



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 30 marca 2015r.

PS-P.862.7.2015.UR

Pan

Robert Relich
Burmistrz Gminy i Miasta
Nowogrodzic

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 10 lutego do 16 lutego 2015 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2015r. poz. 149) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Nowogrodźcu w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Robert Relich – Burmistrz Miasta Nowogrodzic
- Pan Kazimierz Orlef – Sekretarz Miasta
- Pani Irena Johna - Rudko – Skarbnik
- Pani Marta Kołodziejska – Kierownik Zakładu Obsługi Szkół

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w kontrolowanym okresie:

- Pani Marta Kołodziejska – Kierownik Zakładu Obsługi Szkół
- Pani Marta Łabuń - Drużga – inspektor ds. edukacji publicznej
- Pani Irena Johna – Rudko - skarbnik UM Nowogrodzic

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 149)
2. ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2004, Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60, poz, 278 z późn. zm.).

Sprawy z zakresu rozpatrywania wniosków o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, kompletowania właściwej dokumentacji oraz analizowania zasadności przyznania dofinansowania i przygotowywanie projektów decyzji administracyjnych rozstrzygających realizowane by w Zakładzie Obsługi Szkół w Nowogrodźcu. Jest to jednostka budżetowa powołana Uchwałą Rady Miejskiej w Nowogrodźcu z dnia 27 kwietnia 2007r.

Po rozpatrzeniu wniosku o dofinansowanie z ZOSz przekazywana była lista zbiorcza wydawanych decyzji administracyjnych przyznających pracodawcy dofinansowanie, ze wskazaniem nazwiska młodocianego pracownika, numeru konta pracodawcy i kwoty do wypłaty wraz z jednym egzemplarzem decyzji oraz zaświadczeniem o udzielonej pomocy de minimis. Wypłata pracodawcom środków finansowych dokonywana jest przez Urząd Miejski w Nowogrodźcu.

Pracownik zajmujący się w Zakładzie Obsługi Szkół (ZOSz) w Nowogrodźcu kontrolowanym zagadnieniem - Pani Marta Łabuń – Drużga, inspektor ds. edukacji publicznej, posiada zakres czynności z dnia 02.02.2009r. zawierający zapis dot. prowadzenia spraw związanych z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Pracownik podlega bezpośrednio Kierownikowi Zakładu Obsługi Szkół. W okresie od dnia 17.09. do 11.12.2014 roku wnioski pracodawców rozpatrywał Kierownik ZOSz z uwagi na usprawiedliwioną nieobecność ww. pracownika („Informacja” - załącznik nr 1).

W okresie objętym kontrolą decyzje administracyjne w zakresie dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników opracowywane w ZOSz wydawał Burmistrz Miasta Nowogrodziec.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest **pozytywna z nieprawidłowością**. Ocena powyższa wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj.. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Nowogrodziec reprezentowaną przez Burmistrza Nowogrodźca. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w kontrolowanym okresie gromadzone były na wyodrębnionym rachunku pomocniczym o nr 28 1090 1939 00000 0001 1192 9646 prowadzonym na podstawie Umowy o prowadzenie rachunku bieżącego zawartej pomiędzy Urzędem Miejskim w Nowogrodźcu a Bankiem Zachodnim WBK S.A z siedzibą we Wrocławiu.

Wszystkie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 92/2012 zawartej w dniu 10 kwietnia 2012r. pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Gminą Miejsko-Wiejską Nowogrodziec

reprezentowaną przez Burmistrza Nowogrodźca oraz Aneksu Nr 1/2012 z dnia 19 listopada 2012r. i Aneksu Nr 2/2012 z dnia 12 grudnia 2012 r. na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, przekazane zostały środki w kwocie 202 024,00 zł. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły **185 912, 05 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 16 111,95 zł dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku na podstawie umowy Nr 92/2013 zawartej w dniu 20 marca 2013r. oraz Aneksu Nr 1/92/2013 z dnia 19 listopada 2013r, Aneksu Nr 2/2013 z dnia 13 grudnia 2013r. przekazane zostały środki w wysokości 213 543,00 zł które zostały wykorzystane w pełnej wysokości. Środki wypłacone pracodawcom wyniosły **213 539,64 zł**, Zwrotu odsetek w kwocie 3,36 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym umową.

W 2014 roku na podstawie umowy Nr 92/FP/2014 zawartej w dniu 10 lutego 2014r. przekazane zostały środki w kwocie 192 009,00 zł. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły **191 796,15 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 212,85 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Pracodawcy informowani byli o obowiązku powiadamiania Urzędu o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem w następujący sposób:

- na stronie Urzędu Miejskiego w Nowogrodźcu, w zakładce Gmina, znajduje się informacja dla pracodawców w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z wymaganymi załącznikami. Informacja zawiera m. in. zapis dot. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz.U. z 2014r. poz. 232 ze zm.) ze wskazanym § 3a zobowiązującym pracodawców do zawiadomienia Burmistrza Nowogrodźca o zawarciu umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z młodocianym pracownikiem oraz prośbą skierowaną do pracodawców o informowanie Urzędu Miejskiego w Nowogrodźcu (adres: ul. Rynek 1, 59-730 Nowogrodzice) o zawarciu umowy z młodocianymi pracownikami, co umożliwia zaplanowanie środków na przyznanie dofinansowania
- informacja powyższa w wersji papierowej umieszczona jest na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Nowogrodźcu oraz na tablicy ogłoszeń w Zakładzie Obsługi Szkół w Nowogrodźcu
- podczas kontaktów z pracodawcami (np. przy składaniu wniosków o dofinansowanie) pracownik zajmujący się zagadnieniem dodatkowo przypomina pracodawcom o zgłaszaniu informacji o zawarciu umowy z młodocianym pracownikiem.

Część pracodawców zgłaszała fakt zawarcie umowy z młodocianym pracownikiem (wg wzoru umieszczonego na stronie internetowej Urzędu) załączając przy tym kopię umowy o pracę, również Cech Rzemiosł Różnych i Małej Przedsiębiorczości w Bolesławcu w imieniu swoich członków składał w tym zakresie zawiadomienia.

Liczba złożonych przez pracodawców zawiadomień i złożonych wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników w latach 2012-2014:

rok 2012 – 24 zawiadomienia, 34 wnioski

rok 2013 – odpowiednio 22 - 36

rok 2014 – 16 - 37

Wnioski o dofinansowanie składane były przez pracodawców osobiście w siedzibie Zakładu Obsługi Szkół w Nowogrodźcu, za potwierdzeniem pieczęci wpływu na oryginale oraz kopii wniosku. Również przesyłane pocztą oznaczane są pieczęcią wpływu i rejestrowane w

Dzienniku Korespondencji Przychodzącej.

Wnioski złożone w Punkcie Obsługi Interesanta Urzędu Miejskiego w Nowogrodźcu otrzymywały pieczętkę wpływu i rejestrowane były w systemie elektronicznym, a następnie dekretowane i przekazywane za potwierdzeniem odbioru do ZOSz. Na stronie internetowej UM w Nowogrodźcu w zakładce Gmina znajduje się informacja: „Kompletną dokumentację (wniosek + załączniki) wraz z oryginałami do wglądu należy składać w Zakładzie Obsługi Szkół w Nowogrodźcu, adres: ul. Adama Asnyka 53/1, 59-730 Nowogrodziec. Postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania prowadzone było na wniosek strony.

W 2012r. złożonych zostało 34 wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia 34 młodocianych pracowników zatrudnionych w celu nauki zawodu. Burmistrz Nowogrodźca wydał 32 decyzje administracyjne przyznające dofinansowanie, 2 wnioski pozostawiono bez rozpatrzenia (pomimo odpowiedniego powiadomienia nie została uzupełniona dokumentacja).

W 2013r. złożono zostało 36 wniosków – 34 dot. nauki zawodu, 2 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie.

W 2014r. złożono 37 wniosków – 35 dot. nauki zawodu, 2 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Wydano 37 decyzji, w tym 1 decyzja odmawiająca przyznania dofinansowania z tytułu nauki zawodu (po odwołaniu strony SKO w Jeleniej Górze utrzymało w mocy decyzję Burmistrza Nowogrodźca).

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest w następujący sposób: decyzja dotycząca określonego pracodawcy wydana w danym roku kalendarzowym ma nadawany kolejny numer, również numer ZOSz z dziennika korespondencyjnego. Dla każdej sprawy prowadzona była również metryka.

Podczas niniejszej kontroli w celu oceny prawidłowości wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników analizie poddano dokumentację z każdego roku kalendarzowego objętego kontrolą – po 10 kolejnych spraw: wnioski wraz z załącznikami, wydane decyzje administracyjne oraz dokumentację finansową realizującą orzeczenia decyzji. Skontrolowano wydane decyzje o numerach:

- z **2012** roku na łączną kwotę przyznanego dofinansowania **58 638,44 zł** – decyzje od Nr 3/2012 do Nr 12/2012
- z **2013** roku na łączną kwotę przyznanego dofinansowania **50 796,00 zł** – decyzje od Nr 3/2013 do Nr 12/2013,
- z **2014** roku na łączną kwotę przyznanego dofinansowania **45 334,64 zł** – decyzje od Nr 28/2014 do Nr 37/2014

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 (grupa objęta kontrolą) spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym (świadczenia, zaświadczenia)
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę zatrudnioną u pracodawcy

- umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego zawarte z młodocianymi pracownikami

W dokumentacji znajdowały się także świadectwa szkolne oraz – obowiązujące od 01.09.2012r. załączniki: świadectwa pracy młodocianych (z całego okresu nauki zawodu), potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej lub wydruk z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP. Wraz z przyznaniem dofinansowania Urząd prawidłowo wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

W badanych sprawach z roku 2013- w wymaganym dokumencie, który winien być dołączony do wniosku o przyznanie dofinansowania tj. "Formularzu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis" (wzór określony w załączniku do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. Dz.U.Nr 53 poz.311, z późn.zm.) nie było zawartych danych w części D dotyczącej wartości pomocy otrzymanej z OHP na młodocianego, którego dotyczył składany wniosek. Brak było jednoznacznego określenia, czy pracodawca otrzymał, bądź nie otrzymał pomocy na szkolenie z OHP. - przypadku nie otrzymania pomocy z OHP powinna być zamieszczona wyraźna informacja w/w temat. Prawidłowo wypełnione oświadczenie jest warunkiem otrzymania dofinansowania. Stanowi to nieprawidłowość - naruszenie przepisu art.70b ust.11 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn.zm.)

Powyższa nieprawidłowość wskazana została również w wyniku przeprowadzonej w okresie 12.05.-16.05.2014r. w Zakładzie Obsługi Szkół w Nowogrodzcu przez inspektora do spraw kontroli wewnętrznej UM w Nowogrodzcu kontroli problemowej w zakresie: prawidłowości udzielania pomocy publicznej – dofinansowania kosztów kształcenia pracowników młodocianych w oparciu o przepisy ustawy o systemie oświaty.

Poddane kontroli decyzje zawierały składniki określone w art. 107 kpa. W przypadku braków w dokumentacji w formie pisemnej, na podstawie art. 64 § 2 kpa wzywano stronę do uzupełnienia wniosku wskazując na brakujące załączniki. Decyzje doręczono za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wszystkie sprawy objęte kontrolą zostały rozpatrzone w terminie określonym w art. 35 kpa.

Przelewu środków na konto wnioskodawcy dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie.

Dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty (dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania podawano w treści decyzji). W 1 przypadku (dot. roku 2014) spór o właściwość rozstrzygnęło SKO w Jeleniej Górze. We wszystkich sprawach zachowany był termin, o którym mowa w art. 70b ust. 7 ww. ustawy, tj. wnioski o dofinansowanie składano w terminie 3 miesiące od dnia zdania przez młodocianego pracownika egzaminu kończącego naukę zawodu.

W kontrolowanych sprawach obejmujących 36 miesięczny okres kształcenia kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. 8 081 zł – prawidłowo licząc za miesiące i dni nauki młodocianego u danego pracodawcy – również w przypadku zamiany pracodawcy.

Prawidłowo również ustalano wysokość dofinansowania w roku 2013 przy okresie nauki zawodu wynoszącym 24 miesiące – w kwocie 4 587 zł. Natomiast w sprawach

poddanych kontroli, a dot. roku 2012 stwierdzono, że przy 24 miesięcznym okresie nauki zawodu kwoty dofinansowania obliczono w wysokości obowiązującej przed zmianą ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. niezgodnie z art. 14 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206), która obowiązywała od dnia 1 września 2012r., tj. w kwocie 4 848,46 zł. Dotyczyło to spraw objętych kontrolą, a rozpatrzonych następującymi decyzjami:

Nr 9/2012 z dnia 20.10.2012r., Nr 10/2012 z dnia 29.10.2012r.

Stanowi to naruszenie art.70 b ust.2 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w związku z art. 14 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206).

Złożone zostało w powyższym zakresie wyjaśnienie Kierownika AOSz w Nowogrodźcu („Informacja” z dnia 10.02.2015r. załącznik nr 2), wraz z notatką służbową pracownika zajmującego się kontrolowanym zagadnieniem (załącznik nr 2). Jako przyczynę przyznania dofinansowania w zawyżonych kwotach można wskazać rozbieżności interpretacyjne oraz zmieniające się przepisy prawa. Po wejściu w życie znowelizowanych przepisów ww. ustawy powstały rozbieżności w zakresie interpretacji przepisów przejściowych ustawy dotyczących wysokości kwoty dofinansowania przy 24miesięcznym okresie kształcenia. Fakt ten potwierdzony został m.in. poprzez interpelację poselską skierowaną w grudniu 2012r. do Ministra Edukacji Narodowej, stanowisko Ministra oraz pismo MEN przekazane do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty. Ostatnia informacja w powyższym zakresie ukazała się na stronie internetowej KO we Wrocławiu przy końcu roku 2012. W związku z powyższym **odstępuje się** od żądania zwrotu kwot dofinansowania wypłaconych na podstawie decyzji wskazanych wyżej, wydanych w 2012 roku.

Jak ustaliła przeprowadzona kontrola środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników wydatkowane przez Urząd Miejski w Nowogrodźcu **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Odstępuje się od wydania zalecenia pokontrolnego w zakresie nieprawidłowości wskazanej w treści niniejszego wystąpienia z uwagi na fakt, iż w badanych aktach spraw z 2014 roku znajdowały się prawidłowo wypełnione „Formularze informacji przedstawiane przez podmiot ubiegający się pomoc de minimis” – w części D tego formularza.

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

7 lip. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Piotr Kottbek
Piotr Kottbek

Z-GA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

*gmina
M. Kottbek*