



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 26 maja 2014 r.

PS-KNPS.431.4.6.2014/GZ

Pan
Franciszek Październik
Burmistrz
Urząd Miejski
Pl. Zamkowy 15
55 - 200 Oława

WYSTAPIENIE POKONTROLNE

W dniach 25-26 marca 2014 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.), zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca oraz Kubicka Edyta - starszy inspektor wojewódzki - kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Oławie. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na I półrocze 2014 r., zatwierdzony w dniu 20 grudnia 2013 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2013 roku do 25 marca 2014 r. funkcję kierownika MOPS w Oławie pełniła Pani Ewa Romańczuk, odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Burmistrz Pan Franciszek Październik. W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego – Panią Aldonę Lichańską - Pohoriło zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 20 maja 2014 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W Gminie Miejskiej Oława obowiązuje Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych. Przyjęto ją Uchwałą Nr XXVI/194/04 Rady Miejskiej w Oławie z dnia 30 sierpnia 2004 roku.

Na podstawie art. 6 ust.2 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy, mając na uwadze powyższe Uchwałą Nr XIX/149/12 Rady Miejskiej w Oławie z dnia 26 kwietnia 2012 r. został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2015 na terenie Miasta Oława.

Na mocy art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W celu realizacji powyższego zadania Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oławie wspiera mieszkańców Gminy w ich prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku oraz wyeliminowaniu negatywnych zjawisk prowadzących między innymi do wykluczenia społecznego.

Ofiarom dotkniętym przemocą w rodzinie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oławie proponuje zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie pomoc instytucjonalną lub ambulatoryjną, w zależności od ich kondycji psychicznej i rzeczywistości w jakiej się znajdują. W sytuacji, która wymaga odizolowania ofiar od osoby stosującej przemoc uruchamiana jest pomoc instytucjonalna. Osoby doznające przemocy kierowane są do Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie we Wrocławiu przy ul. Bora Komorowskiego 31 lub Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia i Interwencji Kryzysowej w Wałbrzychu, ul. Ogrodowa 2a.

Uchwałą Nr IX/58/11 Rady Miejskiej w Oławie z dnia 26 maja 2011 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania co jest zgodne z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.). Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Wojewoda Dolnośląski Rozstrzygnięciem Nadzorczym opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 128, poz. 2065 z dnia 16 czerwca 2011 r. stwierdził nieważność ust.3 i 4 lit. e, ust. 20 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Oławie nr IX/58/11 z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz warunków jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podstawą do powołania i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego jest zawarcie porozumień między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta, a podmiotami o których mowa w art. 9a ust.3 lub 5 cyt. ustawy, wchodzącymi w skład ZI. Zawarcie porozumienia ma istotny wpływ na działanie ZI w kontekście zapisu, iż członkowie Zespołu wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych. Dlatego też porozumienie stanowi jednocześnie formę zobowiązania do zapewnienia i stworzenia możliwości udziału w posiedzeniach i pracach ZI wytypowanych przedstawicieli właśnie w ramach wykonywania swoich obowiązków służbowych i zawodowych. Porozumienia zostały zawarte w dniach od 7 do 17 czerwca 2011 r. pomiędzy Burmistrzem Miasta Oława Franciszkiem Październikiem, reprezentującym Gminę Miasto Oława a przedstawicielami podmiotów wskazanych w art. 9a ust.3 pkt 1 – 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Dokonując analizy przedstawionych podczas kontroli porozumień ustalono, że wszystkie zostały zawarte prawidłowo.

Zarządzeniem Nr 115/0050/2011 Burmistrza Gminy Oława z dnia 1 sierpnia 2011r. powołano Gminny Zespół Interdyscyplinarny w składzie 8 osobowym. Kontrola wykazała, iż w okresie objętym kontrolą tj. od stycznia 2013 r. do 25 marca 2014 r. odbyło się 12 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego.

Dokonując analizy listy obecności osób będących na posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego zwrócono uwagę, że Pani Alina Flig – przedstawiciel ochrony zdrowia w okresie objętym kontrolą tj. od stycznia 2013 do 25 marca 2014 roku była nieobecna osiem razy, natomiast Bożena Wierzbicka przedstawiciel oświaty oraz Jan Forczak przedstawiciel organizacji pozarządowej nieobecni byli na posiedzeniach Zespołów siedem razy. Mając na

uwadze, że członkowie ZI wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych (art. 9a ust.13 cyt. ustawy), to sytuacja taka nie powinna mieć miejsca, gdyż obecność na posiedzeniach jest ich obowiązkiem.

Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Gminie Oława posiedzenia odbywały się bardzo często, praktycznie co miesiąc. Analiza przedstawionych podczas kontroli protokołów wykazała, że podczas posiedzeń omawiane były najczęściej sprawy dotyczące procedury „Niebieskie Karty” oraz powoływane Grupy Robocze, natomiast nie odnotowano działań profilaktycznych, edukacji środowiska w zakresie przeciwdziałania przemocy, szkoleń osób zajmujących się procedurą NK oraz nie zainicjowano żadnych działań w stosunku do osób stosujących przemoc (art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych ustalono, że po wpłynięciu NK, Przewodniczący ZI każdorazowo powołuje Zespół Interdyscyplinarny, który po zapoznaniu się z treścią Niebieskiej Karty powołuje Grupę Roboczą. Dokonano analizy 10 rozpoczętych w roku 2013 i 2014 procedur NK. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącego, ustalono, że w trzech przypadkach termin przekazania w ciągu trzech dni przez przewodniczącego ZI formularza NK– A Grupie Roboczej został przekroczony (§ 8 ust. 1 cyt. rozporządzenia). W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącego, ustalono że poza wyżej wymienionymi przypadkami procedura Niebieskie Karty realizowana jest zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W trakcie analizy przedstawionej podczas kontroli dokumentacji ustalono, że wszystkie osoby pracujące w Zespole Interdyscyplinarnym oraz w Grupach Roboczych złożyły oświadczenie o zachowaniu poufności organowi, o którym mowa w art. 9b ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie tj. Burmistrzowi Oławy. Treść oświadczenia jest zgodna z art. 9c ust. 3 cyt. ustawy.

Po dokonaniu analizy dokumentacji zamkniętych procedur NK ustalono, że wszystkie zakończone były zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ustalono, że wszystkie protokoły podpisane zostały przez Przewodniczącego Zespołu oraz członków Grupy Roboczej, wskazano w nich datę rozpoczęcia i zakończenia procedury, informację o podjętych działaniach oraz informację, że o zakończeniu procedury zostały powiadomione podmioty w niej uczestniczące.

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że 12 stycznia 2012 r. zgłoszono do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbiór danych pod nazwą „MOPS Oława Zespół Interdyscyplinarny” – Nr księgi: 106057, jest to zgodne z art.41 i 42 ustawy o ochronie danych osobowych.

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości:

1. Pani Alina Flig – przedstawiciel ochrony zdrowia oraz Jan Forczak przedstawiciel organizacji pozarządowej zbyt często nie biorą udziału w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Zespół Interdyscyplinarny nie realizuje zadań wynikających z art. 9b ust. 1, 2 pkt 1- 5 ustawy przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. W trzech przypadkach termin przekazania w ciągu trzech dni przez Przewodniczącego ZI formularza NK– A Grupie Roboczej został przekroczony.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Oławie wydaje się następujące zalecenia:

1. Uregulować kwestię udziału w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego Pani Aliny Flig – przedstawiciela ochrony zdrowia oraz Jana Forczaka przedstawiciela organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 cyt. ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie.

2. Zespół Interdyscyplinarny powinien realizować zadania wynikające z Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie

Podstawa prawna: art. 9b ust. 1,2 pkt 1-5 cyt. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Termin realizacji: niezwłocznie.

3. Należy przestrzegać terminu trzech dni w przekazywaniu formularza NK-A przez przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego członkom ZI lub grupy roboczej.

Podstawa prawna: § 8 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do 30 września 2014 r. proszę o przekazanie Wojewodzie pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń oraz uwag wydanych w niniejszym wystąpieniu.

Do wiadomości:

1. Pani Ewa Romańczuk –Kierownik MOPS w Oławie.
2. a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-CA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej