



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 czerwca 2015r.

PS-P.862.23.2015.MH

Pan
Jakub Bronowicki
Wójt Wiszni Małej

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 20 do 22 kwietnia 2015r., działając na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.), zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista (przewodniczący zespołu),

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Wiszni Małej, w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2015 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Jakub Bronowicki – Wójt Gminy Wisznia Mała

Pani Maria Idzikowska- Kierownik Samorządowej Administracji Placówek
Oświatowych Gminy Wisznia Mała

Pracownicy merytoryczni wykonujący zadanie w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Pani Anita Łazarska- Specjalista

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)
- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych Gminy Wisznia Mała, kontrolowane zagadnienie przyporządkowano do zadań stanowiska pracy specjalisty. Zadania te również zostały ujęte w zakresie obowiązków pracownika merytorycznego.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest pozytywna z nieprawidłowością
Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012 – 2014, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, na podstawie stosownych wniosków Wójta Wiszni Małej. Umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy, z przeznaczeniem dla gmin, na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia, zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty a Gminą Wiejską Wisznia Mała, reprezentowaną przez Wójta Wiszni Małej.

Urząd zobowiązany był min. do :

- wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na realizację zadań na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników;
- do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania;

- zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku wraz z odsetkami, do dnia 10 stycznia następnego roku.

Urząd Gminy Wisznia Mała, zgodnie z zapisami ustawowymi, posiadał odrębny rachunek bankowy, do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w Banku Spółdzielczym w Trzebnicy o numerze 30 9591 0004 2001 0020 0514 0273.

Wykorzystanie środków Funduszu Pracy w Urzędzie Gminy Wisznia Mała w latach 2012-2014.

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
2012r.				
13.04.2012 r.	8 100,77 zł	29.05.2012 r.	8 101,00 zł	8 080,77 zł
06.08.2012 r.	2 303,12 zł	28.08.2012 r.	2 304,00 zł	2 303,12 zł
24.08.2012 r.	5 580,96 zł			
31.08.2012 r.	5 580,96 zł	26.09.2012 r.	11 162,00 zł	5 580,96 zł 5 580,96 zł
12.09.2012 r.	11 272,04 zł			
11.10.2012 r.	21 030,00 zł			
11.10.2012 r.	18 264,96 zł	29.10.2012 r.	50 568,00 zł	2 283,12 zł 4 848,46 zł 4 848,46 zł 4 848,46 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł 5 580,96 zł 5 580,96 zł 5 580,96 zł
19.10.2012 r.	16 161,54 zł			

30.10.2012 r.	21 010,00 zł			
09.11.2012 r.	24 990,31 zł	30.10.2012 r.	62 163,00 zł	1 522,08 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł 8 080,77 zł
26.11.2012 r.	8 080,77 zł	20.12.2012 r.	8 081,00 zł	8 080,77 zł
Razem:	142 375,43	-	142 379,00 zł	142 295,43 zł
Koszty obsługi bankowej				
				80,00 zł
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2012				142 375,43 zł
Zwrot niewykorzystanych środków za 2012 r. – data, kwota		28.12.2012 r.	3,57 zł	
Zwrot odsetek za 2012 rok - data, kwota		03.01.2013 r.	112,83 zł	
2013r.				
26.08.2013 r.	4 846,00 zł	25.09.2013 r.	4 846,00 zł	2 540,00 zł 2 286,00 zł
09.10.2013 r.	13 114,14 zł	25.10.2013 r.	13 114,14 zł	8 081,00 zł 5 010,80 zł
08.11.2013 r.	7 427,58 zł	27.11.2013 r.	7 427,58 zł	3 028,74 zł 4 204,75 zł
28.10.2013 r.	8 754,41 zł	27.11.2013 r.	8 754,41 zł	8 081,00 zł 673,41 zł
21.10.2013 r.	12 285,75 zł	27.11.2013 r.	12 285,75 zł	4 587,00 zł 7 407,58 zł
12.12.2013 r.	14 059,94 zł	19.12.2013 r.	14 059,94 zł	8 081,00 zł

				2 548,33 zł
				1 795,78 zł
				2 038,67 zł
20.11.2013 r.	8 081,00 zł	19.12.2013 r.	8 081,00 zł	8 081,00 zł
29.11.2013 r.	6 747,33 zł	19.12.2013 r.	6 747,33 zł	6 747,33 zł
Razem:	75 316,15	-	75 316,15	75 192,39
Koszty obsługi bankowej				80,00 zł
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2013				75 272,39 zł
Zwrot niewykorzystanych środków za 2013 r. – data, kwota		31.12.2013 r.	46,05 zł	
Zwrot odsetek za 2013 rok, data, kwota		08.01.2014 r.	1,79 zł	
2014r.				
14.07.2014 r.	1 544,00 zł	23.07.2014 r.	1 544,00 zł	1 524,00 zł
29.09.2014 r.	4 607,00 zł	06.10.2014 r.	4 607,00 zł	4 587,00 zł
09.10.2014 r.	8 101,00 zł	22.10.2014 r.	8 101,00 zł	8 081,00 zł
28.10.2014 r.	24 243,00 zł	03.11.2014 r.	24 243,00 zł	8 081,00 zł
				8 081,00 zł
				8 081,00 zł
10.11.2014 r.	24 263,00 zł	01.12.2014 r.	24 263,00 zł	8 081,00 zł
				8 081,00 zł
				8 081,00 zł
27.11.2014 r.	8 081,00 zł	16.12.2014 r.	8 081,00 zł	8 081,00 zł
05.12.2014 r.	7 428,00 zł	22.12.2014 r.	7 428,00 zł	7 407,58 zł
08.12.2014 r.	8 081,00 zł	22.12.2014 r.	8 081,00 zł	8 081,00 zł
Razem:	86 348,00	-	86 348,00	86 247,58
Koszty obsługi bankowej				100,00 zł
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2014				86 347,58 zł

Zwrot niewykorzystanych środków za 2014 r. – data, kwota - 31.12.2014 r.	0,42 zł
Zwrot odsetek za 2014 rok, data, kwota	08.01.2015 r. 0,42 zł

Kontroli poddano:

- 10 ostatnich spraw z roku 2012,
- 10 ostatnich spraw z roku 2013,
- 10 ostatnich spraw z roku 2014.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania prowadzone było na wniosek strony. Pracodawcy dostarczali wnioski pocztą albo osobiście do sekretariatu Urzędu Gminy Wisznia Mała lub sekretariatu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych Gminy Wisznia Mała, gdzie rejestrowano je i nanoszono datę wpływu.

Pracodawcy informowali urząd o zawarciu umowy z młodocianym w formie pisemnego zgłoszenia (nie w każdym przypadku). Urząd informował o tym obowiązku pracodawców, zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Zestawienie realizacji dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w Urzędzie Gminy w Wiszni Małej w latach 2012-2014.

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	23 11	16 7	12 8	
2	Liczba pracodawców	20	14	10	
3	Liczba wydanych decyzji	23	16	12	
4	Decyzje pozytywne w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	15 8	14 2	11 1	
5	Decyzje negatywne	0	0	0	
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	0	0	0	
7	Liczba odwołań	0	0	0	
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	0	0	0	
9	Decyzje uchylone przez SKO	0	0	0	

Do składanych wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów, wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzonych za zgodność z oryginałem, tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym,
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę,
- umowy o pracę zawarte z młodocianym pracownikiem w celu przygotowania zawodowego,
- świadectwa pracy oraz świadectwa szkolne młodocianego.

Począwszy od września 2012 r., żądano od pracodawców złożenia dokumentów dotyczących przyznania dofinansowania, tj.: oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis, oświadczenia o obowiązku sporządzania sprawozdań finansowych oraz kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej, oświadczenia o zobowiązaniach podatkowych.

W kontrolowanych sprawach, kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Dofinansowanie przyznawano prawidłowo, wydając decyzje administracyjne.

Decyzje zawierały prawidłowe oznaczenia organu, stron, podstawy prawne, sentencje, uzasadnienia, pouczenia o możliwości odwołania oraz podpisy osób upoważnionych do ich wydawania. Dostarczane były stronom za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wszystkie zbadane decyzje wydane zostały z zachowaniem terminów wynikających z Kpa.

W 20 przypadkach dokonano przelewów kwot oznaczonych w decyzjach, na konta pracodawców, przed uzyskaniem przez decyzje przymiotu ostateczności.

W skontrolowanych sprawach dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika, zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ww. ustawy.

Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu oraz w wysokości wskazanej w decyzji.

W związku z powyższym zalecam:

1. Dokonywać przelewu kwot dofinansowań po uzyskaniu przez decyzje przymiotu ostateczności.

Proszę poinformować tut. urząd o wykonaniu zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-CIA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY

8

Wieszka Piątkiewicz

Wojewoda DOLNOŚLĄSKI