



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 29 sierpnia 2014 r.

PS-KNPS.431.5.3.2014.MW

**Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
ul. Szpitalna 12 a
59-400 Jawor**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 126, poz. 718) Zespół Kontrolny w składzie: Marta Waniszewska – przewodnicząca zespołu i Dorota Kamińska – kontroler, Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził w dniu 27 czerwca 2014 r. kontrolę problemową w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze.

Zakres tematyczny kontroli obejmował założenia organizacyjne jednostki kontrolowanej, przebieg i efekty oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, kwalifikacje kadry realizującej programy korekcyjno – edukacyjne dla osób stosujących przemoc w rodzinie, współpracę podmiotu kontrolowanego z innymi instytucjami w zakresie realizacji oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, wydatkowanie środków finansowych na realizację oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Kontrolą objęto okres od 01.01.2013 r. do 31.12.2013 r.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy materiałów merytorycznych oraz finansowych dotyczących realizowanego zadania oraz informacji i wyjaśnień złożonych przez Panią Grażynę Rutkiewicz – Dyrektora PCPR oraz Panią Martę Prokopik – pracownika Centrum.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 20 grudnia 2013 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2014 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora pełniła Pani Grażyna Rutkiewicz. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień jest Dyrektor Centrum. Podpisany w dniu 29 lipca 2014 roku protokół z przedmiotowej kontroli zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz złożone wyjaśnienia. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

W zakresie działalności jednostki objętej kontrolą wydaje się ocenę: **pozytywną z nieprawidłowościami.**

Przeprowadzone działania kontrolne wykazały, że Uchwałą Nr XXXVIII/202/09 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 26 marca 2009 r. przyjęto do realizacji program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie, którego realizację powierzono Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze. Zadanie prowadzenia programu korekcyjno – edukacyjnego znalazło swój zapis również w Regulaminie Organizacyjnym jednostki kontrolowanej przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu w Jaworze Nr 86/2012 z dnia 15 marca 2012 r.

Na uznanie zasługuje sposób dokumentowania działań w ramach programu korekcyjno – edukacyjnego, systematycznie prowadzone motywowanie uczestnika programu do kontynuacji pracy nad sobą oraz rozwinięta współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Pozytywnie oceniono również wydatkowanie środków finansowych oraz dokumentowanie poniesionych na realizację programu wydatków.

Oprócz ustaleń pozytywnych stwierdzono następujące uchybienia i nieprawidłowości:

Przedłożony w trakcie czynności kontrolnych, opracowany w formie dokumentu program korekcyjno – edukacyjny wymaga aktualizacji. Przytoczona w podstawie prawnej uchwała Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r. wprowadzająca Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie była aktualna w czasie opracowywania programu, jednakże od 10 czerwca 2014 r. uchwałą nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r. wprowadzono nowy Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, a poprzednia uchwała straciła moc obowiązywania.

Ponadto treść opracowanego programu winna zostać zaktualizowana w zakresie terminów monitoringu, ewaluacji, precyzyjniej określonych celów (zgodnie z treścią Rozporządzenia z dnia 22 lutego 2011 r.) oraz sposobu realizacji programu. Zaplanowane bowiem jako trzeci etap programu prowadzenie grup samopomocowych oraz praca tych grup na rzecz społeczności lokalnej nie było realizowane.

Z punktu widzenia efektywności oddziaływań i dostępności dla szerokiego grona odbiorców, istotne jest aby podejmować działania w kierunku utworzenia grupy i prowadzenia oddziaływań w formie grupowej, jednakże dopuszcza się realizację programu w formie spotkań indywidualnych w podejściu skoncentrowanym na rozwiązaniu, przy zastrzeżeniu dbałości o wysokie kwalifikacje prowadzących program (poparte stosownymi certyfikatami) oraz systematyczne uczestnictwo prowadzących w superwizjach.

Spotkania w ramach programu korekcyjno – edukacyjnego realizowane w powiecie jaworskim, odbywają się zarówno w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, jak i udostępnionych przez poszczególne Ośrodki Pomocy Społecznej pomieszczeniach. Zajęcia odbywają się w godzinach pracy Centrum i Ośrodków. Podkreślić należy, iż zgodnie z brzmieniem § 7 Rozporządzenia, *oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie nie prowadzi się w miejscach, w których udziela się pomocy i wsparcia ofiarom przemocy w rodzinie.* Jeżeli zatem spotkania odbywają się w siedzibie i w godzinach pracy PCPR czy OPS, które to instytucje są zobowiązane do wspierania i pomocy na rzecz ofiar przemocy w rodzinie, nie można uznać, iż zrealizowano nałożony cyt. przepisem obowiązek.

Należy dołożyć starań, a także udokumentować ustalenia zawarte pomiędzy realizatorem programu a Ośrodkami Pomocy Społecznej, w celu zapewnienia miejsca na realizację oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych spełniającego warunki określone przepisami prawa.

Do kontroli przedłożono dokumenty 31 uczestników oddziaływań. Z wyjaśnień Dyrektora Centrum wynika, iż za osobę, która rozpoczęła i zakończyła udział w programie uznaje się taką, która zrealizowała założone cele. W dokumentacji poszczególnych spotkań z uczestnikami programu należy zatem wpisać cele, jakie uczestnik wyznaczył sobie do realizacji. Należy odnotować również każde przeformułowanie czy zmianę celów.

W związku z monitorowaniem sytuacji uczestników po zakończeniu programu poprzez zapytania kierowane do Zespołów Interdyscyplinarnych, zasadne jest aby na etapie rekrutacji odebrać od uczestnika zgodę na udzielenie informacji przez Zespół Interdyscyplinarny.

W związku z przeprowadzoną kontrolą oraz stwierdzonymi nieprawidłowościami Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przesyła do realizacji następujące zalecenie:

1. Rozważyć aktualizację programu korekcyjno – edukacyjnego zgodnie z zawartymi w wystąpieniu pokontrolnym uwagami oraz wnioskami z dotychczasowego prowadzenia oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych.

Podstawa prawna: § 8 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. z 2011 r., Nr 50, poz. 259)

Termin realizacji: na bieżąco

2. Realizując oddziaływania korekcyjno – edukacyjne stosować się do zapisu § 7 rozporządzenia MPiPS z dnia 22 lutego 2011 r. Dołożyć starań by program był realizowany w miejscu (czasie), w którym nie udziela się pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy w rodzinie.

Podstawa prawna: § 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno – edukacyjne. (Dz.U. 2011 Nr 50, poz. 259)

Termin realizacji: na bieżąco

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity z 2009 r., Dz. U. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) dyrektor jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie tut. Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Z-CADYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Stanisław Laskowski
Starostwo Powiatowe
ul. Wrocławska 26
59-400 Jawor
2. a/a