



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 3 czerwca 2015r.

PS-P.862. 26 .2015.UR

Pan
Mirosław Markiewicz
Burmistrz Leśnej

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 15 do 20 kwietnia 2015r., działając na podstawie art. 10 ust. 1 w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz. 149, z późn. zm.), zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Leśnej w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Jan Surowiec – Burmistrz Leśnej do 01.12.2014r.
- Pan Mirosław Markiewicz – Burmistrz Leśnej od 01.12.2014r.
- Pani Małgorzata Gut-Twardowska – Zastępca Burmistrza
- Pani Gabriela Pijanowska - Zastępca Burmistrza

Odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012 – 2014, była Pani Renata Brodowicz – Kierownik Referatu Edukacji, Kultury i Promocji do dnia 25.04.2013r., a od dnia 26.04.2013r. inspektor ds. oświaty.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149, z późn. zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna**. Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie Miejskim w Leśnej obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu, wprowadzony Zarządzeniem Nr 124/2012 Burmistrza Leśnej z dnia 03.07.2012r. (tekst jednolity) oraz kolejnym Zarządzeniem Nr 60/2013 z dnia 23.04.2013r. Zadania związane z przyznawaniem dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane były w Referacie Edukacji, Kultury i Promocji, a po zmianach organizacyjnych w urzędzie – na samodzielny stanowisku ds. oświaty, podlegającym bezpośrednio Zastępcy Burmistrza. Pracownik odpowiedzialny za realizację zagadnienia posiadał w zakresie czynności zapis dotyczący przedmiotowego zagadnienia.

Upoważnienie Burmistrza Leśnej do wydawania decyzji administracyjnych posiadała Pani Małgorzata Gut-Twardowska – Zastępca Burmistrza.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012-2014r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków Urzędu, po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko - Wiejską Leśną, reprezentowaną przez Burmistrza Gminy Leśna. Zgodnie z umową, urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych

środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór ich rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie środki Funduszu Pracy gromadzone były, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, na wyodrębnionym rachunku pomocniczym „Kształcenie młodocianych pracowników” Nr 48 8392 0004 1368 2000 0270, prowadzonym na podstawie umowy zawartej pomiędzy Łużyckim Bankiem Spółdzielczym w Lubaniu Oddział w Leśnej, a Gminą Leśna.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 64/2012 z dnia 4 kwietnia 2012r., przekazane zostały środki w kwocie 58 158,00 zł. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, urząd wydatkował środki w wysokości **57 700,02 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 457,98 zł oraz zwrotu odsetek w wysokości 39,14 zł dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, w terminie określonym umową.

W 2013 roku, na podstawie umowy Nr 64/2013 z dnia 19 marca 2013r. oraz aneksu Nr 1/2013 z dnia 13 grudnia 2013r., przekazane zostały środki w wysokości 72 914,00 zł. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły **72 793,18 zł**. Zwrotu niewykorzystanych środków, w wysokości 0,82 zł oraz odsetek w kwocie 7,30 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową.

W 2014 roku, na podstawie umowy Nr 64/FP/2014 z dnia 5 lutego 2014r., przekazane zostały środki Funduszu Pracy, w kwocie 53 193,00 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła **53 073,00 zł**. Koszty obsługi bankowej wyniosły 120,00 zł. Zwrotu odsetek, w kwocie 7,75 zł, dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową,

Na stronie internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Leśnej (WWW.lesna.pl) znajduje się informacja skierowana do pracodawców ubiegających się o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Informacja została zamieszczona w 2012 roku, w związku ze zmianą, od 1 września 2012r., ustawy o systemie oświaty. Odszukanie informacji jest utrudnione, gdyż znajduje się w zakładce „archiwum”, toteż zasadnym jest przeniesienie jej do aktualnych informacji na stronie Urzędu.

Pracodawcy uzyskiwali informację o obowiązku wynikającym z § 3a rozporządzenia RM

z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych, tj. zawiadamiania Burmistrza o zawarciu umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z młodocianym pracownikiem, zwykle poprzez Cech Rzemiosł Różnych w Lubaniu. Również Cech, w imieniu swoich członków, przekazywał do Urzędu kopie umów, zawieranych z młodocianymi pracownikami. W latach 2012-2014 złożono następującą liczbę zawiadomień o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem: w roku 2012 – 12, w roku 2013 – 15, w roku 2014 – 7.

W 2012r. złożonych zostało 12 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 12 młodocianych pracowników, zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego, w tym 10 w ramach nauki zawodu, 2 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy. **W 2013r.** złożono 16 wniosków o dofinansowanie w ramach nauki zawodu, a w **2014r.** 8 wniosków również dot. nauki zawodu.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest w formie papierowej, jako wydruk spisu spraw dla każdego roku kalendarzowego, uporządkowana chronologicznie w segregatorach osobnych dla każdego roku kalendarzowego. Równocześnie w systemie „Doc Flow” (elektroniczny obieg dokumentów) znajdują się zeskanowane wszystkie złożone wnioski, wydane decyzje i zaświadczenia.

W celu oceny prawidłowości wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników sprawdzono dokumentację dotyczącą 10 decyzji z roku 2012 i 2013 oraz wszystkie decyzje z 2014r., orzekające o przyznaniu dofinansowania, na łączną kwotę **153 523,70 zł**, o następujących numerach:

1/2012/KM, 2/2012/KM, 3/2012/KM, 4/2012/KM, 5/2012/KM, 6/2012/KM, 7/2012/KM, 8/2012/KM, 9/2012/KM, 10/2012/KM,

1/2013/KM, 2/2013/KM, 3/2013/KM, 4/2013/KM, 5/2013/KM, 6/2013/KM, 7/2013/KM, 8/2013/KM, 9/2013/KM, 10/2013/KM,

1/2014/KM, 2/2014/KM, 3/2014/KM, 4/2014/KM, 5/2014/KM, 6/2014/KM, 7/2014/KM, 8/2014/KM.

Wszystkie skontrolowane wnioski zostały rozpatrzone przez Burmistrza Miasta Leśna pozytywnie.

Postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania, prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców rejestrowane były w sekretariacie Urzędu. Potwierdzeniem przyjęcia dokumentacji była pieczętka wpływu z datą przyjęcia wniosku. W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji, występowano do wnioskodawcy, wskazując brakujące

dokumenty oraz termin na ich przedłożenie.

Na podstawie sprawdzonej dokumentacji stwierdzono, że pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572 z późn. zm.). Do składanych wniosków dołączono kserokopie dokumentów, wymaganych przepisami art. 70b ust. 7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem. Dokumentacja zawierała również wypełnione formularze związane z udzielaniem pomocy de minimis.

Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie, Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Decyzje zawierały składniki wymienione w art. 107 kodeksu postępowania administracyjnego, podpisane były przez upoważnione osoby, doręczane były stronie pocztą, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością, ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, w myśl art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji przyznającej dofinansowanie następowało w terminie określonym w 35 § 1 kpa. W przypadku niemożności rozpatrzenia wniosku w powyższym terminie, na podstawie art. 36 kpa, informowano stronę wskazując przyczynę (oczekiwanie na środki finansowe z Kuratorium Oświaty).

W kontrolowanych sprawach, obejmujących 36 miesięczny okres kształcenia, kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. 8 081 zł, prawidłowo licząc za miesiące i dni nauki młodocianego u danego pracodawcy. Natomiast dofinansowanie w 2012r. za 24 miesięczny okres nauki zawodu obliczano w wysokości obowiązującej przed zmianą ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Dotyczy to spraw rozpatrzonych następującymi decyzjami:

Nr 3/2012/KM, 4/2012/KM, 5/2012/KM, 6/2012/KM, 9/2012/Km, 10/2012/KM.

Było to niezgodne z zapisami art.70b ust.2 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w związku z art. 14 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206).

Jako przyczynę przyznania dofinansowania w nieprawidłowych kwotach można wskazać rozbieżności interpretacyjne oraz zmieniające się przepisy prawa. Po wejściu w życie

znowelizowanych przepisów ww. ustawy powstały rozbieżności w zakresie interpretacji przepisów przejściowych ustawy dotyczących wysokości kwoty dofinansowania przy 24 miesięcznym okresie kształcenia, tzn. faktycznego obniżenia kwoty dofinansowania w stosunku do wysokości obowiązującej w dacie zawierania przez pracodawcę umowy z młodocianym pracownikiem. Wątpliwości co do zakresu stosowania zmienionych przepisów potwierdzone zostały m.in. poprzez interpelację poselską skierowaną w grudniu 2012r. do Ministra Edukacji Narodowej, stanowisko Ministra w sprawie oraz pismo MEN przekazane do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty. Ostatnia informacja w powyższym zakresie ukazała się na stronie internetowej Kuratorium Oświaty we Wrocławiu przy końcu roku 2012. W związku z powyższym dofinansowanie wypłacone wnioskodawcom na podstawie wymienionych powyżej decyzji, wydanych w 2012 roku, pozostawia się w przyznanej wysokości.

W roku 2013 kwoty dofinansowania za 24 miesięczny okres nauki przyznano w wysokości określonej w znowelizowanych przepisach ustawy o systemie oświaty, tj. w wysokości 4 587 zł. W przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy przyznawana kwota dofinansowania wynosiła 254 zł za każdy miesiąc kształcenia.

Przelewu środków, w wysokości wskazanej w decyzji, dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie, na rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniu przelewu.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach, **zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.**

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Marta Wojtyłowska
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

Agnieszka Piątkiewicz
KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY