



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 18 marca 2015 r.

PS-P.862.6 .2015.AS

**Pani**  
**Mariola Szczęsna**  
**Burmistrz Gminy i Miasta**  
**Lwówek Śląski**

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 02 lutego do 06 lutego 2015 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 149) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Gminy i Miasta Lwówek Śląski w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Ludwik Kaziów – Burmistrz Gminy i Miasta Lwówek Śląski

Pani Mariola Szczęsna – Burmistrz Gminy i Miasta Lwówek Śląski – od 08.12.2014 r.

Pan Ireneusz Maciejczyk – Zastępca Burmistrza

Pan Jan Serafin – Sekretarz

Pani Alicja Turkiewicz-Skarbnik

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Pan Jan Serafin - Sekretarz Gminy i Miasta Lwówek Śląski

Pani Agnieszka Skóra – podinspektor ds. oświaty

Pani Katarzyna Wcześniak – inspektor ds. oświaty

Pani Julita Marchewka – główna księgowa

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 149)
2. Ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. Ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
4. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

Na dzień kontroli w Urzędzie obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy i Miasta Lwówek Śl. zatwierdzony Zarządzeniem Nr OR.0050.10.2014 z dnia 6 lutego 2014r.

Sprawy z zakresu przyznawania pracodawcom dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika realizowane były w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich, podlegającym Sekretarzowi Urzędu. Inspektor ds. oświaty zajmujący się kontrolowanym zagadnieniem jest zatrudniony na stanowisku od dnia 4 marca 2014r. Posiada aktualny zakres czynności, gdzie w części dot. obowiązków szczegółowych określono „Prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników” (pkt II.27.). Pracownik nie uczestniczył w szkoleniach związanych z kontrolowanym zagadnieniem. Poprzednio zagadnieniem zajmowała się Pani Agnieszka Skóra - podinspektor ds. oświaty (załącznik nr 1 – Informacja Sekretarza GiM Lwówek Śl.).

Upoważnienie Burmistrza Gminy i Miasta Lwówka Śl. do wydawania decyzji administracyjnych w okresie objętym kontrolą posiadali:

- Pan Jan Serafin - Sekretarz Gminy i Miasta Lwówek Śl. – Upoważnienie Nr U/50/2002 z dnia 13 grudnia 2002r.
- Pan Ireneusz Maciejczyk – Zastępca Burmistrza – Upoważnienie Nr Or.33/U/2010 z dnia 7 grudnia 2010r.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowością**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. 2012-2014 r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Lwówek Śląski reprezentowaną przez Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w kontrolowanym okresie gromadzone były na wyodrębnionym rachunku pomocniczym - Dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników o nr 54102021370000930201408103 prowadzonym na podstawie Umowy

o obsługę bankową budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śl. i jej jednostek organizacyjnych rachunku bieżącego zawartej z Centrum Korporacyjnym PKO BP SA w Bolesławcu.

W kontrolowanym okresie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

**W 2012 roku**, na podstawie umowy Nr 72/2012 zawartej w dniu 21 września 2012r. oraz Aneksu Nr 1/2012 z dnia 15.10.2012 r. pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Burmistrzem Gminy i Miasta Lwówek Śląski r. na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników i obsługę rachunku bankowego przekazane zostały środki w łącznej kwocie 99 499,00 zł. Kwota wypłacona pracodawcom wyniosła: **99 146,44 zł**, koszty obsługi bankowej 346,67 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 5,89 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 3,48 zł dokonano w terminie określonym umową.

**W 2013 roku** na podstawie umowy Nr 72/2013 zawartej w dniu 26 marca 2013 r. przekazane zostały środki w kwocie 147 506,99 zł, które zostały wykorzystane w pełnej wysokości. Na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkowana została kwota **146 306,99 zł**. Koszty obsługi bankowej wyniosły 1 200,00 zł. Zwrotu odsetek w kwocie 2,46 zł dokonano w terminie określonym umową.

**W 2014 roku** na podstawie umowy Nr 72/FP/2014 zawartej w dniu 12 lutego 2013r. przekazane zostały środki w kwocie 47 193,00 zł. Urząd na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkował kwotę w wysokości **45 993,00 zł**, koszty obsługi bankowej wyniosły 1200 zł. Zwrotu odsetek w kwocie 4,38 zł dokonano w terminie określonym umową.

O obowiązku wynikającym § 3a rozporządzenia RM z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych..., tj. zawiadamiania Burmistrza o zawarciu umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z młodocianym pracownikiem pracodawcy uzyskiwali informację poprzez Cech Rzemiosł Różnych i Małej Przedsiębiorczości w Bolesławcu oraz w bezpośrednich kontaktach z pracownikiem Urzędu. Na stronie internetowej Urzędu Gminy i Miasta Lwówek Śl. nie było danych w powyższym zakresie, natomiast w trakcie kontroli zobowiązano się do umieszczenia stosownych informacji. Pracodawcy zawiadamiali Urząd o zawarciu umowy z młodocianym na odpowiednim druku udostępnionym w Urzędzie oraz poprzez Cech Rzemiosł Różnych i Przedsiębiorczości w Bolesławcu.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest w formie spisu spraw umieszczonego w segregatorze zawierającym dokumentację dot. danego roku kalendarzowego.

Liczba złożonych przez pracodawców zawiadomień o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem w latach objętych kontrolą:

rok 2012 – 16 zawiadomień, 20 złożonych wniosków

rok 2013 – odpowiednio: 25 – 28

rok 2014 – 6 – 7.

**W 2012r.** złożonych zostało 20 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 20 młodocianych pracowników. Burmistrz GiM Lwówek Śl. wydał 20 decyzji administracyjnych przyznających dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników z tytułu nauki zawodu.

**W 2013r.** złożonych zostało 28 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 28 młodocianych pracowników zatrudnionych w celu nauki zawodu. Wydanych zostało 28, w tym 1 decyzja odmawiająca.

**W 2014r.** złożono 7 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 7 młodocianych pracowników, w tym 6 zatrudnionych w celu nauki zawodu, 1 w celu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Wydano 7 decyzji przyznających dofinansowanie.

Wnioski pracodawców o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyjmowane były w sekretariacie Urzędu, gdzie potwierdzano przyjęcie wniosku. Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest poprzez wykaz spraw wpięty w segregatorze dot. danego roku kalendarzowego.

Kontroli poddano po 10 wniosków złożonych w latach 2012-2013 oraz wszystkie sprawy z 2014 roku na łączną kwotę dofinansowania **165 540,31 zł**, w tym w roku 2012 – **59 671,96 zł**, w 2013 – **59 875,35 zł**, w 2014 – **45 993,00 zł**.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym (świadectwa, zaświadczenia)
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę zatrudnioną u pracodawcy (w przypadku braku tytułu mistrza w zawodzie przez instruktora nauki zawodu – świadectwa potwierdzające poziom wykształcenia i zawód oraz potwierdzenie odpowiedniego okresu prowadzenia danego rodzaju działalności gospodarczej)
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego
- świadectwa szkolne oraz – obowiązujące od 01.09.2012r. załączniki: świadectwa pracy młodocianych (z całego okresu nauki zawodu), potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, wypełniony formularz o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą (dot. danego pracownika młodocianego), kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej lub wydruk z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP.

Wraz z przyznaniem dofinansowania Urząd prawidłowo wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Poddane kontroli decyzje zawierały składniki określone w art. 107 kpa, w tym w uzasadnieniu wskazany dokładny sposób wyliczenia kwoty do wypłaty. W przypadku braków w dokumentacji w formie pisemnej, na podstawie art. 64 kpa, wzywano stronę do uzupełnienia wniosku wskazując na brakujące załączniki. Decyzje doręczono za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wszystkie sprawy objęte kontrolą zostały rozpatrzone w terminie określonym w art. 35 kpa.

Po wydaniu i doręczeniu decyzji pracownik merytoryczny przekazywał do Skarbnika GiM Lwówek Śl. listę wypłat dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników

z opisaniem nazwy pracodawcy, adresu, numeru decyzji, numeru rachunku odbiorcy (listy ponumerowane, z datą). Dane zawarte w okazanych kontrolującym poleceniach przelewu były zgodne z treścią decyzji. Przekazanie należnego dofinansowania pracodawcom dokonywane było po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie. W 2012 roku w dwóch przypadkach dokonano przelewu środków przed doręczeniem decyzji. Jest to nieprawidłowość – stanowi to naruszenie art. 110 kpa (decyzja nr FBOś,4453.09.2012.FP z dnia 06.11.2012r., nr FBOś,4453.09.2012.FP z dnia 06.11.2012r.

Dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty (dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania podawano w treści decyzji). We wszystkich sprawach zachowany był termin, o którym mowa w art. 70b ust. 7 ww. ustawy, tj. wnioski o dofinansowanie składano w terminie 3 miesięcy od dnia zdania przez młodocianego pracownika egzaminu kończącego naukę zawodu.

W kontrolowanych sprawach obejmujących 36 miesięczny okres kształcenia kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. 8 081 zł – prawidłowo licząc za miesiące i dni nauki młodocianego u danego pracodawcy. Natomiast dofinansowanie w 2012r. za 24 miesięczny okres nauki zawodu obliczono w wysokości obowiązującej przed zmianą ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. niezgodnie z art. 14 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206). Dotyczy to spraw rozpatrzonych następującymi decyzjami:  
nr FBOś.4453.02.2012.FP z dnia 20.09.2012r., nr FBOś.4453.03.2012.FP I z dnia 20.09.2012r., nr FBOś.4453.04.2012.FP z dnia 20.09.2012r., nr FBOś.4453.08.2012.FP z dnia 20.09.2012r., nr FBOś.4453.09.2012.FP z dnia 16.10.2012r., decyzja nr FBOś.4453.10.2012.FP z dnia 16.10.2012r.

Pracownik rozpatrujący powyższe sprawy w 2012r. złożył pisemne wyjaśnienie (załącznik nr 2).

Przyczyną naliczania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przy 24 miesięcznym okresie kształcenia, w kwotach określonych przed wejściem w życie ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206) były rozbieżności w zakresie interpretacji przepisów przejściowych art. 14 ww. ustawy. Jednoznaczne stanowisko w tej sprawie po interpelacji poselskiej skierowanej do MEN zostało przekazane przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty do jednostek samorządu terytorialnego pod koniec 2012 r.

Z uwagi na powyższe nie wydano zalecenia odnośnie dokonania zmian w decyzjach wydanych w tym okresie.

W roku 2013 kwoty dofinansowania za 24 miesięczny okres nauki przyznano zgodnie z obowiązującym przepisami.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Jednakże biorąc pod uwagę zasady wydatkowania środków publicznych, o których mowa w przepisach ustawy o finansach publicznych – zwraca się uwagę na wysokie koszty obsługi bankowej wydzielonego rachunku środków Funduszu Pracy w stosunku do ilości obrotów na tym koncie. Zasadnym byłoby podjęcia działań w zakresie obniżenia w/w kosztów.

Odstępuje się od wydania zalecenia pokontrolnego w zakresie przekazywania środków na konto pracodawcy przed doręczeniem decyzji przyznającej to dofinansowanie, ponieważ w sprawach poddanych kontroli począwszy od roku 2013 postępowanie w tym zakresie było prawidłowe.

### **Pouczenie**

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Z-CĄ DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej