



PS-KNPS.431.7.3.2015.MB

Pani
Genowefa Rajczakowska
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Środzie Śląskiej

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 18-19 maja 2015 r. na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1228 ze zm.), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r. poz. 567) zespół kontrolny w składzie: Marta Bożek – starszy inspektor wojewódzki - przewodniczący zespołu i Ewelina Zygmunt – starszy inspektor wojewódzki – kontroler, z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej z zakresu warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, warunków nabywania prawa do zasiłków dla opiekunów oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, a także warunków nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, zasad i trybu postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych. Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych obejmowała okres od dnia 1 listopada 2013 r. – do dnia 18 maja 2015 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów – od dnia 15 maja 2014 r. – do dnia 18 maja 2015 r., natomiast kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów obejmowała okres od dnia 1 października 2013 r. – do dnia 18 maja 2015 r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 29 grudnia 2014 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2015 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

w Środzie Śląskiej w dniu 22 czerwca 2015 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

W okresie objętym kontrolą jednostką kierowała Pani Genowefa Rajczakowska zatrudniona na stanowisku Kierownika GOPS od dnia 7 lipca 1994 r. Pani Genowefa Rajczakowska jest odpowiedzialna za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień.

W okresie objętym kontrolą realizacją zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów zajmowali się następujący pracownicy:

1. Pani Jolanta Piasecka – inspektor;
2. Pani Justyna Miśkiewicz – inspektor;
3. Pani Mariola Staszczak – referent. Pani Mariola Staszczak na okres od 09.12.14 r. do 31.08.15 r. została przeniesiona do działu księgowości.

Wojewoda Dolnośląski ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej w zakresie przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego a także podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Na sformułowanie oceny wpływ miały następujące nieprawidłowości:

- błędne ustalenie dochodu rodziny;
- ustalenie uprawnienia do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego na podstawie niekompletnie zgromadzonej dokumentacji;
- niepotwierdzone za zgodność z oryginałem orzeczenia sądu zasadzające alimenty na rzecz dzieci.

Burmistrz Gminy wydał następujące dokumenty:

1. Upoważnieniem Nr 10 z dnia 30 kwietnia 2004 roku na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2013 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 228 poz. 2255) upoważnił Kierownika GOPS – Panią Genowefę Rajczakowską do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych oraz wydawania w tych sprawach decyzji.
2. Pełnomocnictwem Nr 24 z dnia 28 sierpnia 2008 roku na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378 ze zm.) upoważnił Panią Genowefę Rajczakowską – Kierownika GOPS do prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.
3. Upoważnieniem Nr 24/2014 z dnia 15 maja 2014 roku na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z dnia 30 kwietnia 2014 r., poz. 567) upoważnił Panią Genowefę Rajczakowską – Kierownika GOPS do prowadzenia postępowania w sprawach o zasiłkach dla opiekunów, a także do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.
4. Upoważnieniem nr ORG.0052.3a.2015 z dnia 8 stycznia 2015 r. na podstawie art. 8b i 8c ustawy z 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1228 ze zm.) upoważnił Panią Genowefę Rajczakowską – Kierownika GOPS do: podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji oraz przekazywania do biura informacji gospodarczej, informację gospodarczą o zobowiązaniu lub zobowiązaniach

dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

5. Upoważnieniem Nr 25/2015 z dnia 15 maja 2014 roku na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 1014 r. poz. 256) upoważnił Panią Jolantę Wasilewską – inspektora GOPS do zastępowania Kierownika w czasie jego nieobecności oraz prowadzenia postępowania w sprawach o zasiłkach dla opiekunów, a także do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.
6. Upoważnieniem nr 5 z dnia 18 stycznia 2012 roku upoważnił Panią Jolantę Wasilewską do zastępowania w czasie nieobecności Kierownika GOPS w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego oraz do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.

Ilekróć poniżej jest mowa o:

- ustawie o świadczeniach rodzinnych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 114);
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 stycznia 2013 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 stycznia 2013 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz. U. z 2013 r., poz. 3) – w treści obowiązującej od dnia 4.01.2013 r.;
- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2012 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2012 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny oraz wysokości świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 959);
- ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1228 ze zm.);
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2010 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. Nr 123, poz. 836 ze zm.);
- ustawie o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U z 2014 r., poz. 567).
- k.p.a. – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.);
- k.k. – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 6 czerwca 1997 roku Kodeks karny (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 ze zm.).

Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:

1. Kierownik Ośrodka – Genowefa Rajczakowska.

Informacje ogólne:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej został utworzony na mocy Uchwały Nr 36/90 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 14 września 1990 roku ze zmianami (Uchwała Nr III/12/97 z dnia 3 kwietnia 1997 roku).

W okresie objętym kontrolą Ośrodek funkcjonował w oparciu o Statut przyjęty Uchwałą Nr XXIII/221/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 roku ze zmianami (Uchwała Nr XXXVII/319/14 z dnia 29 stycznia 2014 roku).

Ponadto Ośrodek działał w oparciu o Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 16/15 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej z dnia 15 października 2012 roku.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej wyjaśnił, że powiadamianie osób ubiegających się o świadczenia rodzinne o terminach składania wniosków, zgodnie z art. 26 ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych, odbywa się następująco:

„Ośrodek informuje osoby ubiegające się o świadczenia rodzinne o terminach składania wniosków poprzez umieszczenie informacji na stronie internetowej urzędu, tablicach ogłoszeniowych na terenie miasta i gminy oraz ustnie przez pracowników ośrodka”.

(dowód: akta kontroli str. 25)

Świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego wypłacane są w kasie banku lub przelewem na konto świadczeniobiorcy.

Godziny pracy Ośrodka: poniedziałek od 8:00 do 16:00, wtorek – piątek od 7:30 do 15:30.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Wypłata świadczeń rodzinnych realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego – wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka oraz zapomogi wypłacanej przez gminę na podstawie art. 22a ustawy.

W okresie zasiłkowym 2013/2014 w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej wypłacono 7 293 zasiłki rodzinne, z czego na dziecko w wieku:

- do ukończenia 5 roku życia – 1 843,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 4 895,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 555,
- powyżej 21 roku życia, do ukończenia 24 roku życia – 0.

Ośrodek wypłacił 3 773 dodatki, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 31,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 262,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości 170 zł miesięcznie – 407,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości 250 zł miesięcznie – 66,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 82,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 554,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 452,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły - 18,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły – 620,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 1 281.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 6 531 zasiłków pielęgnacyjnych, 496 świadczeń pielęgnacyjnych, 58 specjalnych zasiłków opiekuńczych oraz 119 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka.

W okresie zasiłkowym 2013/2014 świadczenia rodzinne pobierało 955 rodzin. Do zasiłku rodzinnego uprawnionych było 347 rodzin, w tym:

- na 1 dziecko – 137,
- na 2 dzieci – 121,
- na 3 dzieci – 67,
- na 4 i więcej dzieci – 22.

W okresie zasiłkowym 2013/2014 Ośrodek wydał 1 050 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 7 decyzji odmownych. Od 3 decyzji strony złożyły odwołania do organu II instancji. SKO pozostawiło w mocy 1 decyzję organu właściwego oraz uchyliło 2 decyzje organu właściwego i przekazało sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Od dnia 1 listopada 2014 r. do dnia kontroli w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej wypłacono 3 147 zasiłków rodzinnych, z czego na dziecko w wieku:

- do ukończenia 5 roku życia – 729,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 2 142,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 276,
- powyżej 21 roku życia, do ukończenia 24 roku życia – 0.

Ośrodek wypłacił 1 580 dodatków, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 14,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 102,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości 170 zł miesięcznie – 155,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości 250 zł miesięcznie – 35,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 31,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 306,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 7,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły - 6,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły – 347,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 577.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 3 380 zasiłków pielęgnacyjnych, 279 świadczeń pielęgnacyjnych, 67 specjalnych zasiłków opiekuńczych oraz 56 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka.

Od dnia 1 listopada 2014 r. do dnia kontroli świadczenia rodzinne pobierało 848 rodzin. Do zasiłku rodzinnego uprawnione były 283 rodziny, w tym:

- na 1 dziecko – 107,
- na 2 dzieci – 100,
- na 3 dzieci – 58,
- na 4 i więcej dzieci – 18.

Od dnia 1 listopada 2014 r. Ośrodek wydał 350 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 3 decyzje odmowne. Od 1 decyzji strona złożyła odwołanie do

organu II instancji. SKO pozostawiło w mocy decyzję organu właściwego.

Powodem wydania decyzji odmownych w okresie objętym kontrolą było: przekroczenie kryterium dochodowego, ponowne złożenie wniosku o przyznanie dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego oraz legitymowanie się przez osobę niepełnosprawną orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności, które nie uprawniało do otrzymania pomocy.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, specjalnych zasiłków opiekuńczych, zasiłków pielęgnacyjnych oraz zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami o następujących numerach:

1.W.L.- Nr GOPS/4032/2/2013 z dnia 28.06.2013 r., Nr GOPS/4032/55/2014 z dnia 12.05.2014 r.

2.W.L.- Nr GOPS/4031/Zp/1546/2010 z dnia 4.10.2010 r.

3.A.W.- Nr GOPS/4030/326/2014 z dnia 28.01.2014 r., Nr GOPS/4030/410/2014 z dnia 2.07.2014 r., Nr GOPS/4030/60/2014 z dnia 30.09.2014 r.

4.A.W.- Nr GOPS/4032/110/2014 z dnia 29.12.2014 r.

5.A.W.- Nr GOPS/4031/Zp/2399/2014 z dnia 2.07.2014 r.

6.A.J.- Nr GOPS/4030/329/2014 z dnia 3.02.2014 r., Nr GOPS/4030/320/2015 z dnia 15.04.2015 r.

7.A.J.- Nr GOPS/4032/45/2014 z dnia 4.02.2014 r., Nr GOPS/4032/82/2014 z dnia 12.05.2014 r.

8.A.J.- Nr GOPS/4031/Zp/2311/2014 z dnia 31.01.2014 r.

9.M.G.- Nr GOPS/4030/129/2014 z dnia 16.10.2014 r.

10.M.G.- Nr GOPS/4032/100/2014 z dnia 9.09.2014 r.

11.M.G.- Nr GOPS/4031/Zp/2415/2014 z dnia 29.07.2014 r.

12.B.B.- Nr GOPS/4030/141/2013 z dnia 7.10.2013 r., Nr GOPS/4030/40/2014 z dn.17.09.14r.

13.B.B.- Nr GOPS/4032/21/2013 z dnia 11.07.2013 r., Nr GOPS/4032/78/2014 z dnia 12.05.2014 r.

14.B.B.- Nr GOPS/4031/Zp/1978/2012 z dnia 24.07.2012 r.

15.M.S.- Nr GOPS/4032/SZO/4/2013 z dnia 7.11.2013 r., Nr GOPS/4032/SZO/3/2014 z dnia 30.10.2014 r.

16.E.F.- Nr GOPS/4032/SZO/2/2013 z dnia 24.09.2013 r., Nr GOPS/4032/SZO/2/2014 z dnia 10.10.2014 r.

17.W.G.- Nr GOPS/4032/SZO/1/2013 z dnia 9.09.2013 r., Nr GOPS/4032/SZO/1/2014 z dnia 8.10.2014 r.

18.K.K.- Nr GOPS/4030/128/2013 z dnia 3.10.2013 r., Nr GOPS/4030/230/2014 z dnia 5.11.2014 r.

19.E.P.- Nr GOPS/4030/10/2013 z dnia 4.09.2013 r., Nr GOPS/4030/55/2014 z dnia 29.09.2014 r.

20.D.D.- Nr GOPS/4030/344/2014 z dnia 20.02.2014 r., Nr GOPS/4030/89/2014 z dnia 3.10.2014 r., Nr GOPS/4030/293/2015 z dnia 11.02.2015 r.

21.U.C.- Nr GOPS/4030/93/2013 z dnia 24.09.2013 r., Nr GOPS/4030/81/2014 z dnia 3.10.2014 r.

22.E.W.-O.- Nr GOPS/4030/260/2013 z dnia 13.11.2013 r., Nr GOPS/4030/395/2014 z dnia 26.05.2014 r., Nr GOPS/4030/394/2014 z dnia 26.05.2014 r., Nr GOPS/4030/76/2014 z dnia 2.10.2014 r.

23.A.R.- Nr GOPS/4030/67/2013 z dnia 18.09.2013 r., Nr GOPS/4030/420/2014 z dnia 31.07.2014 r., Nr GOPS/4030/421/2014 z dnia 31.07.14 r., Nr GOPS/4030/56/2014 z dnia 30.09.2014 r.

24.M.F.- Nr GOPS/4030/3/2013 z dnia 4.09.2013 r., Nr GOPS/4030/13/2014 z dnia 9.09.2014r.

25.M.O. - Nr GOPS/4030/450/2014 z dnia 9.09.2014 r., Nr GOPS/4030/11/2014 z dnia 9.09.2014 r.

26.A.L.- Nr GOPS/4030/389/2014 z dnia 20.05.2014 r., Nr GOPS/4030/43/2014 z dnia 18.09.2014 r.

27.M.G.- Nr GOPS/4030/355/2014 z dnia 13.03.2014 r., Nr GOPS/4030/322/2015 z dnia 16.04.2015 r.

28.M.K.- Nr GOPS/4030/390/2014 z dnia 21.05.2014 r., Nr GOPS/4030/196/2014 z dnia 28.10.2014 r.

29.K.M.- Nr GOPS/4030/105/2013 z dnia 26.09.2013 r., Nr GOPS/4030/490/2014 z dnia 03.10.2014 r., Nr GOPS/4030/132/2014 z dnia 16.10.2014 r.

30.M.D.- Nr GOPS/4030/248/2013 z dnia 7.11.2013 r., Nr GOPS/4030/374/2014 z dnia 14.04.2014r., Nr GOPS/4030/496/2014 z dnia 3.10.2014 r., Nr GOPS/4030/138/2014 z dnia 17.10.2014 r.

31.E.P.- Nr GOPS/4030/214/2013 z dnia 29.10.2013 r., Nr GOPS/4030/506/2014 z dnia 13.10.2014 r., Nr GOPS/4030/219/2014 z dnia 3.11.2014 r.

32.M.K.- Nr GOPS/4030/252/2014 z dnia 17.12.2014 r.

33.R.Z.- Nr GOPS/4030/49/2013 z dnia 13.09.2013 r., Nr GOPS/4030/93/2014 z dnia 7.10.2014 r.

34.M.Z.- Nr GOPS/4030/25/2013 z dnia 5.09.2013 r., Nr GOPS/4030/470/2014 z dnia 15.09.2014 r., Nr GOPS/4030/101/2014 z dnia 9.10.2014 r.

35.M.Ż.- Nr GOPS/4030/245/2013 z dnia 6.11.2013 r., Nr GOPS/4030/464/2014 z dnia 15.09.2014 r., Nr GOPS/4030/205/2014 z dnia 29.10.2014 r.

36.S.R.- Nr GOPS/4030/188/2013 z dnia 23.10.2013 r., Nr GOPS/4030/260/2014 z dnia 19.12.2014 r.

37.E.R.- Nr GOPS/4030/111/2013 z dnia 27.09.2013 r., Nr GOPS/4030/120/2014 z dnia 15.10.2014 r.

38.T.P.- Nr GOPS/4030/B/1658/2014 z dnia 18.12.2014 r.

39.D.S.- Nr GOPS/4030/B/1687/2015 z dnia 11.03.2015 r.

40.A.M.- Nr GOPS/4030/B/1697/2015 z dnia 14.04.2015 r.

41.M.B.- Nr GOPS/4030/B/1700/2015 z dnia 21.04.2015 r.

42.D.M.- Nr GOPS/4030/B/1702/2015 z dnia 27.04.2015 r.

43.K.C.- Nr GOPS/4030/B/1703/2015 z dnia 28.04.2015 r.

44.K.G.- Nr GOPS/4031/Zp/2599/2015 z dnia 14.04.2015 r.

45.G.R.- Nr GOPS/4031/Zp/2578/2015 z dnia 13.03.2015 r.

46.B.W.- Nr GOPS/4031/Zp/2604/2015 z dnia 4.05.2015 r.

47.B.M.- Nr GOPS/4031/Zp/2610/2015 z dnia 11.05.2015 r.

48.I.M.- Nr GOPS/4031/Zp/2589/2015 z dnia 10.04.2015 r.

49.A.O.- Nr GOPS/4031/Zp/2071/2012 z dnia 19.12.2012 r., Nr GOPS/4031/Zp/2558/2015 z dnia 12.02.2015 r.

50.M.L.- Nr GOPS/4031/Zp/2158/2013 z dnia 22.04.2013 r., Nr GOPS/4031/Zp/2613/2015 z dnia 14.05.2015 r.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację dotyczącą przyznania:

- 83 zasiłków rodzinnych oraz 142 dodatków do zasiłku rodzinnego, w tym:
 - z tytułu urodzenia dziecka – 6,
 - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 8,
 - samotnego wychowywania dziecka – 23,

- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 14,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego - 16,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 55,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły – 19,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły – 1,
- 14 zasiłków pielęgnacyjnych,
- 6 świadczeń pielęgnacyjnych,
- 6 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka,
- 6 specjalnych zasiłków opiekuńczych.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej w skontrolowanych decyzjach wysokość kwot przyznanych świadczeń była zgodna z kwotami zasiłków wraz z dodatkami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2012 r. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu, nadanym kolejnym numerem wniosku i podpisem osoby przyjmującej dokument. Do wniosków strony dołączały zaświadczenia lub oświadczenia stwierdzające wysokość uzyskanych dochodów, skrócone odpisy aktów urodzenia dzieci, dokumenty stwierdzające tożsamość osoby ubiegającej się, akty zgonu, orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, zaświadczenia szkoły o uczęszczaniu dziecka do szkoły – w przypadku gdy dziecko ukończyło 18 rok życia, prawomocne wyroki sądu rodzinnego orzekające rozwód, orzeczenia sądu zasądzające alimenty na rzecz osób w rodzinie.

W celu określenia dochodu z gospodarstwa rolnego świadczeniobiorcy dostarczali zaświadczenia właściwego organu gminy o wielkości posiadanego gospodarstwa rolnego wyrażoną w hektarach przeliczeniowych ogólnej powierzchni w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy. Odpowiednio strona składała oświadczenie członków rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu.

W przypadku utraty lub uzyskania dochodu do wniosku dołączone były dokumenty potwierdzające ich utratę lub uzyskanie.

W sytuacji, gdy na dzieci zasądzone były świadczenia alimentacyjne i osoba uprawniona nie otrzymała alimentów albo otrzymała je w wysokości niższej od ustalonej w wyroku sądu lub ugodzie sądowej do wniosku załączone były zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów.

W przypadku ustalania prawa do dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w dokumentacji znajdowały się zaświadczenia organu emerytalno-rentowego stwierdzające, że osoba ubiegająca się jest zgłoszona do ubezpieczeń społecznych – w przypadku, gdy osoba podlega obowiązkowi ubezpieczenia. W przypadku, gdy uprawnienie do dodatku przysługiwało za niepełny miesiąc kalendarzowy w decyzjach wskazywano kwotę należnego świadczenia za daną część miesiąca oraz okres za jaki świadczenie przysługiwało.

Osoba ubiegająca się o przyznanie dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania do wniosku dołączała odpowiednie zaświadczenie szkoły o uczęszczaniu do szkoły poza miejscem zamieszkania oraz zaświadczenie potwierdzające tymczasowe zameldowanie ucznia poza miejscem zamieszkania.

Przy wnioskach o ustalenie prawa do dodatku z tytułu samotnego wychowywania dziecka znajdowały się wymagane dokumenty, w tym między innymi kopia skróconego aktu zgonu drugiego z rodziców dziecka lub odpis zupełny aktu urodzenia dziecka, w przypadku gdy ojciec dziecka jest nieznan.

W aktach dotyczących ustalania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka znajdowały się dodatkowo stosowne zaświadczenia lekarskie potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną.

W przypadku ustalania prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego w aktach sprawy znajdowały się dokumenty potwierdzające rezygnację z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej osoby zobowiązanej do alimentacji w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Oświadczenia strony oraz członków rodziny składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w niej klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) W sprawie nr 27 (M.G.) ustalono, że w dniu 15.04.2015 r. Strona złożyła wniosek o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego. Współmałżonek uzyskiwał dochód z tytułu umowy o dzieło wykonywanej przez 10 miesięcy 2013 r. Ustalając dochód członka rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy, uzyskany w 2013 r. dochód z tytułu umowy o dzieło podzielono przez liczbę miesięcy, w których dochód ten został osiągnięty.

Podstawą do ustalenia dochodu rodziny dla potrzeb świadczeń rodzinnych są dochody członków rodziny osiągnięte w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy. Zgodnie z art. 5 ust. 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny (...) w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy, ustalając dochód członka rodziny (...), uzyskany w tym roku dochód dzieli się przez liczbę miesięcy, w których dochód ten został osiągnięty, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w dniu ustalania prawa do świadczeń rodzinnych. Uzyskaniem dochodu, na podstawie art. 3 pkt 24 lit. c ww. ustawy jest uzyskanie zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, z wyłączeniem pracy wykonywanej na podstawie umowy o dzieło. Dochody z tytułu umowy o dzieło nie zostały umieszczone w katalogu dochodów uzyskanych, zatem należy wliczać je do dochodów rodziny, i podobnie jak otrzymywane alimenty, czy stypendia dzielić przez 12 miesięcy roku kalendarzowego.

Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika:

„Dochód z tytułu umowy o dzieło był uzyskiwany przez 10 miesięcy 2013 roku, dlatego dochód został podzielony przez ilość miesięcy, w których był uzyskiwany. Ustawa o świadczeniach rodzinnych w sposób jasny i precyzyjny nie definiuje, że dochód z tytułu umowy o dzieło należy dzielić przez 12 miesięcy”.

(dowód: akta kontroli str. 27)

2) W dokumentacji spraw nr 28 (M.K.), nr 29 (K.M.), nr 30 (M.D.) osób ubiegających się o przyznanie dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego po raz pierwszy znajdowały się: 1) zaświadczenia pracodawcy o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy, oraz o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego oraz 2) zaświadczenia organu emerytalno-rentowego, że osoba ubiegająca się jest zgłoszona do ubezpieczeń społecznych – w przypadku gdy osoba podlega obowiązkowi ubezpieczenia społecznego. Przy składaniu wniosku o przyznanie wyżej wymienionego dodatku na kolejny okres zasiłkowy w dokumentacji brakowało zaświadczeń lub oświadczeń o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy, oraz o co najmniej 6-cio miesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia z dnia 3 stycznia 2013 r. osoba ubiegająca się o przyznanie dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego składa wniosek o zasiłek rodzinny, do którego dołącza między innymi: 1) zaświadczenie pracodawcy albo oświadczenie o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy, oraz o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego; wzór oświadczenia jest określony w załączniku nr 10 do rozporządzenia.

Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika:

„Ośrodek nie żądał w/w zaświadczeń od wnioskodawców, ponieważ pracodawcy udzielają urlopu wychowawczego przeważnie na dłuższy okres niż rok lub okres zasiłkowy. Uznaliśmy, że to na wnioskodawcy spoczywa obowiązek informowania o każdej zmianie. Do wniosku na kolejny okres zasiłkowy Ośrodek żąda przedstawienia zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o podleganiu ubezpieczeniu społecznemu do urlopu wychowawczego”.

(dowód: akta kontroli str. 29)

2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów.

Ustalenie i wypłata zasiłków dla opiekunów realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r. poz. 567). Ustawa daje prawo korzystania ze świadczenia osobie, jeżeli decyzja o przyznaniu jej prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wygasła z mocy prawa na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 1548 ze zm.) z dniem 1 lipca 2013 r.

W okresie zasiłkowym 2013/2014 Ośrodek wydał 33 decyzje w sprawach o przyznanie i wypłatę zasiłków dla opiekunów, w tym 1 decyzję odmowną, z powodu posiadania przez wnioskodawcę ubiegającego się o zasiłek dla opiekuna znacznego stopnia niepełnosprawności. Od treści wydanej decyzji strona złożyła odwołanie do organu II instancji. SKO pozostawiło w mocy decyzję organu właściwego.

Od dnia 1 listopada 2014 r. Ośrodek wydał 5 decyzji w sprawach o przyznanie i wypłatę zasiłków dla opiekunów. Od treści wydanych decyzji żadna ze stron nie złożyła odwołania do organu II instancji.

W okresie od dnia 15 maja 2014 r. do dnia 31 października 2014 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej wypłacono 423 zasiłki dla opiekunów, a od dnia 1 listopada 2014 r. do dnia kontroli - 146 świadczeń.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących zasiłków dla opiekunów o następujących numerach:

1.K.T.- Nr GOPS/4032/ZDO/7/2014 z dnia 13.06.2014 r.

2.Cz.K.- Nr GOPS/4032/ZDO/27/2014 z dnia 11.08.2014 r.

3.M.D.- Nr GOPS/4032/ZDO/24/2014 z dnia 9.07.2014 r.

4.J.G.- Nr GOPS/4032/ZDO/4/2014 z dnia 11.06.2014 r.

5.Z.K.- Nr GOPS/4032/ZDO/31/2014 z dn.9.09.2014 r.

Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do zasiłku dla opiekuna wszczynano na wniosek osoby ubiegającej się o zasiłek. Na składanych wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu, nadanym kolejnym numerem wniosku i podpisem osoby przyjmującej dokument. Wnioski składano nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku ustalania prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego w aktach sprawy znajdowały się dokumenty potwierdzające rezygnację z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej osoby zobowiązanej do alimentacji w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności. Ustalając prawo do zasiłku dla opiekuna za okres od dnia wejścia w życie ustawy udokumentowano przeprowadzenie rodzinnego wywiadu środowiskowego, na zasadach określonych w pomocy społecznej, w celu potwierdzenia faktu sprawowania opieki przez osobę ubiegającą się o zasiłek dla opiekuna. Decyzje administracyjne wydawano w terminie, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

3. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie świadczeniowym 2013/2014 pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano dla 185 osób ze 113 rodzin. W okresie tym wypłacono 1 953 świadczenia, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 1 724 świadczenia,
- w wieku 18 – 24 lat – 217 świadczeń,
- 25 lat i więcej – 12 świadczeń.

W tym okresie Ośrodek wydał 178 decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym 1 decyzję odmowną z tytułu przekroczonego kryterium dochodowego. Od treści wydanych decyzji żadna ze stron nie wniosła odwołań do organu II instancji.

W okresie świadczeniowym 2014/2015 pomoc z funduszu alimentacyjnego otrzymały 173 osoby uprawnione ze 102 rodzin. W okresie tym wypłacono 1 156 świadczeń, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 1 032 świadczenia,
- w wieku 18 – 24 lat – 117 świadczeń,
- 25 lat i więcej – 7 świadczeń.

W tym okresie Ośrodek wydał 79 decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym 2 decyzje odmowne z tytułu przekroczonego kryterium dochodowego. Od treści wydanych decyzji 1 osoba złożyła odwołanie do organu II instancji. Samorządowe Kolegium Odwoławcze pozostawiło w mocy decyzję organu właściwego.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację w sprawie 46 świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Prawo do świadczeń rozstrzygnięte zostało 26 decyzjami administracyjnymi dla 15 wnioskodawców.

1.M.S. – Nr GOPS/4033/FA/1/2013 z dnia 2.08.2013 r., Nr GOPS/4033/FA/8/2014 z dnia 13.08.2014 r.

2.E.M. – Nr GOPS/4033/FA/15/2013 z dnia 22.08.2013 r., Nr GOPS/4033/FA/49/2014 z dnia 11.09.2014 r.

3.K.B. – Nr GOPS/4033/FA/77/2014 z dnia 2.10.2014 r.

4.K.F. - Nr GOPS/4033/FA/333/2015 z dnia 14.04.2015 r.

5.A.S. – Nr GOPS/4033/FA/66/2013 z dnia 27.09.2013 r., Nr GOPS/4033/FA/162/2014 z dnia 4.11.2014 r.

6.A.K. - Nr GOPS/4033/FA/54/2013 z dnia 17.09.2013 r., Nr GOPS/4033/FA/47/2014 z dnia 10.09.2014 r.

7.K.M. – Nr GOPS/4033/FA/2/2014 z dnia 7.08.2014 r.

8.J.M. – Nr GOPS/4033/FA/337/2015 z dn.7.05.2015 r.

9.B.B. - Nr GOPS/4033/FA/13/2013 z dnia 21.08.2013r., Nr GOPS/4033/FA/20/2014 z dnia 26.08.2014 r.

10.M.L. – Nr GOPS/4033/FA/22/2013 z dnia 26.08.2013 r., Nr GOPS/4033/FA/71/2014 z dnia 1.10.2014 r.

11.A.K. - Nr GOPS/4033/FA/10/2013 z dnia 14.08.2013 r., Nr GOPS/4033/FA/21/2014 z dnia 26.08.2014 r.

12.M.M. - Nr GOPS/4033/FA/316/2015 z dnia 11.03.2015 r.

13.J.K. – Nr GOPS/4033/FA/378/2014 z dnia 26.06.2014 r., Nr GOPS/4033/FA/56/2014 z dnia 16.09.2014 r.

14.K.W. - Nr GOPS/4033/FA/255/2015 z dnia 13.01.2015 r.

15.R.Z. - Nr GOPS/4033/FA/231/2013 z dnia 26.11.2013r., Nr GOPS/4033/FA/226/2014 z dnia 30.11.2014 r., Nr GOPS/4033/FA/271/2015 z dnia 3.02.2015 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych w Ośrodku wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu, numerem wniosku oraz podpisem osoby przyjmującej dokument. Do wniosków strony dołączały dokumenty poświadczające wysokość dochodu rodziny, dokumenty stwierdzające wiek osoby uprawnionej, zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne stwierdzające bezskuteczność egzekucji, orzeczenia sądu zasądającego alimenty, protokoły zawierające treść ugody sądowej, zaświadczenia o uczęszczaniu osoby uprawnionej do szkoły.

W przypadku utraty lub uzyskania dochodu do wniosku dołączone były dokumenty potwierdzające ich utratę lub uzyskanie.

W przypadku gdy osoba uprawniona w roku kalendarzowym poprzedzającym okres świadczeniowy nie otrzymywała alimentów albo otrzymywała je w wysokości niższej od ustalonej w wyroku sądu lub ugodzie sądowej do wniosku załączone były zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów.

Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Oświadczenia stron składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w niej klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W niżej wymienionych sprawach do wniosków o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego załączone były niepotwierdzone za zgodność z oryginałem orzeczenia sądu zasądające alimenty;

- nr 1 (M.S.) – orzeczenie z dnia 1 października 2002 roku,
- nr 2 (E.M.) – orzeczenie z dnia 10 kwietnia 2008 roku,
- nr 6 (A.K.) – orzeczenie z dnia 6 kwietnia 2011 roku,
- nr 7 (K.M.) – orzeczenie z dnia 12 grudnia 2012 roku,
- nr 8 (J.M.) – orzeczenie z dnia 17 grudnia 2014 roku,
- nr 10 (M.Ł.) – orzeczenie z dnia 1 lutego 2012 roku oraz z dnia 27 lutego 2012 roku,
- nr 12 (M.M.) – orzeczenie z dnia 6 lutego 2008 roku oraz z dnia 6 października 2010 roku,
- nr 15 (R.Z.) – orzeczenie z dnia 4 grudnia 2005 roku.

W trakcie czynności kontrolnych Kierownik Ośrodka wystąpiła z wnioskami o udostępnienie danych ze zbioru danych osobowych do poszczególnych sądów z prośbą o przesłanie potwierdzonych za zgodność z oryginałem odpisów właściwych orzeczeń zasądających alimenty.

Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia z dnia 7 lipca 2010 r. – kopie dokumentów uwierzytelnia organ właściwy wierzyciela, notariusz lub instytucja, która dokument wydała.

Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika:

„Wniosek o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego wraz z załączonym dokumentem zasądającym alimenty przez Sąd na rzecz dzieci przedstawiany był do wglądu jako odpis potwierdzony przez Kierownika Sekretariatu Sądu cyt:” Za zgodność z oryginałem świadczy Kierownik Sekretariatu”. Następnie pracownik Ośrodka kserował powyższy dokument i uważałam, że nie ma podstaw do potwierdzenia za zgodność z oryginałem dokumentu potwierdzonego już wcześniej przez Kierownika Sekretariatu Sądu.

W trakcie przeprowadzanej kontroli w dniu 19.05.2015 r. Ośrodek wystąpił z wnioskiem do Sądu o wydanie wyroków potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez Kierownika Sekretariatu Sądu”.

(dowód: akta kontroli, str. 31)

4. Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych realizowane są na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012r., poz.1228 ze zm.).

W okresie świadczeniowym 2013/2014 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 147 dłużników alimentacyjnych z terenu gminy. W 38 przypadkach skierowano wystąpienie o przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego do organu właściwego dłużnika. W 48 przypadkach przeprowadzono wywiad. Do zarejestrowania się w PUP, jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy zobowiązano 16 osób. W 35 przypadkach powiadomiono PUP o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego. Wydano 72 decyzje o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Skierowano 76 wniosków o ściganie za przestępstwo z art. 209 § 1 kodeksu karnego oraz 9 wniosków o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego do właściwego starosty. Do biura informacji gospodarczej przekazano 11 informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy. Do zwrotu świadczeń z funduszu alimentacyjnego na podstawie decyzji administracyjnej zobowiązano 111 dłużników. W tym okresie Ośrodek wydał 232 decyzje w sprawach dłużników alimentacyjnych, w tym 72 decyzje uznające dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Od treści 2 wydanych decyzji strony złożyły odwołania do organu II instancji. W jednej sprawie SKO pozostawiło w mocy decyzję organu właściwego, w kolejnej natomiast uchyliło decyzję organu właściwego i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

W okresie świadczeniowym 2014/2015 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 151 dłużników alimentacyjnych z terenu gminy. W 32 przypadkach skierowano wystąpienie o przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego do organu właściwego dłużnika. W 45 przypadkach przeprowadzono wywiad. Do zarejestrowania się w PUP, jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy zobowiązano 3 osoby. Powiadomiono powiatowy urząd pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej 17 dłużników. Skierowano 51 wniosków o ściganie za przestępstwo z art. 209 § 1 kodeksu karnego oraz 2 wnioski o zatrzymanie prawa jazdy dłużników alimentacyjnych do starosty. Do biura informacji gospodarczej przekazano 6 informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy. W okresie tym wydano 209 decyzji w sprawach dłużników alimentacyjnych, w tym 45 decyzji o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Od treści 6 wydanych decyzji strony złożyły odwołania do organu II instancji. W 2 sprawach SKO pozostawiło w mocy decyzję organu właściwego, w 3 uchyliło decyzję organu właściwego i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia, 1 sprawa pozostaje w toku.

W toku czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia dokumentacji w sprawie prowadzonego postępowania wobec 15 następujących dłużników alimentacyjnych:

nr 1 (T.S.), nr 2 (E.H.), nr 3 (R.B.), nr 4 (M.G.), nr 5 (R.S.), nr 6 (G.T.), nr 7 (P.M.), nr 8 (K.M.), nr 9 (P.B.), nr 10 (P.Sz.), nr 11 (G.K.), nr 12 (A.W.), nr 13 (M.Ł.), nr 14 (Z.D.), nr 15 (R.Ch.).

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Ośrodek informuje dłużników o wysokości i okresie przyznania świadczeń dla osób uprawnionych. W sytuacji gdy dłużnik nie zamieszkiwał na terenie Gminy Środa Śląska, Ośrodek występował ze stosownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika ze względu na miejsce jego zamieszkania z prośbą o podjęcie działań zmierzających do aktywizacji zawodowej. W sytuacji gdy dłużnik mieszkał na terenie Gminy Środa Śląska wzywano stronę celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego.

Z dokonanych w trakcie kontroli ustaleń wynika, że GOPS w Środzie Śląskiej, jako organ właściwy wierzyciela, przekazywał dłużnikowi alimentacyjnemu informacje o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa oraz zgłaszaniu do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniach dłużnika, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy. Ponadto, jako organ właściwy dłużnika, wzywał dłużnika alimentacyjnego w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego.

Po przeprowadzeniu wywiadu i odebraniu oświadczenia majątkowego przekazywano komornikowi sądowemu informacje mające wpływ na skuteczność prowadzonej egzekucji. Dłużników alimentacyjnych, którzy nie mogli wywiązać się ze zobowiązań alimentacyjnych z powodu braku zatrudnienia, zobowiązywano do zarejestrowania się jako bezrobotny, albo w przypadku braku możliwości zarejestrowania się jako bezrobotny, jako poszukujący pracy. Gdy dłużnik alimentacyjny uniemożliwiał przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego Ośrodek wszczywał postępowanie dotyczące uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. W przypadku gdy dłużnik alimentacyjny przez okres ostatnich 6 miesięcy nie wywiązywał się w każdym miesiącu ze zobowiązań alimentacyjnych w kwocie nie niższej niż 50% kwoty bieżąco ustalonych alimentów, wydawano decyzje o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Gdy decyzje w powyższej sprawie stawały się ostateczne, składano wnioski do Prokuratury o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks Karny oraz kierowano wnioski do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu.

Po zakończeniu okresu świadczeniowego, przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu przez dłużników alimentacyjnych należności z tytułu otrzymywanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego, wszczywano postępowania w przedmiotowej sprawie.

W sprawdzonych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod poz. nr 3.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. W przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny z tytułu umowy o dzieło w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy, osiągnięty w tym roku dochód dzielić przez 12 miesięcy gdyż nie jest to dochód uzyskany w rozumieniu art. 3 pkt 24 lit c ustawy o świadczeniach rodzinnych. Mając na uwadze sprawę nr 27 (M.G.) ponownie ustalić dochód rodziny.
Podstawa prawna: art. 3 pkt 24 lit c i art. 5 ust. 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych.
Termin wykonania: na bieżąco.
2. W przypadku ustalaniu prawa do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego do wniosku dołączać zaświadczenie pracodawcy albo oświadczenie o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy oraz o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego.
Podstawa prawna: § 3 rozporządzenia z dnia 3 stycznia 2013 r.
Termin wykonania: na bieżąco.
3. Do wniosków o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego dołączać poświadczony za zgodność z oryginałem kopie niezbędnych dokumentów.
Podstawa prawna: § 4 pkt 2 rozporządzenia z dnia 7 lipca 2010 r.
Termin wykonania: na bieżąco.

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tutaj. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi Burmistrz Gminy, trzeci włącza się do akt kontroli.

Do wiadomości:
1. Adam Ruciński
Burmistrz Środy Śląskiej
2. a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Maria Kopystka
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej


KIEROWNIK WYDZIAŁU

Środa Śląska

