



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 11 lutego 2015r.

PS-P.862.4.2015.EG

*Pan*

***Jan Żukowski***

*Wójt Gminy Żórawina*

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 26 do 29 stycznia 2015r na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2015r., poz. 149), kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Żórawinie w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola była zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2015 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Jan Żukowski- Wójt Gminy

Pan Tomasz Gracz- Z-ca Wójta

Pani Maria Firecka- Sekretarz

Pan Krzysztof Bagiński- Skarbnik

Pracownik merytoryczny wykonujący zadanie w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Pani Anna Wójtowicz- Inspektor ds. Współpracy z Jednostkami Oświatowymi  
od 1/01/2012 do 4/05/2014r.

Pani Anna Lasota- Inspektor ds. Współpracy z Jednostkami Oświatowymi  
od 5/05/2014

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)

- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Żórawinie, nadanym zarządzeniem Wójta Żórawiny nr 31/2010 w dniu 14 maja 2010r, brak było przypisania kontrolowanego zagadnienia, natomiast w zakresie obowiązków pracownika merytorycznego widnieje odpowiedni zapis. W trakcie kontroli Wójt Gminy Żórawina zarządzeniem nr 24/2015 zmienił w/w regulamin organizacyjny przypisując kontrolowane zadanie do Referatu ds. Administracyjnej Obsługi Oświaty.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki **jest pozytywna.**

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. 2012-2014r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Wójta Żórawiny po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy wraz z aneksami zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejska Żórawina reprezentowaną przez Wójta Żórawiny. Urząd zobowiązany był min. do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na realizację zadań na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników; do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania; zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku wraz z odsetkami, do dnia 10 stycznia następnego roku .

Urząd Gminy Żórawina do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników utworzył odrębny rachunek bankowy nr 83 95741028 2002 0013 0013 0104.

**Zestawienie dotyczące finansowania kształcenia młodocianych pracowników  
- Urząd Gminy Żórawina  
rok 2012, 2013, 2014**

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	8 7	19 17	3 2	
2	Liczba pracodawców	8	19	3	

3	Liczba wydanych decyzji	8	18	3	
4	Decyzje pozytywne w tym:	8	17	3	
	-nauka zawodu	5	15	1	
	-przyuczenie do wykonywania określonej pracy	3	2	2	
5	Decyzje negatywne	0	1	0	
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	0	1	0	bez rozpatrzenia
7	Liczba odwołań	0	0	0	
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	0	0	0	
9	Decyzje uchylone przez SKO	0	0	0	

Kontroli poddano wszystkie decyzje z lat 2012; 2013 i 2014r. przyznających dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wraz z załącznikami tj., wnioskami o przyznanie tego świadczenia oraz dokumentami finansowymi realizującymi orzeczenia decyzji.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w sekretariacie Urzędu Gminy w Żórawinie. Pracodawcy informowali Urząd o zawarciu umowy z młodocianym w formie pisemnego zgłoszenia (nie w każdym przypadku). Urząd informował pracodawców o tym obowiązku zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

### Wykorzystanie środków Funduszu Pracy – Urząd Gminy Żórawina

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
<b>2012</b>				
5.06.2012	2029,44	27.06.2012	2030	2029,44
7.09.2012	8117,76	26.09.2012	8118	8117,76
07.11.2012 12.11.2012 22.11.2012	16162	29.11.2012	16162	16162
26.11.2012 29.11.2012	24243	20.12.2012	24243	24243
<b>Razem:</b>	<b>50552,2</b>		<b>50553</b>	<b>50552,2</b>
<b>Koszty obsługi bankowej</b>			<b>0</b>	

<b>Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2011</b>				<b>50552,2</b>
<b>Zwrot niewykorzystanych środków za 2011 r. – data, kwota</b>				<b>20.12.2012, 0,80</b>
<b>Zwrot odsetek za 2011 rok - data, kwota</b>				<b>0</b>
<b>2013</b>				
28.10.2013	21296,07	27.11.2013	21296,07	21296,07
8.11.2013	10198,81	26.11.2013	10198,81	10198,81
12.11.2013	24243	26.11.2013	24243	24243
25.11.2013	8243,33	23.12.2013	8243,33	8243,33
3.12.2013	12668	23.12.2013	12668	12668
5.12.2013	8081	23.12.2013	8081	8081
6.12.2013	7020,77	23.12.2013	7020,77	7020,77
<b>Razem:</b>	<b>91750,98</b>		<b>91750,98</b>	<b>91750,98</b>
<b>Koszty obsługi bankowej</b>				<b>0</b>
<b>Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2012</b>				<b>91750,98</b>
<b>Zwrot niewykorzystanych środków za 2012 r. – data, kwota</b>				<b>0</b>
<b>Zwrot odsetek za 2012 rok, data, kwota</b>				<b>0</b>
<b>2014</b>				
23.07.2014	2286	30.07.2014	2286	2286
23.10.2014	5334	6.11.2014	5334	5334
16.12.2014	897,88	23.12.2014	897,88	897,88
<b>Razem:</b>	<b>8517,88</b>		<b>8517,88</b>	<b>8517,88</b>
<b>Koszty obsługi bankowej</b>				<b>0</b>
<b>Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2013</b>				<b>8517,88</b>
<b>Zwrot niewykorzystanych środków za 2013 r. – data, kwota</b>				<b>0</b>
<b>Zwrot odsetek za 2013 rok, data, kwota</b>				<b>0</b>

Do wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego
- świadectwa pracy oraz świadectwa szkolne młodocianego.

Począwszy od września 2012 roku żądano od pracodawców informacji dot. przyznania dofinansowania tj. oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis, również oświadczenia o obowiązku sporządzania sprawozdań finansowych oraz kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej, oświadczenia o zobowiązaniach podatkowych. W aktach spraw znajdowały się powyższe informacje.

W przypadku konieczności uzupełnienia wniosku kierowano do Pracodawcy, w formie pisemnej, wezwanie do uzupełnienia, na podstawie art. 64 kpa

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4,

ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Dofinansowanie przyznawano prawidłowo wydając decyzję administracyjną w terminie przewidzianym przez Kpa.

W skontrolowanych sprawach dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji po ustatecznieniu się decyzji.

### **Podsumowanie**

W związku z prawidłową realizacją kontrolowanych zadań przez Urząd Gminy w Żórawinie odstąpiono od kierowania zaleceń, uwag i wniosków pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z. up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Piotr Kolbæk  
ZADYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej