



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 19 czerwca 2015 r.

PS-P.862.43.2015.UR

Pan
Andrzej Biały
Wójt Gminy
Krośnice

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 16 do 18 czerwca 2015r., działając na podstawie art. 10 ust.1 w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.), zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Krośnice w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Mirosław Drobina – Wójt Gminy Krośnice do 08.12.2014r.

Pan Andrzej Biały – Wójt Gminy Krośnice od 08.12.2014r.

Pan Witold Sitarski – Z-ca Wójta Gminy do 31.01.2014r.

Pani Joanna Monastyrska – Z-ca Wójta Gminy od 01.02.2014r.

Pan Adam Głowiński – sekretarz Gminy

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań była:

Pani Iwona Nawrot – inspektor ds. kadr i oświaty

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy Krośnice obowiązywał Regulamin Organizacyjny ustalony Zarządzeniem Nr 12/2013/KiO z dnia 11 marca 2013r. oraz Zarządzeniem Nr 27/2014/KiO Wójta Gminy Krośnice z dnia 6 marca 2014r. (z późn. zm.). Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizowane były na samodzielny stanowisku ds. kadr i oświaty, podlegającym bezpośrednio Wójtowi Gminy. W zakresie obowiązków i uprawnień pracownika zajmującego się kontrolowanym zagadnieniem znajduje się następujący zapis dotyczący realizowania powyższego zadania: „prowadzenie procedury związanej z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz wydanie decyzji w tym zakresie”.

Upoważnienie Wójta Gminy Krośnice do wydawania i podpisywania decyzji administracyjnych, dotyczących przedmiotowego zagadnienia, posiadał Pan Witold Sitarski, Zastępca Wójta (Pełnomocnictwo z dnia 18.12.2006r.) oraz Pani Joanna Monastyrka, Zastępca Wójta (zarządzenie Nr 21/2014/KiO z dnia 11 lutego 2014r.).

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012-2014 r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy Krośnice, po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym

przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Krośnice, reprezentowaną przez Wójta Gminy Krośnice. Urząd zobowiązany był, zgodnie z zawartą umową, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie środki Funduszu Pracy, przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym – zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Środki te wpływały na wyodrębniony rachunek pomocniczy nr 82 9582 1023 2002 0200 0101 0108, który był prowadzony na podstawie Umowy Nr 24/2009 o prowadzenie rachunku rozliczeniowego pomocniczego w złotych, zawartej pomiędzy Bankiem Spółdzielczym w Miliczu, a Gminą Krośnice, aneksowanej w dniu 12.05.2010r., i w dniu 10.09.2010r.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 57/2012 z dnia 10 kwietnia 2012r. oraz Aneksu Nr 1/2012 z dnia 19 listopada 2012r. i Aneksu Nr 2/2012 z dnia 12 grudnia 2012r. przekazane zostały środki w kwocie **193 778,00 zł**. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, Urząd wydatkował środki w wysokości 192 851,80 zł. Koszty obsługi bankowej wyniosły 18,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 908,20 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 17,97 zł dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku, na podstawie umowy Nr 57/2013 z dnia 18 marca 2013r. przekazane zostały środki w wysokości **174 857,00 zł**. Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły 174 775,80 zł. Koszty obsługi bankowej wyniosły 8,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w wysokości 73,20 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 29,17 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym umową.

W 2014 roku, na podstawie umowy Nr 57/FP/2014 z dnia 05 lutego 2014r. oraz Aneksu Nr 1/57FP/2014 z dnia 20 listopada 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie **154 917,00 zł**. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 154 786,83 zł, koszty obsługi bankowej 10,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w kwocie 120,17 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 23,59 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Zwrotu

niewykorzystanych środków dokonano z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych – zgodnie z zapisem w umowie, z uwagi na fakt, iż nastąpił on po upływie terminów określonych w umowie.

Na stronie internetowej BIP UG Krośnice, w zakładce „Kształcenie młodocianych” znajduje się komplet informacji dotyczących warunków i trybu przyznawania dofinansowania w związku z kształceniem młodocianego pracownika, m.in. wzór wniosku o dofinansowanie wraz z określeniem kompletu załączników.

Pracodawcy informowali Urząd, zgodnie z § 3a rozporządzenia RM z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych, o zawarciu z młodocianym pracownikiem umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego przedkładając kopie umowy o pracę lub składając pisemne zawiadomienie. W latach objętych kontrolą wpłynęła następująca liczba zawiadomień: w roku 2012 – 28, w roku 2013 – 28, w roku 2014 – 29.

W 2012r. w Urzędzie Gminy Krośnice złożono 34 wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników zatrudnionych w celu nauki zawodu. Wójt Gminy wydał 32 decyzje, w tym 31 dotyczących nauki zawodu, 1 – przyuczenia do wykonywania określonej pracy, 2 wnioski przekazano wg właściwości miejscowej. Dofinansowanie przyznano 30 wnioskodawcom, 2 wnioski rozpatrzono negatywnie z uwagi na brak kwalifikacji instruktora do prowadzenia praktycznej nauki zawodu oraz przekroczenie ustawowego terminu 3 miesięcy na złożenie wniosku o dofinansowanie. W jednej sprawie złożono odwołanie, które nie zostało przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu uwzględnione.

W 2013r. złożono 30 wniosków o dofinansowanie z tytułu prowadzonej nauki zawodu. Pozytywnie rozpatrzono 29 wniosków. Jedna sprawa została rozpatrzona negatywnie, w związku z niespełnieniem wymogów ustawowych przez wnioskodawcę.

W 2014r. złożono 29 wniosków. Wszystkie dotyczyły prowadzonej nauki zawodu. Pozytywnie rozpatrzono 28 wniosków, w jednym przypadku odmówiono przyznania dofinansowania z uwagi na brak kwalifikacji instruktora do prowadzenia kształcenia młodocianych. Złożone przez stronę odwołanie nie zostało przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu uwzględnione.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona jest w formie elektronicznej w obowiązującym w Urzędzie Gminy systemie SODAN, przy czym jest to ewidencja wydawanych decyzji z obszaru działania całego Urzędu. Przykładowy wydruk wydawanych decyzji, w tym objętych niniejszą kontrolą, przedstawiono kontrolującemu do wglądu.

Kontroli poddano 10 pierwszych wydanych decyzji z roku 2012, 2013 i 2014, wraz z załączoną dokumentacją, na łączną kwotę **212 215,74 zł**.

Przyznanie pracodawcy dofinansowania za wykształcenie młodocianego pracownika następowało w odpowiedzi na wniosek strony. Wnioski pracodawców składane były w sekretariacie Urzędu, potwierdzane pieczęcią wpływu, rejestrowane w systemie elektronicznym SODAN.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 (teczki poddane kontroli) spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Do składanych wniosków pracodawcy załączali wymagane kserokopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa szkolne oraz świadectwa pracy młodocianych oraz obowiązujące od 01.09.2012r. potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, wypełniony formularz o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, kserokopie dokumentów potwierdzających formę prowadzenie działalności gospodarczej.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznawano w wysokości określonej w obowiązującej od 1 września 2012r., zmienionej ustawie o systemie oświaty. W sytuacji zmiany pracodawcy dofinansowanie liczono prawidłowo za miesiące i dni nauki zawodu u danego pracodawcy.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji występowało pisemnie do wnioskodawcy z pismem informującym jakie dokumenty należy dostarczyć, wskazując termin na dokonanie powyższego.

Decyzje administracyjne przyznające dofinansowanie zawierały składniki wymienione w art. 107 kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzje podpisane były przez upoważnioną osobę, doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania, wskazywano w treści decyzji. Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało każdorazowo zgodnie z terminem określonym w art. 35 § 1.

Przelewu środków dokonywano po doręczeniu i uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycjami, zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WICJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dotata Grzybowska
Z-CADYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY

Agnieszka Piątkiewicz