



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 lipca 2015 r.

PS-P.862. 42 .2015.AS

Pani
Irena Krzyszkiewicz
Burmistrz Góry

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 22 do 24 czerwca 2015r., działając na podstawie art. 10 ust. 1 w związku z art.112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015r., poz.149 z późn.zm.), zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego, w dniu 29 grudnia 2014r. planem kontroli na I półroczu 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pani Irena Krzyszkiewicz - Burmistrz Góry

Pan Andrzej Rogala - Zastępca Burmistrza Góry od 09.07.2012r.

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań:

Pani Bogumiła Rewers - Naczelnik Wydziału Oświaty Kultury i Sportu do dnia 1.04.2012r., i od 03.11.2012r. do 14.03.2013r.,

Pani Danuta Paruch - p.o. Naczelnika Wydziału Oświaty Kultury i Sportu od 02.04.2012r. do 31.08.2012r. (zastępstwo na okres choroby p.Rewers)

Pani Joanna Chrzanowska - p.o. Naczelnika Wydziału Oświaty Kultury i Sportu od 01.09.2012r. do 02.11.2012r.

Pani Izabela Baranowska - Naczelnik Wydziału Oświaty Kultury i Sportu od 15.03.2013r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.)
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.)
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta i Gminy w Górze obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem nr 7/08 Burmistrza Góry z dnia 28 marca 2008r. (z późn. zm). Realizacja zadania związanego z przyznawaniem dofinansowania pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników znajduje się w zakresie działania Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu, podległego bezpośrednio Burmistrzowi Góry. Za zagadnienie podlegające kontroli odpowiedzialny był Naczelnik Wydziału. W zakresach czynności pracowników Wydziału, wykonujących bezpośrednio zadania objęte kontrolą, ujęty był zapis dotyczący prowadzenia spraw związanych z dofinansowaniem kształcenia młodocianych pracowników. Wykonaniem decyzji przyznającej pracodawcy dofinansowanie pod względem finansowym zajmował się Wydział Finansów Urzędu Miasta i Gminy w Górze.

W okresie objętym kontrolą upoważnienie Burmistrza Góry do wydawania decyzji administracyjnych w toku postępowania administracyjnego posiadała:

- Pani Bogumiła Rewers – Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu – upoważnienie zawarte w zakresie czynności z dnia 5 maja 2008 roku
- Pani Danuta Paruch – p.o. Naczelnika Wydziału jw. – upoważnienie zawarte w zakresie czynności z dnia 2 kwietnia 2012 roku
- Pani Joanna Chrzanowska – p. o. Naczelnika Wydziału jw. – upoważnienie nr OSO.0052.45.2012 z dnia 11 września 2012 roku

- Pani Izabela Baranowska – Naczelnik Wydziału jw. – upoważnienie zawarte w zakresie czynności z dnia 15 marca 2013 roku.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2012-2014 r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Miasta i Gminy w Górze, po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Góra reprezentowaną przez Burmistrza Góry. Urząd zobowiązany był, zgodnie z zawartą umową, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie środki Funduszu Pracy, przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym – zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Środki te wpływały na wyodrębniony rachunek pomocniczy o Nr 518669 0001 2012 0123 2529 0007, który był prowadzony w kontrolowanym okresie, na podstawie kolejnej „Umowy rozliczeniowego rachunku bankowego”, zawartej pomiędzy Bankiem Spółdzielczym we Wschowie, a Urzędem Miasta i Gminy w Górze w dniu 05.04.2012r.

W 2012 roku, na podstawie umowy Nr 31/2012 z dnia 05 kwietnia 2012r. oraz Aneksu 1/2012 z dnia 12 grudnia 2012 przekazane zostały środki w kwocie **267 143,00 zł**. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, Urząd wydatkował środki w wysokości **253 549,36 zł**. Urząd nie poniósł kosztów obsługi bankowej. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 13 593,64 zł oraz zwrotu odsetek w kwocie 585,79 zł dokonano na rachunek bankowy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

W 2013 roku na podstawie umowy Nr 31/2013 z dnia 19 marca 2013r. oraz Aneksu Nr 1/2013 z dnia 13 grudnia 2013r. przekazane zostały środki w wysokości **199 458,60 zł**.

Środki Funduszu Pracy wypłacone pracodawcom wyniosły 199 139,93 zł. Koszty obsługi bankowej wyniosły 18,40 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków, w wysokości 300,27 zł oraz zwrotu odsetek w wysokości 161,98 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie określonym umową.

W 2014 roku na podstawie umowy Nr 31/FP/2014 z dnia 6 lutego 2014r przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie **150 807,20 zł**. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 150 552,34 zł, koszty obsługi bankowej 12,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy w kwocie 242,86 zł oraz zwrotu odsetek za 2014 rok w wysokości 82,66 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, w terminie określonym umową.

Informacje dotyczące możliwości uzyskania przez pracodawców dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz obowiązujące w tym zakresie przepisy prawne umieszczane są i aktualizowane na bieżąco na stronie internetowej urzędu w zakładce aktualności. Do pobrania są wzory dokumentów – wzór zgłoszenia o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, zawiadomienia o rozwiązaniu umowy, wniosku o dofinansowanie, formularze związane z ubieganiem się o pomoc de minimis.

O zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem pracodawcy informowali urząd w formie pisemnej, załączając kopię zawartej umowy. Na 94 wnioski złożone w latach 2012, 2013, 2014, w 78 przypadkach pracodawcy poinformowali wcześniej Urząd o zawarciu umowy (83%). W roku 2014 tylko dwoje wnioskodawców nie poinformowało wcześniej o zawarciu umowy z młodocianym pracownikiem. Większość pracodawców, którzy wcześniej nie poinformowali o zawarciu umowy z młodocianym pracownikiem prowadziło działalność na terenie innej gminy. Informacje o zawarciu umowy przesyłane były pocztą lub dostarczane bezpośrednio do Wydziału przez oraz przez Cech Rzemiosł Różnych w Górze.

W 2012r. złożono 41 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 39 decyzji, w tym: 38 dotyczyło nauki zawodu, 1 - przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek został przekazany wg właściwości miejscowej, jeden wniosek, złożony przy końcu roku, został rozpatrzony w 2013r.

W 2013r. złożono 34 wnioski o dofinansowanie. Wydano 33 decyzje, w tym: 32 dotyczące nauki zawodu, 1 - przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek przekazano wg właściwości miejscowej, jeden wniosek, złożony przy końcu roku, został rozpatrzony w 2014r.

W 2014r. złożono 19 wniosków. Wydano 20 decyzji, w tym: 19 dotyczących nauki zawodu, 1 - przyuczenia do wykonywania określonej pracy (jedna decyzja dotyczyła wniosku złożonego w 2013r.).

Pracodawcy składali wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych osobiście lub przesyłali pocztą. Wnioski w punkcie informacyjnym Urzędu rejestrowane były w księdze korespondencyjnej, numerowane oraz pieczętowane z datą wpływu. Ewidencja wydanych decyzji w danym roku kalendarzowym prowadzona była w formie elektronicznej i papierowej. Do każdego segregatora załączano spis spraw, zawierający nazwę pracodawcy (zakładu) i miejscowość, w której odbywało się szkolenie, datę zgłoszenia zawarcia umowy z młodocianym, datę wpływu wniosku, imię i nazwisko młodocianego. Do każdej sprawy prowadzono metryczkę sprawy. Postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania prowadzone było na wniosek strony.

W celu oceny prawidłowości wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników analizie poddano dokumentację dotyczącą 10 pierwszych decyzji wydanych w latach 2012-2014, przyznających dofinansowanie na łączną kwotę **211 907,17 zł**.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2012-2014 (teczki poddane kontroli), spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy. Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów, wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem. Dokumentacja zawierała również prawidłowo wypełnione formularze informacji o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą. W części D formularza, wnioskodawcy wypełniali dane dotyczące pomocy otrzymanej z Ochotniczego Hufca Pracy (pomoc na refundację wynagrodzeń pracownika, którego dotyczył wniosek o dofinansowanie). Przyznana pomoc na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników była analizowana pod kątem intensywności pomocy otrzymanej z OHP. Wraz z przyznaniem dofinansowania, Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji, dotyczącej art. 70b ust. 7 ustawy, występowano do pracodawcy z wezwaniem do usunięcia braków formalnych oraz uzupełnieniem dokumentacji na podstawie art. 64 § 2 kpa, wyznaczając termin na dokonanie powyższego. Do uzupełnienia dokumentacji w zakresie udzielania pomocy de minimis występowano do pracodawców z wezwaniem do uzupełnienia wniosku na podstawie art. 37 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących

pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., nr 59, poz. 404 z późn. zm.). W przypadku rozpatrzenia wniosku po terminie określonym w art. 35 kpa, pracodawców informowano, na podstawie art. 36 § 1, w związku z art. 123 § 2 kpa, wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, podpisane były przez upoważnioną osobę, doręczane stronom za potwierdzeniem odbioru. W uzasadnieniu decyzji wskazywano sposób wyliczenia kwoty dofinansowania.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom zgodnie z właściwością, ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania wskazywano w treści decyzji.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyznawano zgodnie z art.70 b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206). Zgodnie z obowiązującą wówczas wykładnią prawa, za 24 miesięczny okres kształcenia, w 2012 roku obliczano dofinansowanie w kwocie zwaloryzowanej wskaźnikiem wzrostu cen towarów i usług (105,7%).

Przelewu środków dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.**

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Marta Kopyńska
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY

Agnieszka Piatkiewicz