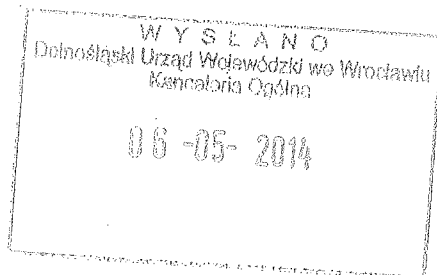




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

56
Wrocław, dnia 6 maja 2014r.

NiR-R.431.2.2014.IK



Pan
Walery Czarnecki
Starosta
Powiatu Lubańskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 10 kwietnia 2014r. na podstawie:

- Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), art. 28 ust.1 pkt 2.
- Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1-4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Wydziale Środowiska i Rolnictwa w Lubaniu, z zakresu realizacji zadań administracji rządowej, dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego,
 2. Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego
- z Wydziału Nieruchomości i Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2013 roku do dnia 10 kwietnia 2014r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 20 grudnia 2013r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2014 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 kwietnia 2014 roku znak NiR-R.0030.3.2014.

/dowód: akta kontroli str. 21/

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz.267).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (tekst jednolity Dz. U. z 2013, poz. 1205).

3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo Geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Walery Czarnecki – Starosta Powiatu Lubańskiego. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu prowadzenia postępowań w sprawie ochrony gruntów rolnych jest Pan Krzysztof Szychowski – specjalista z Wydziału Środowiska i Rolnictwa (zatrudniony na tym stanowisku od 1999 roku). Naczelnikiem powyższego wydziału jest Pan Jan Aleksandrowicz. Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 2/2014.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych. Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod względem organizacyjnym

Starostwo opracowało samodzielnie wzór wniosku dla klientów w sprawach wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej. Wniosek który znajduje się w wydziale i jest zgodny w swej treści, z wnioskiem jaki został umieszczony na stronie BIP.

/dowód: akta kontroli str. 24 - 25/

Kontrolujący stwierdzili, iż nie została nawiązana współpraca pomiędzy Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, a Wydziałem Środowiska i Rolnictwa w celu ustalenia faktycznego dnia wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej, zgodnie z zaleceniami zawartymi w piśmie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 7 listopada 2011r. znak NiR-R.7150.14.2011-1, podpisanym z upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego przez Dyrektora Wydziału Nieruchomości i Rolnictwa Pana Marka Kończaka.

W powyższej kwestii, w dniu kontroli w jednostce, przyjęto od Pana Jana Aleksandrowicza - Naczelnika Wydziału Środowiska i Rolnictwa pisemne oświadczenie cyt: *„W związku z bardzo niewielką ilością decyzji o wyłączeniu gruntów z produkcji rolniczej z naliczonymi opłatami za wyłączenie (1 lub 2 rocznie) nie nawiązano współpracy z PINB dot. przekazywania zgłoszeń o rozpoczęciu robót budowlanych, pozwalających ustalić dzień faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Informacja o dniu faktycznego wyłączenia pozyskiwana jest od samych wnioskodawców”*.

/dowód: akta kontroli str. 26/

W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział Środowiska i Rolnictwa prowadzi na bieżąco, w formie papierowej, spis spraw dotyczących:

- trwałego wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej,
- czasowego wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej,
- gruntów podlegających zrekultywowaniu.

Ponadto prowadzony jest w programie Excel rejestr płatników za grunty wyłączone od 1999 roku .

Ostatnia sprawa ze spisu spraw dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2013 rok jest zapisana pod numerem 272 i dotyczy wydania w dniu 17.12.2013r. decyzji dla działki rolnej o powierzchni 0,0475 ha, klasy R III b, obręb Wesołówka, gmina Siekierzyn na budowę domu jednorodzinnego.

Ostatnia sprawa ze spisu spraw dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2014 rok jest zapisana pod numerem 3 i dotyczy wydania w dniu 7.04.2014r. decyzji dla działki rolnej o powierzchni 0,0415 ha, klasy R III b, obręb Pisarzowice, gmina Lubań na budowę domu jednorodzinnego.

W oparciu o prowadzone rejestry gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej oraz rejestry gruntów podlegających rekultywacji i zagospodarowania prowadzona jest sprawozdawczość (RRW – 11 i RRW - 12) w zakresie określonym w art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

/dowód: akta kontroli str. 27 – 44/

W 2013 roku Starosta Lubański wydał 13 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, a łączna ich powierzchnia wynosi 0,5812 ha.

Wykaz wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej w 2013r. w rozbiciu na gminy przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa gminy	Ilość decyzji zezwalających na wyłączenie w 2013r.	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha w 2013r.
1.	Lubań	9	0,3960
2.	Leśna	-	-
3.	Olszyna	1	0,0492
4.	Siekierczyn	3	0,1360
5.	Platerówka	-	-
	RAZEM	13	0,5812

W 2014 roku Starosta Lubański wydał 3 decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, a łączna ich powierzchnia wynosi 0,1400 ha.

Wykaz wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej w 2014r. w rozbiciu na gminy przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa gminy	Ilość decyzji zezwalających na wyłączenie w 2014r.	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha w 2014r.
1.	Lubań	2	0,0905
2.	Leśna	-	-
3.	Olszyna	-	-
4.	Siekierczyn	1	0,0495
5.	Platerówka	-	-
	RAZEM	3	0,1400

II.

Prawidłowość wydanych decyzji w sprawach wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej

W obecności Pana Krzysztofa Szychowskiego inspektora z Wydziału Środowiska i Rolnictwa, w wyniku losowania systematycznego (wybierając co 2 decyzję, zaczynając od numeru 260) wybrano do kontroli 7 decyzji wydanych w roku 2013, z następującymi numerami porządkowymi tj.: 260, 262, 264, 266, 268, 270, 272.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli - dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej - wydanych w 2013 roku

lp.	numer porządkowy ze spisu spraw	numer sprawy / numer decyzji	data wydania decyzji	obręb/gmina
1.	260	RŚ.6124.1.2013	16.01.2013	Radogoszcz / Lubań
2.	262	RŚ.6124.14.2013	17.05.2013	Radostów Średni, Mściszów/ Lubań
3.	264	RŚ.6124.17.2013	22.05.2013	Radostów Średni / Lubań
4.	266	RŚ.6124.24.2013	12.08.2013	Uniegoszcz / Lubań
5.	268	RŚ.6124.27.2013	02.09.2013	Biedrzychowice / Olszyna
6.	270	RŚ.6124.32.2013	29.11.2013	Kościelniki Dolne / Lubań
7.	272	RŚ.6124.35.2013	17.12.2013	Wesołówka / Siekierczyn

W obecności Pana Krzysztofa Szychowskiego - inspektora z Wydziału Środowiska i Rolnictwa, w wyniku losowania systematycznego (wybierając co 2 decyzję, zaczynając od numeru 2) wybrano do kontroli 1 decyzję wydaną w roku 2014, z następującym numerem porządkowym tj.: 2

Wykaz decyzji wybranych do kontroli - dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej - wydanych w 2014 roku

lp.	numer porządkowy ze spisu spraw	numer sprawy/ numer decyzji	data wydania decyzji	obręb/gmina
1.	2 oraz decyzja zmieniająca	RŚ.6124.3.2014 RŚ.6124.3.2014	10.02.2014 27.02.2014	Wyręba / Siekierczyn Wyręba / Siekierczyn

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Lubańskiego w 2013 roku

l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyjna gleb	numer działki	pow. gruntów w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	RŚ.6124.1.2013	Radogoszcz / Lubań	R IIIb	637/1	0,0500	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	15.01.2013	16.01.2013
2.	RŚ.6124.14.2013	Radostów Średni, Mściszów / Lubań	R IIIb R IIIa	133/37 513/1	0,0300 0,0300	szopy linii energetycznej	trwały	mpzp	16.04.2013	17.05.2013
3.	RŚ.6124.17.2013	Radostów Średni / Lubań	Ł III	46/2	0,0495	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	20.05.2013	22.05.2013
4.	RŚ.6124.24.2013	Uniegoszcz / Lubań	Ps III	236/1	0,0500	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	08.08.2013	12.08.2013
5.	RŚ.6124.27.2013	Biedrzychowice / Olszyna	Ps III	645/3	0,0492	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	20.08.2013	02.09.2013
6.	RŚ.6124.32.2013	Kościelniki Dolne / Lubań	R IIIb Ps III	223/2	0,0347 0,0153	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	19.11.2013	29.11.2013
7.	RŚ.6124.35.2013	Wesołówka / Siekierzyn	R IIIb	112/1	0,0475	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	16.12.2013	17.12.2013

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Lubańskiego w 2014 roku :

l.p.	numer decyzji	obręb	klasa bonitacyjna gleb	numer działki	pow. gruntów ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	RŚ.6124.3.2014 oraz decyzja zmieniająca	Wyreba / Siekierzyn	Ł III	26/6	0,0496 po zm. 0,0495	bud.mieszk.jedn	trwały	mpzp	7.02.2014 21.02.2014	10.02.2014 27.02.2014

W toku czynności kontrolnych dotyczących prawidłowości zagadnień związanych z przeprowadzaniem postępowań administracyjnych, zespół kontrolny stwierdził:

- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie zostały wydane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego potwierdzającym nierolnicze przeznaczenie gruntu,
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie dotyczyły wyłączenia trwałego,
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie posiadały informację o przeznaczeniu gruntów,
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie wskazywały art. 20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.),
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- na 8 skontrolowanych decyzji do akt sprawy dołączone były wnioski, które posiadały potwierdzenie przyjęcia wniosku przez Starostwo, poprzez wskazanie daty jego wpływu,
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie były rozpatrywane zgodnie z wnioskiem strony .

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Każda sprawa posiadała założoną „metrykę sprawy”. Dokumenty przechowywane były w segregatorach, które były opisane.

Terminowość

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora, w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż na 8 skontrolowanych decyzji 7decyzji miało zachowany termin określony w art. 35§ 1 Kpa., czyli sprawy zostały załatwione bez zbędnej zwłoki, w terminie. W jednym przypadku (dla decyzji numer RŚ.6124.14.2013) sprawa została przedłużona o 1 dzień, jednakże spowodowane to było weryfikacją-uzupełnieniem wniosku przez inwestora, czyli opóźnienie wynikało z przyczyn niezależnych od organu wydającego decyzję.

Naliczanie należności i opłat rocznych

Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 8 decyzji wybranych do kontroli.

Analiza wykazała, iż:

- 1 decyzja dotyczyła gruntów, dla których ustalono należności i opłaty, jednakże inwestor został częściowo zwolniony z uiszczenia należności na podstawie art. 12 ust. 6,
- w 7 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a ,

62

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej
wydanych w 2013 i 2014 roku w aspekcie naliczania opłat rocznych i należności

lp.	numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	RŚ.6124.1.2013	-	-	-	X
2.	RŚ.6124.14.2013	174,87	1748,69 pomniejszenie o 163,01 czyli 1.585,68	X	-
3.	RŚ.6124.17.2013	-	-	-	X
4.	RŚ.6124.24.2013	-	-	-	X
5.	RŚ.6124.27.2013	-	-	-	X
6.	RŚ.6124.32.2013	-	-	-	X
7.	RŚ.6124.35.2013	-	-	-	X
8.	RŚ.6124.3.2014	-	-	-	X

Stwierdzono, iż naliczenie opłat było zgodne z ustawą z dnia 25 czerwca 2009r. zmieniającą ustawę o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2009r. Nr 115 poz. 967).

III.

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Na terenie powiatu lubańskiego nie ustalono strefy ograniczonego użytkowania, dla których istnieje obowiązek zapewnienia przez Starostę co 3 lata okresowych badań poziomu skażenia gleb i roślin zgodnie z art. 18 ust. 1. W związku z powyższym Starosta Lubański nie zlecił przeprowadzenia takich badań.

IV.

**Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie rekultywacji i zagospodarowania
gruntów pod względem organizacyjnym**

Wydział Środowiska i Rolnictwa jest w posiadaniu spisu spraw, dotyczącego rekultywacji i zagospodarowania gruntów, który prowadzony jest na bieżąco do roku 2012. Brak jest wpisu za rok 2013 i 2014, bowiem w okresie od 1 stycznia 2013 roku do 10 kwietnia 2014 roku nie została wydana żadna decyzja w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów z powodu braku wniosku od inwestora.

V.

Statystyka kontroli

Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono 8 decyzji wydanych przez Starostę Lubańskiego, w tym:

- 63
- 7 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2013 roku, co stanowi 54 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2013 roku,
 - 1 decyzję dotyczącą wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydana w 2014 roku, co stanowi 33,3 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2014 roku.

Wniosek pokontrolny

W celu usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej w zakresie prawidłowego naliczania ustawowych należności i opłat rocznych, należy podjąć współpracę z Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, w kierunku uzyskania informacji o dniu faktycznego wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej.

Na podstawie przepisu art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o poinformowanie o sposobie wykorzystania wniosku w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Lubańskiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Marek Końcisk
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nieruchomości i Rolnictwa

A. Kacunan