



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 13 czerwca 2015 r.

PS-P.862.28.2015.UR

Pan
Wiesław Ziółkowski
Burmistrz Gminy i Miasta
Lubomierz

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 30 kwietnia do 6 maja 2015r. na podstawie art. 10 ust.1 w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy i Miasta Lubomierz w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Wiesław Ziółkowski – Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz

Pani Bożena Pawłowicz – Zastępca Burmistrza - Sekretarz Gminy i Miasta Lubomierz

W okresie objętym kontrolą odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań były:

- Pani Anna Sztuba – podinspektor ds. dowodów osobistych, ewidencji działalności gospodarczej, ochrony zdrowia i oświaty w Referacie Organizacyjno-Prawnym

- Pani Anna Gąsiorowska – referent ds. dowodów osobistych, ewidencji działalności gospodarczej, ochrony zdrowia i oświaty zatrudniona w ramach umowy na czas określony od 25.10.2012r. do 08.04.2013r. (w okresie usprawiedliwionej nieobecności Pani Anny Sztuby).

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.),
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.),
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy i Miasta Lubomierz obowiązywał Regulamin wprowadzony Zarządzeniem Nr 65/2008 z dnia 29.09.2008r. (z późn. zm). Natomiast na dzień kontroli obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 18/2015 Burmistrza Gminy i Miasta Lubomierza z dnia 27.02.2015r. Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane były w Referacie Organizacyjno-Prawnym, na stanowisku ds. dowodów osobistych, ewidencji działalności gospodarczej, ochrony zdrowia i oświaty. W zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za wykonywanie kontrolowanych zadań znajdował się zapis dotyczący przedmiotowego zagadnienia.

W okresie objętym kontrolą upoważnienie Burmistrza Miasta Lubomierza do wydawania decyzji administracyjnych posiadała Pani Bożena Pawłowicz – Sekretarz Miasta (Zarządzenie Nr 42/2008 z dnia 4 lipca 2008r.).

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest **pozytywna z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012-2014r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy i Miasta Lubomierz, po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy

z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Lubomierz, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Lubomierz. Urząd zobowiązany był, zgodnie z zawartą umową, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie środki Funduszu Pracy, przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym – zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Środki te wpływały na wyodrębniony rachunek pomocniczy „Dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia” o Nr 12 8384 1022 0192 4541 2001 0007, który był prowadzony na podstawie umowy zawartej pomiędzy Bankiem Spółdzielczym Oddział Lwówek Śląski, a Gminą Lubomierz.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 71/2012 z dnia 4 kwietnia 2012r. oraz Aneksów: Nr 1/2012 z dnia 15.10.2012r., Nr 2/2012 z 19.11.2012r., Nr 3/2012 z 12.12.2012r., przekazane zostały środki w kwocie 121 339,00 zł. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, Urząd wydatkował środki w wysokości 121 138,85 zł. Koszty obsługi bankowej wyniosły 261,80 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w kwocie 2,15 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 5,50 zł, dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku, na podstawie umowy Nr 71/2013 z dnia 18 marca 2013r. przekazane zostały środki w wysokości 25 580,00 zł, które zostały wykorzystane w pełnej wysokości. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły 25 336,00 zł, koszty obsługi bankowej wyniosły 245,00 zł. Zwrotu odsetek w kwocie 1,36 dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym umową.

W 2014 roku, na podstawie umowy Nr 71/FP/2014 z dnia 14 lutego 2014r. oraz Aneksów: Nr 1/71/FP/2014 z dnia 14.10. 2014r., Nr 2/71/FP/2014 z dnia 20.10. 2014r., Nr 3/71/FP/2014 z dnia 24.10.2014r., Nr 4/71/FP/2014 z dnia 28.10.2014r., 5/71/FP/2014 z dnia 12.11.2014r., przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 74 492,00 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 74 492,00 zł, koszty obsługi bankowej 250,96 zł. Zwrotu

niewykorzystanych środków, w kwocie 0,96 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 3,88 zł, dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową.

Urząd Gminy i Miasta Lubomierz w celu udostępnienia pracodawcom informacji na temat możliwości uzyskania dofinansowania z tytułu wykształcenia młodocianego pracownika umieścił na swojej stronie internetowej BIP, w zakładce „Dokumenty do pobrania”, komplet druków, informacji, załączników i przepisów prawnych do wykorzystania. Zgodnie z zapisami § 3a rozporządzenia RM z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych część pracodawców składała do urzędu zawiadomienia o zawarciu z młodocianym pracownikiem umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego:

- w roku 2012 – złożono 11 zawiadomień,
- w roku 2013 – 4 zawiadomienia,
- w roku 2014 – 11 zawiadomień.

W 2012r. pracodawcy złożyli 18 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 18 decyzji administracyjnych przyznających dofinansowanie, w tym 7 z tytułu nauki zawodu, 11 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

W 2013r. złożono 4 wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 4 decyzje przyznające dofinansowanie, w tym 2 z tytułu nauki zawodu, 2 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

W 2014r. złożono 12 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 12 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym 8 z tytułu nauki zawodu, 4 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona była w formie papierowej w segregatorach, każda sprawa miała założoną metryczkę. Składane wnioski rejestrowane były w elektronicznym systemie obiegu dokumentów el-dok.

Kontroli poddano 12 pierwszych decyzji wydanych w 2012 i 2014 roku oraz wszystkie, tj. 4 decyzje 2013 roku, wraz z dokumentacją, na łączną kwotę przyznanego dofinansowania wynoszącą 187 583,92 zł.

Postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania za wykształcenie młodocianego pracownika prowadzone były na wniosek strony. Wnioski o dofinansowanie składane były w sekretariacie Urzędu za potwierdzeniem wpływu.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 (teczki poddane kontroli) spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty

Do wniosków załączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem.

W dokumentacji znajdowały się także świadectwa szkolne oraz świadectwa pracy młodocianych oraz potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku. Dokumentacja zawierała również wypełniony formularz o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą oraz kserokopie dokumentów, potwierdzających formę prowadzenia działalności gospodarczej (wydruk z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP lub wydruk z Krajowego Rejestru Sądowego).

Wraz z przyznaniem dofinansowania Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w 2013 i w 2014 roku przyznawano w wysokości określonej w znowelizowanej od 1 września 2012r. ustawie o systemie oświaty (Dz. U. Nr 205, poz. 1206). W sytuacji zmiany pracodawcy dofinansowanie liczono prawidłowo za miesiące i dni nauki zawodu u danego pracodawcy.

Natomiast dofinansowanie w 2012r. za 24 miesięczny okres nauki zawodu w 2 przypadkach obliczono w wysokości obowiązującej przed zmianą ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Dotyczy to spraw rozpatrzonych decyzją nr 9/2012 i nr 10/2012.

Było to niezgodne z zapisami art.70b ust.2 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty w związku z art. 14 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206). Jako przyczynę przyznania dofinansowania w nieprawidłowych kwotach można wskazać rozbieżności interpretacyjne oraz zmieniające się przepisy prawa. Po wejściu w życie znowelizowanych przepisów ww. ustawy powstały rozbieżności w zakresie interpretacji przepisów przejściowych ustawy, dotyczących wysokości kwoty dofinansowania przy 24miesięcznym okresie kształcenia, tzn. faktycznego obniżenia kwoty dofinansowania, w stosunku do wysokości obowiązującej w dacie zawierania przez pracodawcę umowy z młodocianym pracownikiem. Wątpliwości co do zakresu stosowania zmienionych przepisów potwierdzone zostały m.in. poprzez interpelację poselską skierowaną w grudniu 2012r. do Ministra Edukacji Narodowej, stanowisko Ministra w sprawie oraz pismo MEN przekazane do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty. Ostatnia informacja w powyższym zakresie ukazała się na stronie internetowej Kuratorium Oświaty we Wrocławiu przy końcu roku 2012. W związku z powyższym, dofinansowanie wypłacone wnioskodawcom

na podstawie wymienionych powyżej decyzji, wydanych w 2012 roku, pozostawia się w przyznanej wysokości.

Kontrolujący stwierdzili również obliczenie i wypłacenie nieprawidłowych kwot dofinansowania z tytułu nauki zawodu w następujących sprawach:

- decyzja nr 9/2012 z dnia 02.11.2012r. – przyznano i wypłacono dofinansowanie za okres od 01.09.2010r. do 31.08.2012r. w kwocie 4 848,46 zł, natomiast według przedłożonych dokumentów winno być za okres od 27.10.2010r. do 31.08.2012r. w kwocie 4 471,14 zł.

Nadpłata wyniosła 377,32 zł (dowód nr 1),

- decyzja nr 10/2012 z dnia 03.12.2012r. – przyznano i wypłacono dofinansowanie za okres od 01.09.2010r. do 31.08.2012r. w kwocie 4 848,46 zł, winno być za okres od 01.09.2010r. do 31.07.2012r.

w kwocie 4 646,23 zł. **Nadpłata wyniosła 202,23 zł** (dowód nr 2),

– decyzja nr 9/2014 z dnia 31.10.2014r. – przyznano i wypłacono za okres od 27.09.2011r. do 23.08.2012r. w kwocie 1 773,33 zł, winno być 2 446,74 zł. **Niedopłata wyniosła 673,41 zł** (dowód nr 3).

W pozostałych skontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano prawidłowo.

Przed formalnym złożeniem wniosku w sekretariacie pracownik merytoryczny sprawdzał jego kompletność i poprawność. W związku z tym nie zachodziła konieczność występowania do wnioskodawców o uzupełnienie dokumentacji.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, podpisane były przez upoważnioną osobę, doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom zgodnie z właściwością, ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania, wskazywano w treści decyzji. Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji w latach 2013 – 2014 następowało zgodnie z terminem określonym w art. 35 § 1 i 36 kpa.

Przelewu środków dokonywano po doręczeniu i uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Biorąc pod uwagę opisane wyżej nieprawidłowość **zalecam:**

- dokonać zwrotu nienależnie wypłaconych środków w łącznej kwocie **539,55 zł** wraz z należnymi odsetkami
- poinformować wnioskodawcę o możliwości złożenia wniosku o weryfikację przyznanej i wypłaconej zaniżonej kwoty dofinansowania.

Termin realizacji: niezwłocznie po otrzymaniu niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Pouczenie

Proszę poinformować tut. urząd o podjętych działaniach - w zakresie wykonania zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach nie podjęcia takich działań **w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.**

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Maria Kobuszyńska
DYREKTOR WYDZIAŁU
Pracy Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY

Agnieszka Furtkiewicz
Agnieszka Furtkiewicz