



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 18 maja 2015 r.

FB-KF.431.11.2015.JG

Pan

Stanisław Dobrowolski

Burmistrz

Miasta i Gminy Sobótka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach od 17 kwietnia 2015 r. do 23 kwietnia 2015 r. art. 175 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami), kontroler Wydziału Finansów i Budżetu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Joanna Gaura – inspektor wojewódzki przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy w Sobótce, Rynek 1, 55-050 Sobótka.

Temat kontroli: Prawdliwość naliczania utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody.

Okres objęty kontrolą: 2014 rok.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 29 grudnia 2014 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2015 r. (NK-KE.430.8.2014.MJ).

Kontrolę odnotowano w książce kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Sobótce pod pozycją 4/2015.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą pełniły następujące osoby:

- Pan Stanisław Dobrowolski, Burmistrz Miasta i Gminy Sobótka wybrany w wyborach w dniu 21 listopada 2010 r. (zaświadczenie z dnia 26 listopada 2010 r.).

W wyborach z dnia 30 listopada 2014 r., Pan Stanisław Dobrowolski ponownie został wybrany Burmistrzem Miasta i Gminy Sobótka (zaświadczenie z dnia 02 grudnia 2014 r.).

- Pan Krzysztof Szczeponik – Z-ca Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka powołany na stanowisko z dniem 10 czerwca 2011 r. (Zarządzenie Nr 62 Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka z dnia 07 czerwca 2011 r.).

- Pani Eugenia Pawłowska – powołana na stanowisko Skarbnika Miasta i Gminy Sobótka Uchwałą Nr II/12/90 Rady Gminy i miasta w Sobótce z dnia 18 czerwca 1990 r.

Osobami odpowiedzialnymi za wykonanie zadań w zakresie objętym kontrolą byli pracownicy Referatu Finansowego i Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Sobótce.

[Dowód: akta kontroli str. 1 - 11]

Działalność jednostki w kontrolowanym zakresie oceniono pozytywnie. Powyższa ocena wynika z badania nw. obszarów:

1. prawidłowość naliczenia utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody,
2. ujęcie środków w budżecie jednostki oraz w ewidencji księgowej.

Prawidłowość naliczenia utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody.

Zgodnie z §3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego (Dz. U. z 2007 r. Nr 102, poz. 696 ze zmianami), wniosek o zwrot utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum

badawczo-rozwojowego należy składać do 31 marca roku następującego po roku, w którym nastąpiło zwolnienie z podatku od nieruchomości.

Burmistrz Miasta i Gminy Sobótka wystąpił do Wojewody Dolnośląskiego z wnioskiem o zwrot utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego za rok 2013, w dniu 18 lutego 2014 r. Wniosek został złożony w terminie wskazanym w rozporządzeniu oraz zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do ww. rozporządzenia.

We wniosku, zgodnie z §4 ww. rozporządzenia, wskazano podstawę opodatkowania, stawkę podatku od nieruchomości oraz kwotę utraconych dochodów w wysokości 1 935,00 zł.

Stawki podatku od nieruchomości regulowane są ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ww. ustawy: „Górne granice stawek kwotowych określone w art. 5 ust. 1, art. 10 ust. 1 i art. 19 pkt 1, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.”

Obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 02.08.2012 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych (M.P. z 2012 r. poz. 587) wprowadzono górne stawki kwotowe podatków i opłat lokalnych, które dla gruntów wyniosły odpowiednio:

1. 0,88 zł - działalność gospodarcza,
2. 4,51 zł – jeziora,
3. 0,45 zł – pozostałe.

Do kontroli jednostka przedłożyła następujące dokumenty będące podstawą wyliczenia kwoty utraconych dochodów:

- Deklaracja na podatek od nieruchomości za 2013 r.,
- informacje z rejestru gruntów,
- Uchwała Nr XXVI/251/12 Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 26 października 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

Do deklaracji na podatek od nieruchomości za 2013 r. wskazano powierzchnię w wysokości 0,4323 ha (informacje z rejestru gruntów). Natomiast do wniosku o zwrot utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego wskazano powierzchnię 0,4300 tj. o 0,0023 ha mniej, co skutkowało zwrotem dochodów mniejszym o 10,35 zł.

W związku z tym, iż utracone dochody Gminy Sobótka z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody dotyczyły pozostałych gruntów, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego, Uchwałą Nr XXVI/251/12 Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 26 października 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, przyjęto dla ww. gruntów stawkę podatku w wysokości 0,45 zł – zgodnie z ww. obwieszczeniem Ministra Finansów.

W wyniku analizy ww. dokumentów stwierdzono, że wniosek przesłany w 2014 roku przez kontrolowaną jednostkę o zwrot utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego za rok 2013 w wysokości 1 935,00 zł sporządzony został w sposób prawidłowy z uchybieniem dot. wskazania wartości powierzchni. Kwota dochodów wyliczona na podstawie danych wskazanych we wniosku została naliczona prawidłowo.

Prawidłowość naliczania utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody oceniono pozytywnie z uchybieniem.

[Dowód: akta kontroli str. 12 - 39]

Ujęcie środków w budżecie jednostki oraz w ewidencji księgowej.

Pismem nr FB-BP.3111.23.2014.AZ z dnia 29 sierpnia 2014 r. Wojewoda Dolnośląski poinformował Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka o zwiększeniu planu dotacji przekazywanych z budżetu państwa w następującej szczegółowości:

JST	Dział	Rozdział	Paragraf	Zwiększenie
Urząd Miasta i Gminy Sobótka	756	75615	2680	1 935
Razem				1 935

Pismo stanowiło podstawę do dokonania zwiększenia budżetu Gminy na 2014 rok po stronie dochodów.

Uchwałą Nr LI/490/14 Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 30 października 2014 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Sobótka na 2014 r., wprowadzono do budżetu gminy środki w wysokości 1 935,00 zł zgodnie z ww. pismem Wojewody Dolnośląskiego:

Dział 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem,

Rozdział 75615 - Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych,

Paragraf 2680 - Rekompensaty utraconych dochodów w podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z §5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwatach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego: „W terminie do 31 sierpnia roku następującego po roku, w którym nastąpiło zwolnienie, właściwy wojewoda przekazuje na rachunek budżetu gminy kwotę środków stanowiącą równowartość wysokości utraconych dochodów z tytułu zwolnień, o których mowa w §1.”

W dniu 29 sierpnia 2014 r. na rachunek Urzędu Miasta i Gminy w Sobótce wpłynęła kwota w wysokości 1 935,00 zł, przekazana przez Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu. Jednostka prawidłowo zaewidencjonowała ww. kwotę dochodów na koncie 901-75615-2680-1 – rekom.utrac.doch.w pod. i opł.

[Dowód akta kontroli str. 40-51]

Ujęcie środków w budżecie jednostki oraz w ewidencji księgowej oceniono pozytywnie.

Na tym wystąpienie pokontrolne sporządzone w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach zakończono.

Jeden egzemplarz przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W m. p. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dziadka
..... *Celina Marzenna Dziadka*

DYREKTOR WYDZIAŁU

Podpis kierownika jednostki kontrolującej
(wojewody lub upoważnionej osoby)