



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 2... grudnia 2014 r.

PS-KNPS.431.6.43.2014.US.

**Pani  
Irena Kawalek  
Dyrektor  
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej  
ul. Zamkowa 5  
58- 530 Kowary**

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 15-18 września 2014 r. na podstawie art. 22 pkt 8, art.126 i art.127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.) oraz § 5 rozporządzenia z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005r. Nr 61, poz. 543 ze zm.) zespół kontrolny w składzie:- Urszula Szczeblowska – starszy inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu, - Katarzyna Dereń – starszy inspektor wojewódzki – kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kowarach z zakresu zgodności zatrudnienia pracowników jednostki z kwalifikacjami wymaganymi ustawą o pomocy społecznej, realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, realizacji zadań własnych gminy, realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz realizacji wybranych zadań z art. 110 ust.1 ustawy o pomocy społecznej obejmującą okres od 1 stycznia 2013 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 24 czerwca 2014 roku Plan Kontroli na II półroczu 2014 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej pełniła Pani Irena Kawalek, która z racji zajmowanego stanowiska jest osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień.

Podpisany w dniu 13 listopada 2014 r. protokół z przedmiotowej kontroli, do którego nie wniesione zostały zastrzeżenia, zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia.

Wojewoda Dolnośląski ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami wykonywanie zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kowarach w kontrolowanym zakresie.

Organ kontrolny podczas kontroli ustalił, że Gmina Kowary realizowała następujące zadania własne o charakterze obowiązkowym wynikające z art. 17 ust.1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20. Zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 7, 8, 9, 12 i 16a nie były realizowane, gdyż w okresie objętym kontrolą Ośrodek nie był informowany o potrzebach w tym zakresie.

Gmina realizowała także zadania własne dotyczące art. 17 ust. 2 pkt 1, 4 i 5. Natomiast zadanie z art. 17 ust. 2 pkt 2 (tj. przyznawanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie) nie było realizowane, bowiem w okresie objętym kontrolą nie zgłaszano takich potrzeb. Gmina Kowary nie prowadzi domów pomocy społecznej oraz ośrodków wsparcia (art. 17 ust. 2 pkt 3), gdyż osoby potrzebujące takiego wsparcia kierowane są do najbliższych placówek odpowiedniego typu zlokalizowanych na terenie powiatu, województwa lub kraju, w tym do Powiatowego Jeleniogórskiego DPS w Kowarach.

Ponadto stwierdzono, że Gmina wykonywała zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wskazane w art. 18 ust. 1 w zakresie: organizowania i świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi (pkt 3) oraz wykonywania zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej tj. dożywiania osób zgodnie z ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” – Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm. i na podstawie Uchwały nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania na lata 2014-2020. Nie realizowała natomiast pozostałych zadań wynikających z art. 18 ust. 1 pkt 4, 5, 7, 8 i 9 z uwagi na brak zgłoszeń w tym zakresie.

MOPS w Kowarach realizował również zadania wskazane w art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej tj. corocznie składał radzie gminy sprawozdania z działalności Ośrodka, przedstawiał potrzeby w zakresie pomocy społecznej oraz zgodnie z art. 110 ust. 4 koordynował realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych przyjętej w dniu 11 marca 2010 r. Uchwałą Nr LIII/273/10 Rady Miejskiej w Kowarach. Dyrektor Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców Gminy (art. 110 ust. 5 ustawy), gdyż nie było takiej potrzeby. Pracownicy socjalni informowali natomiast podopiecznych zgłaszających się do Ośrodka o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne. Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (art. 110 ust. 6 ustawy), jednakże pracownicy socjalni udzielali osobom zainteresowanym wszelkich informacji w tym zakresie, służyli doradztwem i pomocą oraz udostępniali odpowiednie druki i pomagali w ich wypełnianiu.

W trakcie kontroli stwierdzono również, że oprócz Dyrektora MOPS, żadna z osób zatrudnionych w Ośrodku nie posiada Upoważnienia Burmistrza Miasta Kowary do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej przypisanych Gminie. W celu zapewnienia właściwego funkcjonowania Ośrodka należy rozważyć możliwość upoważnienia innego pracownika, który w czasie nieobecności Dyrektora jednostki wydawałby decyzje administracyjne we wskazanym Dyrektorowi zakresie zadań.

Na sformułowanie oceny, oprócz ustaleń pozytywnych, wpływ miały również następujące nieprawidłowości:

- 1) błędne wskazanie w decyzji powodu przyznania zasiłku okresowego;
- 2) brak przywoływania w podstawie prawnej wydawanych decyzji zmieniających w zakresie odpłatności za dom pomocy społecznej art. 163 kodeksu postępowania administracyjnego;

W trakcie kontroli dokonano następujących ustaleń:

W przypadku wydanych decyzji zmieniających odpłatność stron za dom pomocy społecznej w sprawach nr 1 (M.K.), nr 2 (J.J.) i nr 3 (H.K.), w podstawie prawnej nie przywołano art. 163 kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że: Organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy, której strona nabyła prawo.

W sprawie nr 3 (E.K.) dot. przyznania zasiłku okresowego w decyzji nr DPŚ.8211.O-415.2013 z dn. 01.07.2013 roku, jako powód przyznania stronie pomocy wpisano długotrwałą chorobę zamiast bezrobocie. Ze zgromadzonej w sprawie dokumentacji oraz z wywiadu środowiskowego wynikało, że faktycznym powodem przyznania pomocy jest bezrobocie, gdyż osoba ta jest zdrowa.

Pismem z dnia 13.11.2014 r. nr DO.K.9.2014 Dyrektor MOPS w Kowarach poinformował Dolnośląski Urząd Wojewódzki, że w powyższej sprawie wydane zostało postanowienie (Nr DPŚ.P.1.2014) o sprostowaniu oczywistej omyłki pisarskiej, gdyż zarówno podstawa prawna wydanej decyzji, jej uzasadnienie, jak również zgromadzona dokumentacja wskazywały, iż podstawę przyznania zasiłku okresowego stanowi bezrobocie. Działając na podstawie art. 113 § 1 k.p.a. Ośrodek w dniu 19.09.2014 r. wydał postanowienie Nr DPŚ.P.1.2014 o sprostowaniu ww. omyłki.

Mając na uwadze powyższe oraz załączoną kserokopię wydanego postanowienia odstępuje się od wydania zalecenia w tej kwestii.

**Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przesyła do realizacji następujące zalecenie:**

1. Decyzje administracyjne dot. przyznawania świadczeń pomocy społecznej sporządzać zgodnie z art. 107 § 1 k.p.a. – tj. w szczególności w decyzjach dotyczących przyznania zasiłku okresowego wskazywać właściwy powód przyznania pomocy, a w decyzjach zmieniających wydawanych w zakresie odpłatności strony za dom pomocy społecznej przywoływać art. 163 kodeksu.

Podstawa prawna: art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267).

Termin realizacji: na bieżąco

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity z 2013r., Dz. U., poz. 182 ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie tutaj Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Dorota Grzybowska*  
Z-CA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pani Bożena Wiśniewska  
Burmistrz Kowar  
Urząd Miejski  
ul. 1 Maja 1a  
58-530 Kowary
2. a/a

