



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 lipca 2014 r.

PS-KNPS.431.4.10.2014.PSZ

**Pan**  
**Jan Kazimierz Zubowski**  
Prezydent  
Głogów

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 13 i 14 maja 2014 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz.1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie: Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę kompleksową w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głogowie. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Miasto Głogów zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 20 grudnia 2013 roku Plan Kontroli na I półrocze 2014 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2013 roku funkcję Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głogowie pełnił Pan Andrzej Mazur odpowiedzialny za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialny był Prezydent Miasta Głogowa.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w dniu 23 czerwca 2014 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez Organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja pozwala na stwierdzenie, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji Strategii Integracji Społecznej na lata 2006 – 2020, Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012 - 2016, a także obowiązku ustalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały – **zostały zrealizowane**. Wątpliwość budzi jedynie fakt, że wśród głównych problemów Miasta Głogowa zdiagnozowanych w Strategii Integracji Społecznej **nie wskazano zjawiska przemocy** w rodzinie i działań

dotyczących jej przeciwdziałania, mimo znacznej liczby wszczętych procedur „Niebieskie Karty”. Koniecznością jest więc przygotowanie stosownej aktualizacji Strategii.

Na podstawie porozumień o współpracy w zespole interdyscyplinarnym, o których mowa w pkt. 4 lit. a – g Protokołu kontroli z dnia 23 czerwca 2014 roku, Prezydent Miasta Głogowa wydał Zarządzenie Nr 32/2011 z dnia 23 marca 2011 roku w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W skład Zespołu powołano 15 osób, z czego 2 osoby **bez wymaganego porozumienia** o współpracy w zespole interdyscyplinarnym. Kwestia ta dotyczy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gimnazjum Nr 2 w Głogowie. Dodatkowo, wskazane powyżej Zarządzenie Prezydenta Miasta Głogowa zawiera w § 2 pkt 3 **zapis niezgodny z treścią art. 9a ust. 13** ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wskazujący, że członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują swoje zadania tylko w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych, natomiast nie społecznie.

W sprawach dotyczących składu Zespołu Interdyscyplinarnego Prezydent Miasta Głogowa w okresie od lipca 2011 roku do kwietnia 2014 roku wydał łącznie sześć zarządzeń, z czego pięć o zmianach w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego **nie zostało poprzedzonych zawarciem wymaganych porozumień** o współpracy. Dotyczy to Zarządzeń: Nr 123/2011 z dnia 15/07/2011, Nr 223/2011 z dnia 24/10/2011, Nr 265/2011 z dnia 07/12/2011, Nr 53/2012 z dnia 12/03/2012 i Nr 57/2014 z dnia 03/04/2014.

Zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Nr DRZDO/403/002079/11/49448 z dnia 18 października 2011 roku o rejestracji zbioru danych osobowych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny, **potwierdza realizację obowiązku** wynikającego z ustawy o ochronie danych osobowych. Wszyscy członkowie Zespołu **złożyli** również Prezydentowi Miasta Głogowa **oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych**, o których mowa w art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2013 roku do dnia 14 maja 2014 roku odbyło się siedem posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, tym samym **spełniono obowiązek** wynikający z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Z każdego posiedzenia sporządzona została lista obecności oraz protokoły na podstawie, których **stwierdzono realizację wszystkich ustawowych zadań** postawionych przed Zespołem Interdyscyplinarnym w art. 9b ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Mimo zapisu art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie o wykonywaniu przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego swoich zadań w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych, **stwierdzono dwie lub więcej nieobecności** na posiedzeniach Zespołu wśród pięciu jego członków.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) **nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości** w losowo wybranej grupie kontrolnej.

Ponadto Organ kontrolny ustalił, że Miasto Głogów **realizuje w szerokim zakresie zadania** związane z poradnictwem, edukacją i interwencją w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz **zapewnia osobom dotkniętym przemocą** miejsca w ośrodkach

wsparcia, co nakazuje zapis art. 6 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Miasta Głogów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Prezydent Miasta Głogowa wydał zarządzenia w sprawie powołania i zmian w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego bez uprzedniego zawarcia porozumień o współpracy.
2. Zarządzenie Nr 32/2011 z dnia 23 marca 2011 roku Prezydenta Miasta Głogowa zawiera w § 2 pkt 3 zapis niezgodny z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. Nie wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego biorą regularny udział w jego posiedzeniach.

**Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:**

1. Uregulować kwestię brakujących porozumień o współpracy w zespole interdyscyplinarnym.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **do 31 października 2014 r.**

2. Doprowadzić do zgodności z przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zapis § 2 pkt 3 Zarządzenia Nr 32/2011 z dnia 23 marca 2011 roku Prezydenta Miasta Głogowa.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **do 31 października 2014 r.**

3. Zobowiązać członków do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie **7 dni** od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **5 listopada 2014** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Edward Kostecki*

.....  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)  
Polityki Społecznej

**Otrzymują:**

1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogowie, ul. Sikorskiego 4,
2. a/a

