



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 czerwca 2015 r.

PS-P.862.3.2015.AS

Pani
Ewa Kocemba
Burmistrz Miasta
Lubawka

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 8.05.2015r. do 13.05.2015r., działając na podstawie art. 10 ust.1 w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz.U. z 2015r, poz. 149) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta w Lubawce w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym, w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Tomasz Kulon - Burmistrz Miasta Lubawka do 8.12.2014r.

Pani Ewa Kocemba - Burmistrz Miasta Lubawka od 8.12.2014r.

Pan Wiesław Osiński - Zastępca Burmistrza Miasta Lubawka do 31.03.2015r.

Pani Bożena Kończak - Zastępca Burmistrza Miasta Lubawka od 9.04.2015r.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań była:

Pani Maria Dorota Trojan - inspektor ds. kadr i oświaty

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta Lubawka obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 195/09 Burmistrza Miasta Lubawka z dnia 30 listopada 2009 roku (z późn. zm.). Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane były w Referacie Kancelarii Ogólnej, na stanowisku ds. oświatowych i kadr, podlegającym bezpośrednio Sekretarzowi Miasta. Pracownik zajmujący się kontrolowanym zagadnieniem nie posiada w zakresie czynności zapisu dotyczącego przedmiotowej tematyki, sprawy prowadzi na podstawie ustnego polecenia Burmistrza Miasta Lubawka.

Do wydawania decyzji we wszystkich sprawach z zakresu administracji publicznej, w okresie objętym kontrolą, upoważnienie Burmistrza Miasta Lubawka, określone Zarządzeniem Nr 5/A/2011 z dnia 1 marca 2011 roku, posiadał Pan Wiesław Osiński, Zastępca Burmistrza Miasta.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012-2014 r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Miasta Lubawka, po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko - Wiejską Lubawka, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Lubawka.

Urząd zobowiązany był, zgodnie z zawartą umową, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie środki Funduszu Pracy, przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym – zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Środki te wpływały na wyodrębniony rachunek pomocniczy nr 84 8395 0001 0100 0215 2009 0014, który był prowadzony na podstawie umowy zawartej pomiędzy Bankiem Spółdzielczym w Kamiennej Górze, a Gminą Lubawka.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 68/2012 z dnia 3 kwietnia 2012r. oraz Aneksu Nr 1/2012 z dnia 19 listopada 2012r. przekazane zostały środki w kwocie 176 874,00 zł. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, Urząd wydatkował środki w wysokości 176 853,18 zł. Koszty obsługi bankowej wyniosły 11,90 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 8,92 zł dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku, na podstawie umowy Nr 68/2013 z dnia 20 marca 2013r. przekazane zostały środki w wysokości 176 320,00 zł. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły 167 121,00 zł. Koszty obsługi bankowej wyniosły 11,90 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w wysokości 9 187,10 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym umową.

W 2014 roku, na podstawie umowy Nr 68/FP/2014 z dnia 10 lutego 2014r. oraz Aneksu Nr 1/68/FP/2014 z dnia 27 listopada 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 166 807,00 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 166 787,00 zł, koszty obsługi bankowej 11,90 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w kwocie 8,10 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową.

Na stronie internetowej Gminy Lubawka, w Biuletynie Informacji Publicznej, znajduje się kompletna informacja, wraz z wzorami załączników, skierowana do pracodawców, ubiegających się o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych

pracowników. Informacja w powyższym zakresie znajduje się również na tablicy ogłoszeń w Urzędzie. Korzystając z dostępnych informacji pracodawcy, zgodnie z zapisami zawartymi w § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych, składali do Urzędu Miasta w Lubawce zawiadomienia o zawarciu umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z młodocianym pracownikiem.

W 2012r. złożonych zostało 30 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w tym 28 w ramach nauki zawodu, 1 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy, 1 wniosek został przekazany wg właściwości.

W 2013r. złożono 29 wniosków o dofinansowanie, w tym 23 dotyczyły nauki zawodu, 6 – przyuczenia.

W 2014r. złożono 23 wnioski o dofinansowanie, w tym 21 dotyczyło nauki zawodu, 2 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

Ze wszystkich powyższych spraw 1 wniosek w 2013r. został rozpatrzony negatywnie i wydano 1 decyzję odmawiającą przyznania dofinansowania, z uwagi na nieposiadanie przez pracodawcę kwalifikacji do prowadzenia kształcenia młodocianych pracowników.

W Urzędzie prowadzona była ewidencja wydanych decyzji w formie papierowej, jako rejestr wniosków i wydanych decyzji, przyznających dofinansowanie w danym roku kalendarzowym. Taki sam rejestr prowadzony był w formie elektronicznej.

W celu oceny prawidłowości wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników kontroli poddano dokumentację dotyczącą 10 pierwszych spraw z każdego roku kalendarzowego objętego kontrolą, tj.: wnioski wraz z załącznikami, wydane decyzje administracyjne oraz dokumentację finansową, na łączną kwotę przyznanego dofinansowania **205 900,00 zł.**

Postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców składane były w sekretariacie Urzędu, gdzie dokonywano ich rejestracji w książce wpływu korespondencji. W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji, na podstawie art. 64 § 2 kpa, występowano pisemnie do wnioskodawcy, wskazując brakujące dokumenty oraz zakreślając termin na ich przedłożenie.

Na podstawie sprawdzonej dokumentacji stwierdzono, że pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572 z późn. zm.). Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art. 70b ust. 7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem.

Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie Urząd prawidłowo wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. W treści decyzji informowano stronę, iż dofinansowanie przekazane zostanie po otrzymaniu środków finansowych z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Decyzje doręczano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością, ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, wskazane w treści decyzji, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało w terminie określonym w art. 35 § 1 kpa.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Przelewu środków dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-GA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY

Agnieszka Piątkiewicz