



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 19 stycznia 2015 r.

PS-KNPS.431.4.25.2014/GZ

**Pan**  
**Jan Grzegorzyn**  
**Wójt**  
Gminy Miękinia

### WYSTAPIENIE POKONTROLNE

W dniach 20 – 21 listopada 2014 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.), zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca oraz Piotr Szafarowicz - starszy inspektor wojewódzki - kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Miękinii. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półroczu 2014 r., zatwierdzony w dniu 24 czerwca 2014 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2013 roku do 20 listopada 2014 r. funkcję kierownika GOPS w Miękinii pełniła Pani Monika Międzyrzecka, odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Jan Grzegorzyn Wójt Gminy Miękinia.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miękinii – Monikę Międzyrzecką zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 13 stycznia 2015 roku, po wniesionych zastrzeżeniach, które zostały uznane za niezasadne.

Zgodnie z art. 17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W Gminie Miękinia Uchwałą Nr XXXVIII/405/13 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 grudnia 2013 r. przyjęta została Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014 - 2020. Koordynatorem Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miękinii. Źródłem finansowania zadań wynikających ze Strategii są środki z budżetu Gminy Miękinia, środki programów finansowanych z funduszy Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Funduszu Społecznego, a także środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji zadań wynikających ze Strategii.

Na podstawie art. 6 ust.2 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy, mając na uwadze powyższe Uchwałą Nr II/9/10 Rady Gminy Miękinia z dnia 29 grudnia 2010 r. został przyjęty Gminny Program

Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010 - 2015. Adresatami programu są: rodziny dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy, rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy, przedstawiciele instytucji i służb pracujący z osobami lub rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą.

Na mocy art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.) do zadań własnych gminy należy także prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W celu realizacji powyższego zadania Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miękinii wspiera mieszkańców Gminy w ich prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku oraz wyeliminowaniu negatywnych zjawisk prowadzących między innymi do wykluczenia społecznego. Na podstawie przedstawionych przez Kierownika Ośrodka dokumentów ustalono, że poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie prowadzone jest w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą.

Ofiarom dotkniętym przemocą w rodzinie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miękinii proponuje zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie pomoc instytucjonalną lub ambulatoryjną, w zależności od ich kondycji psychicznej i rzeczywistości w jakiej się znajdują. Osoby doznające przemocy kierowane są do Ośrodka „Pierwszy Krok” mieszczącego się we Wrocławiu przy ul. Piłsudskiego lub do Ośrodka prowadzonego przez Stowarzyszenie „Akson” we Wrocławiu przy ul. Bora Komorowskiego. Pomocy udziela także Ośrodek Interwencji Kryzysowej funkcjonujący przy Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kostomłotach.

Rada Gminy Miękinia podjęła Uchwałę Nr II/11/10 z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Załącznikiem do uchwały był Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego. Uchwała została opublikowana w dniu 25 stycznia 2011 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego pod Nr 17 poz. 225. Dokonując analizy przedstawionej dokumentacji, ustalono, że podczas posiedzeń Zespół Interdyscyplinarny podejmował rozstrzygnięcia w formie uchwał, natomiast w Regulaminie nie było zapisu o prawie Zespołu do podejmowania uchwał. Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Miękinia w dniu 30 grudnia 2014 r. podjęła Uchwałę Nr III/12/14 w sprawie przyjęcia regulaminu określającego tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, wskazując w § 3, że traci moc Uchwała Nr II/11/10 z dnia 20 grudnia 2010 r. W Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego, który jest załącznikiem do w/w Uchwały w § 5 ust.1 wskazano, iż zadania Zespołu realizowane będą poprzez podejmowanie uchwał.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podstawą do powołania i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego jest zawarcie porozumień między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta, a podmiotami o których mowa w art. 9a ust.3 lub 5 cyt. ustawy, wchodzącymi w skład ZI. Zawarcie porozumienia ma istotny wpływ na działanie ZI w kontekście zapisu, iż członkowie Zespołu wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych. Dlatego też porozumienie stanowi jednocześnie formę zobowiązania do zapewnienia i stworzenia możliwości udziału w posiedzeniach i pracach ZI wytypowanych przedstawicieli właśnie w ramach wykonywania swoich obowiązków służbowych i zawodowych. Porozumienia zawarto pomiędzy Wójtem Miękinii a przedstawicielami podmiotów wskazanych w art. 9a ust.3.

Zarządzeniem Nr 117/2011 Wójta Gminy Miękinia z dnia 26 maja 2011 r. powołano Zespół Interdyscyplinarny. W okresie od 2011 r. do 2014 r. Wójt wydał 12 zarządzeń zmieniających skład Zespołu Interdyscyplinarnego. Na dzień kontroli Zespół Interdyscyplinarny liczył 12 osób, byli w nim wszyscy przedstawiciele podmiotów wskazanych w art. 9a ust.3 i ust.4.

Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Miękinii posiedzenia odbywały się zgodnie z przepisami. Kontrola wykazała, iż w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 20 listopada 2014 r. odbyło się 8 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. Pierwsze uroczyste posiedzenie ZI, na którym dokonano wyboru przewodniczącego Zespołu oraz zastępcy odbyło się **27 maja 2011 r.** W wyniku jawnego głosowania wybrano wówczas Przewodniczącą ZI, została nią Pani Monika Międzyrzeczka, zastępcą Jadwiga Rybacka, natomiast sekretarzem – Krzysztof Piłat.

Ustalono, że podczas posiedzeń realizowane były zadania określone w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz zadania wskazane w art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W przedstawionych podczas kontroli protokołach z posiedzeń ZI odnotowano, że realizowane były zadania określone w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz zadania wskazane w art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że od stycznia 2013 r. do dnia kontroli wszczętych zostało siedem procedur „Niebieskie Karty”, z czego dwie w roku 2013 i pięć w 2014. Cztery procedury z siedmiu zostały zakończone. Ustalono, że po wpłynięciu NK – A Przewodniczący drogą mailową informował o tym członków Zespołu Interdyscyplinarnego, następnie w drodze uchwały jednoosobowo powoływał Grupę Roboczą. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącą ZI stwierdzono, że procedura „Niebieskie Karty” realizowana jest zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Po dokonaniu analizy zakończonych NK ustalono, że wszystkie (4) zakończone były zgodnie z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Po zakończeniu procedury sytuacja rodzin była przez okres dwunastu miesięcy nadal monitorowana.

Wszystkie osoby powołane do Zespołu Interdyscyplinarnego złożyły Wójtowi Gminy Miękinia oświadczenia o zachowaniu poufności danych pozyskanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Treść oświadczenia jest zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy. Ponadto członkowie ZI pisemnie upoważnili Przewodniczącą do powoływania w ich imieniu grup roboczych.

Podczas kontroli przedstawiono zaświadczenie z dnia 21 kwietnia 2011 roku o zarejestrowaniu przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny”, zgodnie w wymogiem art.41 i 42 ustawy o ochronie danych osobowych.

**W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Miękinii nie wydaje się zaleceń pokontrolnych.**

Do wiadomości:

1. Pani Monika Międzyrzeczka – Kierownik GOPS w Miękinii.
2. a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Dorota Groybowska*  
Z-CIA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

