



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 25 maja 2015 r.

PS-P.862.19.2015.UR

Pan  
**Piotr Roman**  
Prezydent Miasta  
Bolesławiec

#### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 24 do 27 marca 2015r., działając na podstawie art. 10 ust.1 w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.), zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Bolesławiec w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Piotr Roman - Prezydent Miasta Bolesławiec

Pani Iwona Mandżuk-Dudek – I Z-ca Prezydenta Miasta

Pan Kornel Filipowicz – II Z-ca Prezydenta Miasta

Pani Mirosława Mitek – Skarbnik Miasta

W okresie objętym kontrolą odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań były:

Pani Beata Sulska - Naczelnik Wydziału Społecznego

Pani Elżbieta Niemiec - inspektor ds. pomocy materialnej uczniów w Wydziale Społecznym.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

**Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna.** Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie Miasta Bolesławiec obowiązywał Regulamin Organizacyjny, wprowadzony Zarządzeniem Nr 50/03 Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 4 marca 2003r. (tekst ujednolicony z grudnia 2007r.). Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane były w Wydziale Społecznym, podlegającym bezpośrednio II Zastępcy Prezydenta Miasta.

Za prawidłowość prowadzenia spraw objętych kontrolą odpowiedzialna była Pani Elżbieta Niemiec, inspektor ds. pomocy materialnej uczniów w Wydziale Społecznym, podlegająca służbowo Naczelnikowi Wydziału. W zakresie czynności pracownika ujęto zadania związane z kontrolowanym zagadnieniem.

Upoważnienie Prezydenta Miasta do podejmowania i podpisywania decyzji w sprawach z zakresu administracji publicznej posiadał Pan Kornel Filipowicz, II Zastępca Prezydenta Miasta Bolesławiec: Upoważnienie znak OR.I.0113-188/10 z dnia 14 grudnia 2010r. oraz Upoważnienie do podpisywania zaświadczeń o udzielonej pomocy de minimis znak OR-V.0052.136.2012 z dnia 12 listopada 2012r.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012-2014, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Miasta Bolesławiec, po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin, na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Bolesławiec, reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Bolesławiec. Zgodnie z umową, Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy, przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w kontrolowanym okresie gromadzone były, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, na wyodrębnionym rachunku wpływów Nr 18 1020 2137 0000 9502 0100 1932, prowadzonym na podstawie Umowy zawartej pomiędzy Bankiem PKO SA, a Gminą Miejską Bolesławiec.

**W 2012 roku**, na podstawie umowy Nr 6/2012 z dnia 5 kwietnia 2012r., przekazane zostały środki w kwocie 269 591,00 zł. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, Urząd wydatkował środki w wysokości **218 715,76 zł**, koszty obsługi bankowej wyniosły 300,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 50 575,00 zł oraz zwrotu odsetek dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, w terminie określonym umową.

**W 2013 roku**, na podstawie umowy Nr 6/2013 z dnia 18 marca 2013r., przekazane zostały środki w wysokości 189 665,72 zł. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły **173 203,72 zł**, koszty obsługi bankowej wyniosły 300,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w wysokości 16 162,00 zł oraz zwrotu odsetek dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową.

**W 2014 roku**, na podstawie umowy Nr 6/FP/2014 z dnia 6 lutego 2014r., na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazane zostały środki w kwocie 133 795,00 zł. Środki Funduszu Pracy, wypłacone pracodawcom,

wyniosły **126 821,63 zł**, koszty obsługi bankowej wyniosły 300,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 6 673,37,00 zł oraz zwrotu odsetek dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową.

W latach 2012 - 2014 wypłacono pracodawcom dofinansowanie za wykształcenie młodocianych pracowników na łączną kwotę **518 741,11 zł**.

Na stronie internetowej BIP UM Bolesławca, w zakładce „Karty usług, czyli jak załatwić sprawę - Oświata, kultura i działalność pożytku publicznego” umieszczony jest m.in. komplet druków, informacji i załączników związanych z dofinansowaniem kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Korzystając z powyższych informacji, część pracodawców, zgodnie z § 3a rozporządzenia RM z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych, składała do Urzędu zawiadomienia o zawarciu z młodocianym umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego. W latach objętych kontrolą wpłynęła następująca liczba zawiadomień: w roku 2012 – 73, w roku 2013 – 52, w roku 2014 – 45.

**W 2012r.** złożono 44 wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, zatrudnionych w celu nauki zawodu. Prezydent Miasta Bolesławca wydał 43 decyzje, w tym 38 dotyczących nauki zawodu, 5 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy, 1 wniosek został wycofany. Dofinansowanie przyznano 42 wnioskodawcom, 1 wniosek rozpatrzono negatywnie, a odwołanie złożone przez stronę do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze nie zostało uwzględnione.

**W 2013r.** złożono 36 wniosków. Prezydent Miasta Bolesławca wydał 35 decyzji, w tym 30 dotyczących dofinansowania z tytułu nauki zawodu, 5 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy, 1 wniosek został wycofany. Dofinansowanie przyznano 33 wnioskodawcom, 2 wnioski rozpatrzono negatywnie. Strony złożyły odwołanie od decyzji i Samorządowe Kolegium Odwoławcze uchyliło obydwie decyzje, przekazując sprawy do ponownego rozpatrzenia.

**W 2014r.** złożono 24 wnioski. Prezydent Miasta Bolesławca wydał 23 decyzje, w tym 18 dotyczących dofinansowania z tytułu nauki zawodu, 5 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek został przekazany wg właściwości innej jednostce samorządowej. Odwołanie zostało złożone od 1 decyzji, w części dotyczącej wysokości przyznanego dofinansowania. Samorządowe Kolegium Odwoławcze zaskarżoną decyzję utrzymało w mocy.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest w formie papierowej, uporządkowana chronologicznie i przechowywana w segregatorach dotyczących, osobnych dla każdego roku kalendarzowego.

Kontroli poddano po 10 decyzji, wraz z dokumentacją, z lat 2012 – 2014 przyznających dofinansowanie na łączną kwotę **151 947,45 zł** o następujących numerach:

- SP.4453.37.2012, SP.4453.38.2012, SP.4453.39.2012, SP.4453.40.2012, SP.4453.41.2012, SP.4453.42.2012, SP.4453.43.2012, SP.4453.44.2012, SP.4453.45.2012, SP.4453.47.2012,
- SP.4453.30.2013, SP.4453.31.2013, SP.4453.32.2013, SP.4453.33.2013, SP.4453.34.2013, SP.4453.35.2013, SP.4453.36.2013, SP.4453.37.2013, SP.4453.38.2013, SP.4453.39.2013,
- SP.4453.2.15.2014, SP.4453.2.16.2014, SP.4453.2.17.2014, SP.4453.2.18.2014, SP.4453.2.19.2014, SP.4453.2.20.2014, SP.4453.2.21.2014, SP.4453.2.22.2014, SP.4453.2.23.2014, SP.4453.2.24.2014.

Postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania za wykształcenie młodocianego pracownika prowadzone były na wniosek strony. Wnioski o dofinansowanie składane były bezpośrednio w sekretariacie Urzędu oraz w biurze podawczym, a następnie kierowane do dekretacji i rejestrowane w systemie elektronicznym El-Dok „korespondencja do załatwienia”, skąd przekazywano je do Naczelnika Wydziału Społecznego i na stanowisko merytoryczne.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 (teczki poddane kontroli), spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206). Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów, wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa szkolne oraz świadectwa pracy młodocianych pracowników i obowiązujące od 01.09.2012r., potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku. Dokumentacja zawierała również wypełniony formularz o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą oraz kserokopie dokumentów, potwierdzających formę prowadzenie działalności gospodarczej.

Wraz z przyznaniem dofinansowania urząd, wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznawano w wysokości określonej w znowelizowanej od 1 września 2012r. ustawie o systemie oświaty. W sytuacji zmiany przez młodocianego pracownika pracodawcy, dofinansowanie liczono prawidłowo za miesiące i dni nauki zawodu u danego pracodawcy.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji, występowano do wnioskodawcy z pismem informującym jakie dokumenty należy dostarczyć, wskazując termin na dokonanie powyższego.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. W uzasadnieniu decyzji wskazywano sposób wyliczenia kwoty dofinansowania. Decyzje podpisane były przez upoważnioną osobę, doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. w myśl art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania, wskazywano w treści decyzji. Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało każdorazowo zgodnie z art. 35 § 1 i 36 kpa.

Przelewu środków w wysokości wskazanej w decyzji dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie, na rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycjami, zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Dokumentacja poddana kontroli prowadzona była w sposób nie budzący zastrzeżeń.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach, **zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.**

### **Pouczenie**

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Marta Kopystianska*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Polityki Społecznej

*efc*  
*gpa*  
KIEROWNIK ODDZIAŁU  
PRACY

*Agnieszka Piątkiewicz*