



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 8 stycznia 2016 r.

PS-KNPS.431.3.7.2015.GZ

Pani
Monika Szczepańska
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Miliczu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 19, 20 i 23 listopada 2015 roku na podstawie art. 22 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2015 r., poz. 163, j.t ze zm.) zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska – przewodnicząca i Piotr Szafarowicz – kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę kompleksową w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu z zakresu realizacji zadań powiatu wynikających z art. 19 i art. 20 ustawy o pomocy społecznej - zwanej dalej „ustawą”, struktury organizacyjnej jednostki oraz kwalifikacji zawodowych jej pracowników. Kontrolą objęto okres od 1 listopada 2014 roku do 19 listopada 2015 roku. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 23 czerwca 2015 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego Plan Kontroli na II półrocze 2015 roku. W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu pełniła Pani Monika Szczepańska odpowiedzialna za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli.

W zakresie działalności jednostki objętej kontrolą wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, a jej uzasadnieniem jest ustalony w protokole kontroli podpisanym 21 grudnia 2015 r. stan faktyczny i prawny, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu – zwane dalej Centrum, zostało utworzone jako jednostka organizacyjna powiatu milickiego na podstawie uchwały Nr IV/15/98 Rady Powiatu Milickiego z dnia 29 grudnia 1998 r. Centrum działa zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym nadanym uchwałą Nr 123/2012 Zarządu Powiatu w Miliczu z dnia 29 marca 2012 r.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu mieści się przy ul. Trzebnickiej 4b i zajmuje cały parter w trzykondygnacyjnym budynku, pozbawionym barier architektonicznych.

Zgodnie z zapisami § 7 Regulaminu strukturę organizacyjną Centrum tworzą następujące stanowiska: dyrektor, główny księgowy, stanowisko ds. nadzoru nad zespołem pieczy zastępczej, kadr i płac, stanowisko ds. świadczeń pomocy społecznej i zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, stanowisko ds. zadań koordynatora, organizatora pieczy zastępczej, pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stanowisko doradcy ds. osób niepełnosprawnych i rehabilitacji społecznej oraz stanowisko ds. pomocy administracyjnej. W skład struktury organizacyjnej Centrum wchodzi również Zespół ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej oraz Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

Dyrektorem PCPR jest Pani Monika Szczepańska, która posiada upoważnienia Starosty Milickiego do załatwiania indywidualnych spraw m.in. z zakresu: pomocy społecznej, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono także, że Centrum wykonuje zadania z zakresu rehabilitacji społecznej, zawodowej osób niepełnosprawnych i ochrony zdrowia.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu i zatrudnieni pracownicy posiadają wymagane przepisami prawa kwalifikacje zawodowe.

Organ kontrolny podczas kontroli ustalił, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu realizowało zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt 1, 2, 6, 13, 14, 15, 16, 17 i 18 ustawy. Natomiast zadanie wynikające z art. 19 pkt 8 ustawy nie było realizowane z uwagi na fakt nieprzebywania na terenie powiatu milickiego cudzoziemców posiadających status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą.

Wychowankowie opuszczający placówki wskazane w art. 19 pkt 7 ustawy, poza pomocą pieniężną objęci zostali doradztwem, pomocą i wsparciem w procesie usamodzielniania. W tym celu opracowane zostały indywidualne programy usamodzielniania, określające sposób i formę pomocy, jak i współpracy z Centrum.

Zgodnie z art. 19 pkt 10 dotyczącym prowadzenia i rozwoju infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczania w nich skierowanych osób stwierdzono, że na terenie powiatu milickiego funkcjonują dwa Domy Pomocy Społecznej. Jeden w Miliczu, dla osób w podeszłym wieku i chorych somatycznie oraz drugi w Krośnicach dla osób przewlekle psychicznie chorych. Zgodnie z decyzjami Wojewody Dolnośląskiego limit miejsc w DPS w Miliczu wynosi 123, natomiast w DPS w Krośnicach

152. Osoby przyjmowane są do wyżej wymienionych Domów na podstawie decyzji administracyjnej Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu - wydawanej z upoważnienia Starosty Milickiego.

Ustalono, że przed wydaniem decyzji o umieszczeniu w domu pomocy społecznej, wszystkie wymagane przepisami (§ 8 ust. 1, 2, 3 i 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej) dokumenty były zgromadzone w teczkach. Analizowane decyzje posiadały wszystkie elementy wskazane w art. 107 K.p.a. Dołączone do nich zwrotki świadczyły, że doręczone były skutecznie.

W ramach oceny realizacji zadania wynikającego z art. 19 pkt 11 ustawy stwierdzono, że na terenie powiatu milickiego nie ma mieszkań chronionych. Na podstawie oświadczenia Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu młodzież opuszczająca całodobowe ośrodki najczęściej powraca do swoich rodzin biologicznych. Natomiast osobom, które nie mają takich możliwości powiat we współpracy z gminą zapewnia lokale mieszkalne.

W ramach realizacji art. 19 pkt 12 ustawy ustalono, że na terenie powiatu milickiego nie funkcjonuje ośrodek interwencji kryzysowej. Natomiast Centrum prowadzi specjalistyczne poradnictwo w siedzibie jednostki. Zatrudnionych zostało dwóch psychologów. Natomiast porad prawnych udziela również w siedzibie Centrum prawnik.

Organ kontrolny ustalił, że zadania powiatu z zakresu administracji rządowej określone w art. 20 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy nie były realizowane przez Centrum w Miliczu ze względu na brak wniosków osób posiadających status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą.

W oparciu o art. 20 ust. 1 pkt 2 dotyczący prowadzenia i rozwoju infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi ustalono, że na terenie powiatu milickiego funkcjonuje jeden Ośrodek Wsparcia Dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi (typ A i B). Jest to Ośrodek prowadzony przez Milickie Stowarzyszenie Przyjaciół Dzieci i Osób Niepełnosprawnych, któremu powiat zlecił zadanie z zakresu administracji rządowej tj. „Prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi”. Siedziba Ośrodka mieści się przy ul. Osadniczej 1c w Miliczu. Ośrodek Wsparcia merytorycznie nadzorowany jest przez PCPR zgodnie z zatwierdzonym planem kontroli zewnętrznych oraz przez Starostwo Powiatowe.

Osoby przyjmowane są do Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy na podstawie decyzji administracyjnej Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu - wydawanej z upoważnienia Starosty Milickiego. Podczas kontroli dokonano analizy 10 kompletów dokumentów niezbędnych do wydania skierowania do PŚDS po raz pierwszy i kolejny. Ustalono, że każda decyzja zawierała wszystkie elementy określone w art. 107 ust.

1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Analizowane decyzje we wszystkich przypadkach zostały skutecznie doręczone stronom zgodnie z art. 109 ust. 1 K.p.a. W przypadku osoby, która po raz pierwszy została skierowana do PŚDS dołączone były dokumenty wskazane w § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U Nr 238, poz. 1586 ze zm.). W przypadku osób, których pobyt w PŚDS był przedłużany, do dokumentów dodatkowo powinna być dołączana informacja o dokonanej ocenie opracowanej przez zespół wspierająco – aktywizujący (§ 7 ust. 6 i 7. rozporządzenia w sprawie środowiskowych domów samopomocy). W przedstawionych podczas kontroli dokumentach brak było wyżej wymienionej oceny.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy dotyczącym realizacji zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia ustalono, że od 2009 r. do chwili obecnej Centrum w Miliczu realizuje „Powiatowy Program Korekcyjno – Edukacyjny dla Sprawców Przemocy w Rodzinie”. Program został przyjęty do realizacji przez Radę Powiatu w dniu 18 czerwca 2009 r. uchwałą Nr XXVJ/183/2009.

Na podstawie art. 112 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej, Starosta Milicki przy pomocy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu sprawuje nadzór nad działalnością jednostek specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, domów pomocy społecznej i ośrodków interwencji kryzysowej. Na podstawie zarządzenia Nr 1/2014 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu z dnia 3.01.2014 r. został zatwierdzony plan kontroli zewnętrznych na 2014 r. Natomiast plan kontroli na rok 2015 został przyjęty Zarządzeniem Nr 1/2015 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu z dnia 6.02.2015 r. Kontroli podlegały następujące jednostki:

1. Dom Pomocy Społecznej w Miliczu,
2. Miejsce zamieszkania beneficjentów programu „Aktywny samorząd”,
3. Miejsce zamieszkania beneficjentów środków PFRON,
4. Powiatowy Ośrodek Wsparcia w Miliczu,
5. Warsztaty Terapii Zajęciowej,
6. Dom Pomocy Społecznej w Krośnicach.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. W przypadku osób, których pobyt w PŚDS był przedłużany, nie dołączono do dokumentów informacji o dokonanej ocenie opracowanej przez zespół wspierająco – aktywizujący.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Miliczu wydaje się następujące zalecenie:

1. Przed wydaniem decyzji o przedłużeniu pobytu osoby w PŚDS należy zgromadzić wszystkie wymagane przepisami dokumenty.

Podstawa prawna: § 7 ust. 6 i 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U Nr 238, poz. 1586).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163, j.t., ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **15 lutego 2016** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Małgorzata
Dyrektor
Polityki Społecznej

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Otrzymują:

1. Starosta Powiatu Milickiego
2. a/a

STARSZY INSPEKTOR WOJEWODZKI
i.ż. Kierownik G.2
Ewelina Zygmunt

