



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-KNPS.431.6.26.2015.USZ

Wrocław, dnia 18 września 2015 r.

Pani
Bogumiła Hamielec
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Zgorzelcu

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 8-10 lipca 2015 r. na podstawie art. 22 pkt 8 oraz art.126 i art.127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 163, ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz § 5 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543, ze zm.), zespół kontrolny w składzie:

- 1) Urszula Szczebłowska – starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu,
- 2) Monika Broniszewska – starszy inspektor wojewódzki - kontroler,

z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Zgorzelcu przy ul. Kościuszki 70.

Zakres kontroli obejmował zgodność zatrudnienia pracowników jednostki z kwalifikacjami wymaganymi ustawą oraz realizację: zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym - art. 17 ust. 1 ustawy, zadań własnych gminy - art. 17 ust. 2 ustawy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy, a także zadań wynikających z art. 110 ustawy. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 8 lipca 2015 r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 23 czerwca 2014 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na II półrocze 2015 r.

W okresie objętym kontrolą jednostką kierowała Pani Bogumiła Hamielec zatrudniona na stanowisku Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zgorzelcu od 1 listopada 2012 roku.

Pani Bogumiła Hamielec jest odpowiedzialna za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień.

Podpisany w dniu 9 września 2015 r. protokół kontroli, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia.

Wojewoda Dolnośląski ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zgorzelcu w zakresie zgodności zatrudnienia pracowników jednostki z kwalifikacjami wymaganymi ustawą oraz realizacji zadań wynikających z cytowanej ustawy.

Z ustaleń wynika, że Gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 14, 15, 16, 16a, 17, 18, 19 i 20 ustawy. Natomiast zadania z art. 17 ust. 1 pkt 7, 8, 9, 12 ustawy nie były realizowane, bowiem w okresie objętym kontrolą nie informowano o potrzebach w tym zakresie.

Ponadto stwierdzono, że Gmina realizuje zadania własne wynikające z art. 17 ust. 2, pkt 1, 2, i 5 ustawy. Zadanie z art. 17 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy nie było realizowane, gdyż w okresie objętym kontrolą nie zgłaszano takich potrzeb.

Organ kontrolny ustalił, że Gmina realizuje zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3 i 6 ustawy. Pozostałe zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 4, 5, 7, 8 i 9 ustawy nie były wykonywane, bowiem nie ubiegano się o pomoc w tym zakresie.

W Gminie Zgorzelec realizowane są zadania wskazane w art. 110 ust. 4 ustawy. Kierownik GOPS składał Radzie Gminy coroczne sprawozdania z działalności Ośrodka (art. 110 ust. 9 ustawy), natomiast nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców Gminy (art. 110 ust. 5 ustawy) i nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (art. 110 ust. 6 ustawy), gdyż nie zgłaszano takich potrzeb.

Na sformułowanie oceny wpływ miały również następujące nieprawidłowości:

- błędne naliczanie odpłatności za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- brak pisemnego udokumentowania przyznawania świadczeń niepieniężnych za okres poprzedzający dzień złożenia wniosku.

Przyznanie pomocy od daty wcześniejszej niż faktyczna data złożenia wniosku przez stronę powinno mieć uzasadnienie w udzieleniu pomocy z urzędu – zgodnie z art. 102 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej. W aktach nie udokumentowano pisemnie faktu przyznania pomocy w formie posiłku za okres poprzedzający złożenie wniosku o przyznanie pomocy, zgodnie z obowiązującą na podstawie art. 14 k.p.a. zasadą pisemności postępowania administracyjnego.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. Odpłatność za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi ustalać zgodnie z § 4 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005 roku w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych, przyjmując za minimalny poziom dochodu, od którego jest obliczana wysokość odpłatności, odpowiednie aktualnie obowiązujące kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej. Mając na uwadze powyższe w sprawie nr 1 (P.Cz.) należy zwrócić stronie nadpłaconą kwotę z tytułu odpłatności za świadczone usługi w okresie od 1.07.2014 r. do 30.06.2015 r. w łącznej wysokości 470 zł.

Podstawa prawna: § 4 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005 roku w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 189 poz. 1598);

Termin realizacji: niezwłocznie

2. Datę rozpoczęcia realizacji pomocy w formie świadczeń niepieniężnych ustalać z uwzględnieniem wniosku osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego, a także pomocy przyznanej z urzędu. Pisemnie utrzymywać w aktach, w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji, fakt realizowania pomocy za okres poprzedzający złożenie wniosku o przyznanie świadczeń.

Podstawa prawna: art. 102 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.), art. 14 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267, ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163, ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń

W trakcie czynności kontrolnych dokonano następujących ustaleń:

Odpłatność za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w sprawdzonych sprawach, naliczana była nieprawidłowo, gdyż za minimalny poziom dochodu, od którego jest obliczana wysokość odpłatności przyjęto aktualnie obowiązujące kryterium dochodowe na osobę w rodzinie, a nie kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej zgodnie z § 4 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005 roku w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych. W związku z powyższym w sprawie nr 1 P.Cz. powstała nadpłata po stronie świadczeniobiorcy w wysokości 470 zł, którą należy zwrócić stronie.

Pomoc w postaci gorącego posiłku przyznawano od początku miesiąca, pomimo, że wnioski osób o udzielenie tej formy pomocy wpływały do Ośrodka w różnych dniach miesiąca, nawet po 3 tygodniach od daty faktycznego objęcia ich taką pomocą. Sytuacja taka miała miejsce w trzech następujących sprawach i dotyczyła 21 wydanych decyzji:

- sprawa nr 7 (J.S.) decyzje: nr 1442/219/14/P z dnia 4.04.2014r. na wniosek z dnia 14.03.2014r., nr 1442/275/14/P z dnia 28.04.2014r. na wniosek z dnia 08.04.2014r., nr 1442/415/14/P z dnia 30.06.2014r. na wniosek z dnia 11.06.2014r., nr 1442/520/14/P z dnia 19.08.2014r. na wniosek z dnia 11.08.2014r., nr 1442/652/14/P z dnia 18.09.2014r. na wniosek z dnia 02.09.2014r., nr 1442/770/14/P z dnia 18.11.2014r. na wniosek z dnia 03.11.2014r., nr 1442/69/15/P z dnia 22.01.2015r. na wniosek z dnia 05.01.2015r., nr 1442/175/15/P z dnia 20.03.2015r. na wniosek z dnia 02.03.2015r., nr 1442/237/15/P z dnia 21.04.2015r. na wniosek z dnia 09.04.2015r., nr 1442/325/15/P z dnia 08.06.2015r. na wniosek z dnia 11.05.2015r., nr 1442/360/15/P z dnia 25.06.2015r. na wniosek z dnia 10.06.2015r.;

- sprawa nr 8 (I.P.) decyzje: nr 1400/159/15/P z dnia 13.03.2015r. na wniosek z dnia 16.02.2015r., nr 1400/212/15/P z dnia 14.04.2015r. na wniosek z dnia 24.03.2015r.;

- sprawa nr 9 (D.B.) decyzje: nr 1175/I/87/14/P z dnia 30.01.2014r. na wniosek z dnia 08.01.2014r., nr 1175/I/146/14/P z dnia 21.02.2014r. na wniosek z dnia 05.02.2014r., nr 1177/I/268/14/P z dnia 24.04.2014r. na wniosek z dnia 02.04.2014r., nr 1177/I/405/14/P z dnia 26.06.2014r. na wniosek z dnia 12.06.2014r., nr 1177/I/565/14/P z dnia 27.08.2014r. na wniosek z dnia 13.08.2014r., nr 1177/I/108/15/P z dnia 09.02.2015r. na wniosek z dnia 02.02.2015r., nr 1177/I/221/15/P z dnia 20.04.2015r. na wniosek z dnia 02.04.2015r., nr 1177/350/15/P z dnia 19.06.2015r. na wniosek z dnia 08.06.2015r.

pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie tutejszego Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-CIA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Piotr Machaj
Wójt Gminy Zgorzelec
ul. Kościuszki 70
59-900 Zgorzelec
2. a/a

2011.11.14

