



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 30 marzec 2015r.

PS-P.862. 16 .2014.AS

*Pan
Roman Szelemej
Prezydent Miasta
Wałbrzycha*

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 17 marca do 23 marca 2015 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 674 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki
Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki
przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim Wałbrzych w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2015 r.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Roman Szelemej – Prezydent Miasta Wałbrzych
Pan Zygmunt Nowaczyk – Zastępca Prezydenta
Pani Elżbieta Klisz – Sekretarz
Pani Ewa Klusek - Skarbnik

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Pani Lilianna Wierzbicka – inspektor w Biurze Edukacji i Wychowania
Pani Joanna Dobrowolska – Kierownik Biura Edukacji i Wychowania

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)

5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

Na dzień kontroli w Urzędzie Miejskim w Wałbrzychu obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 365/2014 Prezydenta Miasta Wałbrzycha z dnia 18.04.2014r. (z późn. zm.). Sprawy z zakresu przyznawania pracodawcom dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika realizowane były w Biurze Edukacji i Wychowania podlegającym I Zastępcy Prezydenta Miasta.

Pracownik zajmujący się kontrolowanym zagadnieniem posiada w zakresie czynności, części szczegółowej następujący zapis dot. realizowania powyższego zadania: „Prowadzenie spraw i przygotowywanie decyzji w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia pracowników młodocianych”. Pracownik w dniu 29.05.2014r. uczestniczył w szkoleniu związanym z kontrolowanym zagadnieniem (Dokumentowanie kosztów poniesionych w związku z zatrudnianiem osób młodocianych).

Upoważnienie Prezydenta Miasta Wałbrzycha do wydawania decyzji administracyjnych w szczególności z zakresu edukacji i wychowania w okresie objętym kontrolą posiadali:

- Pan Zygmunt Nowaczyk - Zastępca Prezydenta Miasta Wałbrzycha – Zarządzenie Nr 575/2012 Prezydenta Miasta Wałbrzycha z dnia 18 lipca 2012r., Zarządzenie Nr 71/2013 z dnia 14.01.2013r.

- Pani Joanna Dobrowolska-Bielecka – Kierownik Biura Edukacji i Wychowania – Zarządzenie Nr 278/2012 Prezydenta Miasta Wałbrzycha z dnia 2 kwietnia 2012r., Zarządzenie Nr 481/2014 z dnia 23.05.2014r. (zmiana nazwiska – Pani Joanna Dobrowolska)

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. 2012-2014 r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Wałbrzych reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Wałbrzych. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w kontrolowanym okresie gromadzone były na wyodrębnionym rachunku pomocniczym „Dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników” o Nr 77103012890000000090000519, prowadzonym na podstawie Umowy zawartej pomiędzy Bankiem Handlowym w Warszawie, a Gminą Wałbrzych. W kontrolowanym okresie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 144/2012 z dnia 4 kwietnia 2012r. zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a

Gminą Miejską Wałbrzych reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Wałbrzych przekazane zostały środki w kwocie **267 207,00zł**. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników Urząd wydatkował środki w wysokości **267 204,52 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 2,48 zł oraz zwrotu odsetek dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku na podstawie umowy Nr 144/2013 z dnia 4 kwietnia 2013r. przekazane zostały środki w wysokości 340 354,73 zł. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły **332 273,73 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 8081,00 zł oraz zwrotu odsetek dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym umową.

W 2014 roku na podstawie umowy Nr 144/FP/2014 z dnia 10 lutego 2014r. na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazane zostały środki w kwocie **222 972,19 zł**, które zostały wydatkowane w pełnej wysokości.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu (www.edu.um.walbrzych.pl) w zakładce portal edukacyjny znajdują się informacje kierowane do pracodawców o możliwości uzyskania dofinansowania z tytułu wykształcenia młodocianego pracownika, w tym wzory oświadczeń składane przy ubieganiu się o pomoc de minimis.

Liczbę złożonych przez pracodawców zawiadomień o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, liczbę złożonych wniosków o dofinansowanie oraz wydanych decyzji w latach 2012-2014 przedstawia poniższe zestawienie:

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014
1	2	3	4	5
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	52 75-nauka zawodu 16- przy- uczenie	65 65 nauka zawodu 45-przy- uczenie	57 42 nauka zawodu 29-przy- uczenie
2	Liczba pracodawców	35	39	36
3	Liczba wydanych decyzji	50	61	55
4	Decyzje pozytywne w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	32 18	36 25	30 25
5	Liczba młodocianych, w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	32 18	36 25	30 25
5	Decyzje negatywne		1	2
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	2	1	3
7	Liczba odwołań	0	0	0
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	0	0	0
9	Decyzje uchylone przez SKO	0	0	0

Prowadzona jest ewidencja wydanych decyzji w formie elektronicznej (exel), a wydruk dot. danego roku kalendarzowego załączany jest do segregatora. Przy każdej sprawie znajduje się metryczka opisująca etapy postępowania administracyjnego.

Kontroli poddano po 10 wniosków złożonych w latach 2012-2014 wraz z załącznikami i decyzjami przyznającymi dofinansowanie o następujących numerach:

- z **2012** roku na kwotę **49 565,43 zł** - BEW.4453.55.2012, BEW.4453.54.2012, BEW.4453.53.2012, BEW.4453.52.2012, BEW.4453.51.2012, BEW.4450.50.2012, BEW.4453.48.2012, BEW.4453.47.2012, BEW.4453.46.2012, BEW.4453.45.2012

- z **2013** roku na kwotę **63 860,62 zł** - BEW.4453.65.2013, BEW.4453.63.2013, BEW.4453.62.2013, BEW.4453.61.2013, BEW.4453.60.2013, BEW.4450.59.2013, BEW.4453.58.2013, BEW.4453.56.2013, BEW.4453.55.2013, BEW.4453.54.2013

- z **2014** roku na kwotę **48 704,17 zł** - BEW.4453.58.2014, BEW.4453.57.2014, BEW.4453.56.2014, BEW.4453.55.2014, BEW.4453.54.2014, BEW.4450.53.2014, BEW.4453.52.2014, BEW.4453.51.2014, BEW.4453.50.2014, BEW.4453.49.2014

Postępowania w zakresie przyznania dofinansowania prowadzone były na wniosek strony. Wnioski składane były w Biurze Obsługi Klienta, potwierdzane pieczęcią wpływu, a zeskanowana pierwsza strona wniosku wprowadzana była do elektronicznego obiegu dokumentów.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę, osobę zatrudnioną u pracodawcy lub związaną z pracodawcą na innej podstawie (w przypadku braku tytułu mistrza w zawodzie przez instruktora nauki zawodu – świadectwa potwierdzające poziom wykształcenia i zawód oraz posiadanie odpowiedniego stażu pracy w zawodzie)
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego

W dokumentacji znajdowały się także świadectwa szkolne oraz – obowiązujące od 01.09.2012r. załączniki: świadectwa pracy młodocianych (z całego okresu nauki zawodu), potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, wypełniony formularz o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej lub wydruk z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP lub wydruk z KRS.

Wraz z przyznaniem dofinansowania Urząd prawidłowo wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznawano w wysokości określonej w znowelizowanej od 1 września 2012r. ustawie o systemie oświaty w przypadku nauki zawodu:

- 4 587 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące

- 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy

W przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy 254 zł za miesiąc kształcenia.

Wydane decyzje zawierały składniki określone w art. 107 kpa.

W przypadku braków w dokumentacji w formie pisemnej wzywano do uzupełnienia wniosku wskazując na brakujące załączniki. Decyzje doręczono za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Wszystkie sprawy objęte kontrolą zostały rozpatrzone w terminie określonym w art. 35 kpa.

Dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty (dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania podawano w treści decyzji). We wszystkich sprawach zachowany był termin, o którym mowa w art. 70b ust. 7 ww. ustawy, tj. wnioski o dofinansowanie składano w terminie 3 miesięcy od dnia zdania przez młodocianego pracownika egzaminu kończącego naukę zawodu.

Kwoty zawarte w okazanych kontrolującym poleceniach przelewu były zgodne z kwotami przyznanego dofinansowania zawartego w treści decyzji. Przekazanie należnego dofinansowania pracodawcom dokonywane było po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Piotr Kollbek
Piotr Kollbek
Z-CIA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

U. D. 22