



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 20 marca 2015r.

PS-P.862. 15 .2015.UR

Pan

Rafał Gronicz
Burmistrz Miasta
Zgorzelec

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 9 do 13 marca 2015r. na podstawie art. 10 ust.1 i w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2015, poz. 149) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Zgorzelec w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 30 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Rafał Gronicz – Burmistrz Miasta Zgorzelec
- Pan Radosław Baranowski – Zastępca Burmistrza
- Pan Mieczysław Garbicz – Skarbnik

W okresie objętym kontrolą następujące osoby były odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia:

- Pani Mariola Radzik – Naczelnik Wydziału Edukacji
- Pani Urszula Kapusta – referent w Wydziale Edukacji
- Pani Bożena Konarzewska – inspektor w Wydziale Finansowo-Budżetowym

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. 2012-2014 r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Zgorzelec reprezentowaną przez Z-cę Burmistrza Miasta Zgorzelec. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w kontrolowanym okresie gromadzone były na wyodrębnionym rachunku pomocniczym, prowadzonym od dnia 05.09.2012r. na podstawie Umowy rachunku bankowego i wybranych usług NrWZP.272.43.2012 zawartej pomiędzy Gminą Miejską Zgorzelec, a Bankiem Millennium S.A. z siedzibą w Warszawie (wcześniej na podstawie Umowy o prowadzenie rachunków bankowych ... Nr WZP.342-44/09 z dnia 25.06.2009 r. zawartej pomiędzy Bankiem PKO Spółka Akcyjna a Urzędem Miasta w Zgorzelc). W kontrolowanym okresie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 160/2012 z dnia 3.04.2012r. zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Gminą Miejską Zgorzelec reprezentowaną przez Z-cę Burmistrza Miasta Zgorzelec przekazane zostały środki w kwocie 142 309,00 zł. Na dofinansowanie

pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników została wydatkowana kwota **142 307,69 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w wysokości 1,31 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 0,73 zł dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku na podstawie umowy Nr 160/2013 z dnia 19.03.2013 r. przekazane zostały środki w wysokości 140 173,96 zł. Na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników została wydatkowana kwota **139 949,50 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w wysokości 224,46 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym w umowie.

W 2014 roku na podstawie umowy Nr 160/FP/2014 z dnia 7.03.2014 r. oraz Aneksu Nr 1/160/FP/2014 z dnia 12.12.2014r. przekazane zostały środki w kwocie **127 118,55 zł**, które zostały wykorzystane w pełnej wysokości.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta Zgorzelec obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 632/255/05 Burmistrzą Miasta Zgorzelec z dnia 29.12.2005r. (z późn. zm.). Realizacja zadania związanego z przyznawaniem dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników należała do Wydziału Edukacji, podlegającego bezpośrednio Zastępcy Burmistrza Miasta. Sprawy prowadziła Pani Urszula Kapusta, która w „Karcie zakresu obowiązków i odpowiedzialności pracownika” ma ujęty zapis zawierający powyższe zadanie. Natomiast wykonaniem decyzji przyznającej pracodawcy dofinansowanie pod względem finansowym zajmował się Wydział Finansowo Budżetowy.

W okresie objętym kontrolą upoważnienie Burmistrza Miasta do wydawania decyzji administracyjnych w toku postępowania administracyjnego posiadał Zastępca Burmistrza Miasta Zgorzelca Pan Radosław Baranowski – upoważnienie nr 0113-2-59a/10 z dnia 13 grudnia 2010r.

W latach objętych kontrolą wypłacono pracodawcom dofinansowanie za wykształcenie młodocianych pracowników na łączną kwotę: **409 375,74 zł**.

Na stronie internetowej BIP Urzędu Miasta Zgorzelec w zakładce „Edukacja” znajduje się kompleksowa informacja dot. możliwości uzyskania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników – m.in. wskazanie gdzie i jakie dokumenty przedłożyć, aby uzyskać dofinansowanie, kto w UM Zgorzelec jest odpowiedzialny za załatwienie sprawy oraz druki/wzory dokumentów i załączników składanych przy wniosku o dofinansowanie.

Liczbę złożonych przez pracodawców zawiadomień o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia oraz wydanych decyzji administracyjnych w latach 2012-2014 w UM Zgorzelec przedstawia poniższe zestawienie:

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	34 (w tym 24 z wcześniejszym zawiadomieniem, wszystkich zawiadomień dot. 2012 r. wpłynęło 55)	28 (w tym 23 z wcześniejszym zawiadomieniem, wszystkich zawiadomień dot. 2013 r. wpłynęło 44)	18 (w tym 16 z wcześniejszym zawiadomieniem, wszystkich zawiadomień dot. 2014 r. wpłynęło 39)	
2	Liczba pracodawców	24	19	12	liczba pracodawców, którzy złożyli wnioski
3	Liczba wydanych decyzji	34	25	24	
4	Decyzje pozytywne w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	22 12	27 1	14 7	
5	Liczba młodocianych, w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	16 11	25 1	14 7	
5	Decyzje negatywne	0	0	3	
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	4 (w tym 1 wniosek i 3 zawiadomienia)	1 zawiadomienie	6 (w tym 1 wniosek i 5 zawiadomień)	
7	Liczba odwołań	0	0	3	
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	-	-	0	
9	Decyzje uchylone przez SKO	-	-	3	

Prowadzona jest ewidencja wydanych decyzji w formie papierowej jako spis spraw w segregatorze danego roku kalendarzowego. Dla każdej sprawy prowadzona jest również metryczka w formie elektronicznej, drukowana po zakończeniu sprawy i załączana do akt.

W celu oceny prawidłowości wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników analizie poddano dokumentację dotyczącą 10 kolejnych (pierwszych) spraw z każdego roku kalendarzowego objętego kontrolą: wnioski wraz z załącznikami, korespondencja z wnioskodawcą, wydane decyzje administracyjne oraz dokumentacja finansowa realizująca orzeczenia decyzji. Na podstawie skontrolowanych decyzji ustalono, że UM w Zgorzelcu przyznał wnioskodawcom dofinansowanie na łączną kwotę **155 016,75 zł**, w tym w roku 2012 – **51 355,53 zł**, w 2013 – **60 339 zł**, w 2014 – **43 322,22 zł**.

Postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania prowadzone było na wniosek strony. Wnioski przyjmowane i rejestrowane były w Punkcie Obsługi Interesanta, potwierdzane pieczęcią wpływu i oznaczone numerem wynikającym z wewnętrznej ewidencji (ESOD). Na kopii wniosku potwierdzano jego przyjęcie.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji występowało pisemnie do wnioskodawcy z pismem informującym jakie dokumenty należy dostarczyć, wskazując termin na dokonanie powyższego.

Na podstawie sprawdzonych spraw stwierdzono, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym,
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę zatrudnioną u pracodawcy lub związaną z wnioskodawcą inną umową zobowiązującą do opieki i nadzoru nad młodocianym pracownikiem,
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego (nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy),
- świadectwa pracy młodocianego z całego okresu kształcenia,
- oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku wraz z wyliczeniami dot. tych samych kosztów kwalifikowanych związanych z kształceniem tego samego młodocianego pracownika,
- kserokopie dokumentów potwierdzających formę i podstawę prowadzenia działalności gospodarczej przez wnioskodawcę.

Wraz z przyznaniem dofinansowania Urząd prawidłowo wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Decyzje zawierały składniki wymienione w art. 107 kodeksu postępowania administracyjnego. W uzasadnieniu decyzji wskazywano dokładnie sposób wyliczenia kwoty dofinansowania. Decyzje podpisane były przez upoważnione osoby, doręczane stronie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom zgodnie z właściwością, ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania wskazywano w treści decyzji.

Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało każdorazowo zgodnie z art. 35 § 1 i 36 kpa.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznawano w wysokości określonej w znowelizowanej od 1 września 2012r. ustawie o systemie oświaty w przypadku nauki zawodu:

- 4 587 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące
- 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy

W przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy kwotę dofinansowania liczono prawidłowo za pełne miesiące - 254 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia.

Lista pracodawców, którym przyznano dofinansowanie (wydano decyzję administracyjną) przekazywana była do Wydziału Finansowego-Budżetowego. Do strony wysyłano decyzję wraz z pismem informującym o przekazaniu kwoty dofinansowania z dniem uprawomocnienia się decyzji.

Przelewu środków dokonywano po doręczeniu i uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Dokumentacja dająca podstawę do przyznania i wypłaty dofinansowania z tytułu kształcenia młodocianego pracownika prowadzona była przejrzysto, w sposób prawidłowy, nie budzący żadnych zastrzeżeń.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Piotr Kolbæk

Z-GA DYREKTORA

Wydziału Polityki Społecznej