



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 20 marca 2015r.

PS-P.862.13.2015.EG

Pani

Beata Castañeda Trujillo

Wójt Gminy Krotoszyce

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 13 do 19 marca 2015r. (z wyłączeniem dnia 18.03.2015r.) na podstawie art.10 ust.1, związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j.Dz.U. z 2015r., poz. 149z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Krotoszycach w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2015 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:
Pani Beata Castañeda Trujillo – Wójt Gminy

Pani Anna Rabska - Sekretarz Gminy

Pani Halina Żurawska - Skarbnik Gminy

55 9

Pracownik merytoryczny wykonujący zadanie w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą : Teresa Wachała samodzielne stanowisko do ds. księgowości budżetowej, której w zakresie czynności przypisano wykonywanie zadań dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Krotoszycach stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 52/2014r. Wójta Gminy Krotoszyce z dnia 25 lipca 2014r zadanie refundacji kosztów kształcenia młodocianych pracowników przypisano do zadań samodzielnego stanowiska do spraw księgowości budżetowej w § 22 pkt 9 regulaminu.

Wójt Gminy Krotoszyce wydał upoważnienie Nr 1/2013 z dnia 01.10.2013r dla Pani Anny Rabskiej Sekretarza Gminy do wydawania decyzji administracyjnych w jego imieniu.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149)
- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. 2012-2014r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Wójta Gminy Krotoszyce po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy wraz z aneksami zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty a Gminą Wiejską Krotoszyce. Urząd zobowiązany był m.in. do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na realizację zadań na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników; do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania; zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku wraz z odsetkami, do dnia 10 stycznia następnego roku .

Urząd Gminy w Krotoszycach do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy w Banku Spółdzielczym w Legnicy Oddział w Krotoszycach o nr 19 8640 1015 2004 4000 0303 0010 - co było zgodnie z art. 70 b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Wykorzystanie środków Funduszu Pracy – Urząd Gminy w Krotoszycach

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
2012				
26.10.2012	17.255,00	29.11.2012	17.255,00	17.255,00
Razem:	17.255,00		17.255,00	17.255,00
Koszty obsługi bankowej				x
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2012				17.255,00
Zwrot niewykorzystanych środków za 2012 r. – data, kwota				x
Zwrot odsetek za 2012 rok - data, kwota				x
2013				
07.10.2013	12.668,00	25.10.2013	12.668,00	12.668,00
28.10.2013	4.587,00	27.11.2013	4.587,00	4.587,00
09.12.2013	8.081,00	20.12.2013	8.081,00	8.081,00

Razem:	25.336,00		25.336,00	25.336,00
Koszty obsługi bankowej				x
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2013				25.336,00
Zwrot niewykorzystanych środków za 2013 r. – data, kwota				x
Zwrot odsetek za 2013 rok, data, kwota				x
2014				
23.10.2014	6.735,00	06.11.2014	6.735,00	6.734,20
13.11.2014	1.346,00	24.11.2014	1.346,00	1.346,80
Razem:	8.081,00		8.081,00	8.081,00
Koszty obsługi bankowej				x
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2014				8.081,00
Zwrot niewykorzystanych środków za 2014 r. – data, kwota				x
Zwrot odsetek za 2014 rok, data, kwota				x

Zestawienie dotyczące finansowania kształcenia młodocianych pracowników
- Urząd Gminy Krotoszyce
rok 2012, 2013, 2014

	R o k 2 0 1 2	R o k 2 0 1 3	R o k 2 0 1 4	Uwagi
2	3	4	5	6
Liczba złożonych wniosków, w tym:	3	6	2	
- złożonych wcześniej zawiadomień	2	6	2	
Liczba pracodawców	3	6	2	

	Liczba wydanych decyzji	3	6	2
	Decyzje pozytywne w tym:	3	6	2
	-nauka zawodu	3	6	2
	-przyuczenie do wykonywania określonej pracy			
	Decyzje negatywne	x	x	x
	Inne (np. przekazane wg właściwości)	x	x	x
	Liczba odwołań	x	x	x
	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO			
	Decyzje uchylone przez SKO			

Kontroli poddano wszystkie decyzje z lat 2012; 2013; 2014 wraz z załącznikami tj., wnioskami o przyznanie tego świadczenia oraz dokumentami finansowymi realizującymi orzeczenia decyzji.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w sekretariacie. Pracodawcy informowali urząd o zawarciu umowy z młodocianym w formie pisemnego zgłoszenia (nie w każdym przypadku) i dostarczali kopie umowy zawartej z młodocianym pracownikiem. Urząd informował o tym obowiązku pracodawców zamieszczając odpowiednie informacje na swojej stronie internetowej.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Do wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym,
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę,
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego, świadectwa pracy oraz świadectwa szkolne młodocianego.

Począwszy od września 2012 roku żądano od pracodawców informacji dot. przyznania dofinansowania tj. oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis, również oświadczenia o obowiązku sporządzania sprawozdań finansowych oraz kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej, oświadczenia o zobowiązaniach podatkowych. W aktach spraw znajdowały się powyższe informacje.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Dofinansowanie przyznawano prawidłowo wydając decyzję administracyjną. Decyzje zawierały odpowiednie podstawy prawne, sentencje, uzasadnienia i pouczenia. Podpisywane były przez upoważnione osoby.

W badanych sprawach dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. We wszystkich sprawach zachowany był termin, o którym mowa w art. 70b ust.1 pkt. 7 ww. ustawy, tj. wnioski o dofinansowanie składane były w terminie 3 miesięcy od dnia zdania przez młodocianego pracownika egzaminu kończącego naukę zawodu.

Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji

Podsumowanie

Z uwagi na fakt, iż w skontrolowanej działalności urzędu nie wystąpiły nieprawidłowości ani uchybienia odstępuje się od kierowania zaleceń pokontrolnych w stosunku do jednostki kontrolowanej.

Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego zgłosić do nich zastrzeżenia.

Urząd Wojewody Dolnośląskiego
Piotr Kolbeka
Z-CIA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej