, aby w uzasadnionych przypadkach występowały do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskami o skierowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym albo programie psychologiczno – terapeutycznym.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 8 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.).

Termin realizacji: na bieżąco.

5) W protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” wskazywać przyczynę jej zakończenia oraz opisywać podejmowane w ramach procedury działania.

Podstawa prawna: art. 9h ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.) oraz § 20 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy

domowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1165) jednostka podlegająca kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych, uprzejmie proszę o poinformowanie Wojewodę Dolnośląskiego, **w terminie do 10 listopada 2024 r.** o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń, uwag i wniosków lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

.....*Ewa Oleniacz*.....
(Kierownik jednostki kontrolującej) łącznej

