



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 12 sierpnia 2014 r.

PS-KNPS.431.4.13.2014.GZ

Pan
Artur Mieczysław Urbański
Burmistrz
Urząd Miejski
Jawor

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 23 – 24 czerwca 2014 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.), zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca oraz Edyta Kubicka - starszy inspektor wojewódzki - kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaworze. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o Plan Kontroli Wojewody Dolnośląskiego na I półrocze 2014 r., zatwierdzony w dniu 20 grudnia 2013 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2013 roku do 23 czerwca 2014 r. funkcję kierownika MOPS w Jaworze pełniła Pani Barbara Polińska, odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Burmistrz Jawora Pan Artur Mieczysław Urbański.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego – Panią Urszulę Łabanowicz oraz Dyrektora MOPS Barbarę Polińską zostały zawarte w Protokole kontroli wysłanym do Burmistrza Jawora w dniu 4 lipca 2014 r. Dokument nie został podpisany i wraz z zastrzeżeniami zwrócony do tut. Wydziału (otrzymano 16 lipca 2014 r.). Po rozpatrzeniu zastrzeżeń został sporządzony aneks do protokołu zgodnie z § 18 ust. 11 pkt 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz stanowisko Wydziału wobec wskazanych zastrzeżeń. W dniu 8 sierpnia 2014 r. został ponownie odesłany protokół z dołączonym aneksem oraz pismo Burmistrza Jawora z podtrzymanymi nadal zastrzeżeniami. Mając na uwadze powyższe oraz działając w trybie § 18 ust. 2 cyt. rozporządzenia zostały sporządzone zalecenia pokontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się **ocenę pozytywną z nieprawidłowościami**.

Zgodnie z art. 17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W Gminie Miejskiej Jawor obowiązuje Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2009 -2015. Przyjęto ją Uchwałą Nr XLI/215/09 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 29 września 2009 roku.

Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy. Mając na uwadze powyższe, Uchwałą Nr XI/35/11 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 30 marca 2011 r. został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2015.

Na mocy art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Na podstawie oświadczenia złożonego przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze stwierdzono, że na terenie miasta Jawor poradnictwo w w/w zakresie prowadzone jest bezpłatnie zarówno przez jednostki gminne, jak i powiatowe. W szerokim zakresie usługi świadczy między innymi Poradnia Rodzinna przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaworze, Szkoły Podstawowe, Gimnazjum, Świetlica Środowiskowa Komenda Powiatowa Policji, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Jaworze podejmuje działania mające na celu wspieranie mieszkańców w sytuacjach kryzysowych, a także eliminujące negatywne zjawiska prowadzące do wykluczenia społecznego.

Osobom dotkniętym przemocą w rodzinie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Jaworze proponuje zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie pomoc instytucjonalną lub ambulatoryjną, w zależności od ich kondycji psychicznej i sytuacji w jakiej się znajdują. Kiedy wymagana jest izolacja „ofiary od sprawcy” uruchamiana jest pomoc instytucjonalna, w postaci umożliwienia pobytu w Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie we Wrocławiu przy ul. Bora Komorowskiego 31 lub w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia i Interwencji Kryzysowej w Wałbrzychu, ul. Ogrodowa 2a. Ośrodek zapewnia transport.

Uchwałą Nr XI/36/11 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 30 marca 2011 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, co jest zgodne z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 91 poz. 1448.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podstawą do powołania i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego jest zawarcie porozumień między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i przedstawicielami wymienionymi w 9a ust. 5 cyt. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zawarcie porozumień ma istotne znaczenie w działalności ZI, biorąc pod uwagę fakt, że członkowie Zespołu wykonują swoje zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych. Z tego powodu porozumienie stanowi formę zobowiązania do zapewnienia i stworzenia możliwości udziału w posiedzeniach i pracach ZI wytypowanych przedstawicieli w ramach wykonywania swoich obowiązków służbowych i zawodowych. Dokonując analizy przedstawionych podczas kontroli porozumień ustalono, że nie podpisano porozumienia z przedstawicielem organizacji pozarządowej.

Kontrola wykazała, iż w okresie objętym kontrolą tj. od stycznia 2013 r. do 23 czerwca 2014 r. odbyły się trzy posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Gminie Jawor posiedzenia odbywały się zbyt rzadko, praktycznie co pół roku. Analiza przedstawionych podczas kontroli protokołów wykazała, że podczas posiedzeń omawiane

były najczęściej sprawy dotyczące realizacji procedury „Niebieskie Karty”, natomiast nie odnotowano działań, o których mowa w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych ustalono, że Przewodnicząca ZI każdorazowo po wpłynięciu NK i po zapoznaniu się z jej treścią, powoływała Grupę Roboczą. Dokonano analizy 10 wszczętych w roku 2013 i 2014 procedur NK. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącą, ustalono, że procedura Niebieskie Karty była przestrzegana za wyjątkiem obowiązku opracowywania planu pomocy w indywidualnych przypadkach przez członków grupy roboczej. Działania Grupy Roboczej nie były również dokumentowane i nie był prowadzony ich monitoring.

W trakcie analizy przedstawionej podczas kontroli dokumentacji ustalono, że wszystkie osoby wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych złożyły oświadczenie organowi o którym mowa w art. 9b ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie tj. Burmistrzowi Jawora, o zachowaniu poufności. Treść oświadczeń była zgodna z brzmieniem art. 9c ust. 3 cyt. ustawy.

Po zapoznaniu się z dokumentacją zamkniętych procedur NK ustalono, że wszystkie zakończone zostały zgodnie z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Protokoły kończące realizację procedur zostały podpisane przez Przewodniczącą Zespołu oraz członków Grupy Roboczej. Wskazano w nich również datę rozpoczęcia i zakończenia procedury, informację o podjętych działaniach oraz informację o powiadomieniu podmiotów w niej uczestniczących.

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że 19 października 2011 r. wpłynęło zaświadczenie od Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych pod nazwą „ Zespół Interdyscyplinarny” – sygn. akt DRZDO/403/002196/11/49954, jest to zgodne z art. 42 ust. 4 ustawy o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn.zm.).

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości:

1. Burmistrz Jawora nie podpisał porozumienia z przedstawicielem organizacji pozarządowej.
2. Częstotliwość posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego jest niezgodna z zapisem art. 9 a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. Zespół Interdyscyplinarny nie realizuje wszystkich zadań wynikających z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
4. Członkowie Grup Roboczych w ramach prowadzonych procedur NK nie opracowywali indywidualnych planów pomocy.
5. Członkowie Grup Roboczych w ramach prowadzonych procedur NK nie prowadzili monitoringu oraz nie dokumentowali działań wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej przeprowadzonej w siedzibie w Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze wydaje się następujące zalecenia:

1. Należy podpisać porozumienie o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielem organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 6 oraz ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Termin realizacji: 30 września 2014 r.

2. Organizować posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Termin realizacji: na bieżąco.

3. Zobowiązać Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego do realizacji wszystkich ustawowych zadań.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 1 i 2 cyt. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Termin realizacji: 30 września 2014 r.

4. Zobowiązać Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego do przestrzegania procedury Niebieskie Karty, ze szczególnym uwzględnieniem przygotowywania planów pomocy oraz ich monitorowania.

Podstawa prawna: rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) oraz art. 9b ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Termin realizacji: 30 września 2014 r.

5. Dokumentować wszelkie działania podejmowane przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych w ramach prowadzonych procedur.

Podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do **15 października 2014 r.** proszę o przekazanie Wojewodzie pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń oraz uwag wydanych w niniejszym wystąpieniu.

Do wiadomości:

1. Pani Barbara Polińska - Dyrektor MOPS w Jaworze.
2. a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-C A DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej