



BZ-ZKSO.431.20.2015.TS

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Z kontroli problemowej w trybie zwykłym Stadionu Miejskiego w Polkowicach przy ul. Kopalnianej 4, z zakresu sposobu utrwalania przebiegu imprez masowych, przeprowadzonej na Stadionie Miejskim w Polkowicach.

Kontrolę przeprowadził w dniu 16 czerwca 2015 r. zespół kontrolujący z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie upoważnienia nr BZ-ZKSO.0030.20.2015.TS Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 kwietnia 2015 r. zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 20 grudnia 2013 r. planem kontroli na I półrocze 2015 r. (sygn.: NK-KE.430.8.2014.MJ) w składzie:

Skład zespołu:

Przewodniczący zespołu: Tomasz Soja – starszy specjalista

Kontrolujący: Jarosław Kurzawa – starszy specjalista

Przed rozpoczęciem kontroli przewodniczący zespołu kontrolnego poinformował przedstawiciela podmiotu kontrolowanego o przedmiocie, zakresie i sposobie przeprowadzenia kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli potwierdzono wpisem w książce kontroli Urzędu Gminy Polkowice w dniu 16 czerwca 2015 r.

Okres objęty kontrolą: w dniu kontroli, tj. 16 czerwca 2015 r.

Wynik analizy przedkontrolnej: Właścicielem kontrolowanego stadionu jest Gmina Polkowice a jego zarządcą Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Komunikacji Miejskiej w Polkowicach. Ostatnia kontrola z tego zakresu miała miejsce 21 lutego 2014 r.

Zakończyła się ona wynikiem pozytywnym z nieprawidłowościami termin realizacji zaleceń pokontrolnych wyznaczono na dzień 31 lipca 2014 r.

Przebieg kontroli: Podczas kontroli dokumenty udostępniała oraz informacji udzielała Pani Karolina Bielik – referent ds. utrzymani i eksploatacji obiektów sportowych PGKiKM w Polkowicach.

Cel kontroli: porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie stanu technicznego tych urządzeń.

Przedmiotem kontroli były następujące zagadnienia:

1. Realizacja zaleceń pokontrolnych zapisanych w protokole z dnia 16 kwietnia 2014 r. (BZ-SOOC.431.8.2014.TS)
2. Sposób rejestracji obrazu kas biletowych.
3. Sposób rejestracji obrazu bram, furtek i innych miejsc przeznaczonych do wejścia uczestników imprez masowych.
4. Sposób rejestracji obrazu dróg dla służb ratowniczych, dróg ewakuacyjnych oraz ciągów komunikacyjnych z wyłączeniem klatek schodowych.
5. Sposób rejestracji obrazu parkingów na terenie organizowanych imprez masowych.
6. Sposób rejestracji obrazu sektorów dla uczestników imprez masowych.
7. Sposób rejestracji obrazu płyty boiska.
8. Sposób rejestracji dźwięku na sektorach dla uczestników imprez masowych.
9. Sposób rejestracji dźwięku na płycie boiska.
10. Stan techniczny urządzeń będących elementem systemu monitoringu.
11. Możliwość natychmiastowego wydrukowania zarejestrowanego obrazu przez system monitoringu.

Przepisy prawne regulujące przedmiot kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 611, ze zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) – zwane dalej rozporządzeniem.

W toku kontroli ustalono:

1. Realizacja zaleceń pokontrolnych zapisanych w protokole z dnia 16 kwietnia 2014 roku (BZ-SOOC.431.8.2014.TS):
 - ad. 1. – zapewniono poprawę widoczności z kamer nr 3 i 5 poprzez przycięcie gałęzi drzew;
 - ad. 2. – naprawiono niesprawną kamerę nr 4;
 - ad. 3. – monitoring wyjść oraz dróg ewakuacyjnych zapewniony przez urządzenia rejestrujące obraz z sektorów dla uczestników imprez masowych;
 - ad. 4. – wymieniono niesprawną kamerę nr 16 na nową (Bosch Autodome 5000);
 - ad. 5. – zalecenie wypełniono tylko częściowo. Wymieniono jedną kamerę (nr 16) na nowe urządzenie, spełniające minimalne wymogi techniczne określone w rozporządzeniu. Zgodnie z oświadczeniem przedstawiciela jednostki kontrolowanej pozostały sprzęt będzie sukcesywnie wymieniany w miarę możliwości finansowych.
2. Obszar kas biletowych: Na obiekcie znajdują się 3 kasy biletowe. Każda z nich oraz obszar wokół kas monitorowany jest przez jedną kamerę (nr 12, 3 i 5) typu VG4-313-ECS2M. W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowane kamery spełniają minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
3. Bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników imprez masowych: Na obiekcie znajdują się brama wjazdowa – jej monitoring zapewnia kamery nr 3 i 4 typu VG4-313-ECS2M oraz 3 wejścia dla publiczności – ich monitoring zapewniają te same urządzenia, które rejestrują obraz kas biletowych.

Na sektory dla publiczności prowadzi 5 wejść. Każde z nich monitorowane jest przez 2 kamery typu LTC0455/11 (kamery nr 17 – 26). W toku kontroli ustalono,

- iz wszystkie kamery były sprawne, oprócz kamery nr 19. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
4. Drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne: Na obiekcie prowadzą dwie drogi dla służb ratowniczych będące jednak poza obszarem imprezy masowej. Z trybun wyprowadzone jest 10 wyjść ewakuacyjnych, które monitorowane są przez te same urządzenia, które monitorują trybuny stadionu. Dodatkowo wokół obiektu wytyczona jest droga ewakuacyjna, którą monitoruje 5 kamer obrotowych typu VG4-313-ECS2M. W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
 5. Parkingi: na terenie wyznaczonym do odbywania się imprez masowych znajduje się jeden parking (przy budynku klubowym), który monitorowany jest przez 2 kamery (nr 1 i 9) typu VG4-313-ECS2M. Oprócz tego, poza terenem imprezy masowej znajduje się parking dla kibiców gości monitorowany przez kamery nr 3 i 4. W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
 6. Sektory dla uczestników imprez masowych: Trybuny monitorowane są przez 13 kamer obrotowych typu VG4-313-ECS2M. Każda z trybun monitorowana jest przez co najmniej 2 kamery. Kamery obrotowe swoim zasięgiem obejmują cały obszar trybun.. W toku kontroli ustalono, iż wszystkie urządzenia, oprócz kamery nr 11 były sprawne. **Zastosowany sprzęt nie spełnia minimalnych parametrów technicznych określonych w rozporządzeniu dla rejestracji obrazu kategorii 1 i 2** (poza kamerą nr 16). Według oświadczenia przedstawiciela podmiotu kontrolowanego monitoring stały sektorów dla uczestników imprez masowych zapewniony zostanie poprzez stałe nagrywanie obrazu z kamer nr 10, 11, 13, 14 i 15
 7. Płyta boiska: monitoring płyty boiska prowadzony jest przez kamery nr 2, 7 i 16 w sposób ciągły oraz przez kamery obrotowe nr 13, 15, 10, 11 i 14. **Zastosowany sprzęt nie spełnia minimalnych parametrów technicznych określonych w rozporządzeniu dla rejestracji obrazu kategorii 1 i 2.**
 8. Rejestracja dźwięku na sektorach dla uczestników imprez oraz płycie boiska: Rejestrację dźwięku z trybun oraz płyty boiska zapewnia 10 mikrofonów typu MCE86 i MPC22EQ umieszczonych przy kamerach. **W toku kontroli ustalono,**

iż 8 urządzeń były sprawnych, natomiast dwa mikrofony są nie sprawne, przez co nie jest zapewniona rejestracja dźwięku z „trybuny gości”.

Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

9. Drukowanie zarejestrowanego obrazu: druk zarejestrowanego obrazu zapewnia drukarka typu Epson Stylus D120. Drukarka jest sprawna oraz spełnia wymogi techniczne określone w rozporządzeniu.

Zalecenia pokontrolne:

1. Zapewnić na obiekcie monitoring obszaru sektorów dla publiczności oraz płyty boiska spełniający wymagania określone w rozporządzeniu dla rejestracji obrazu kategorii I i II.
2. Zapewnić możliwość rejestracji dźwięku na sektorze gości poprzez naprawę niesprawnych mikrofonów znajdujących się przy tej trybunie..
3. Naprawić niesprawne kamery nr 11 i 19.

Termin realizacji zaleceń pokontrolnych: **do 31 grudnia 2015 r.**

W dniu 25 czerwca 2015 r. przekazano podmiotowi kontrolowanemu (Gmina Polkowice) protokół pokontrolny. Do treści protokołu Burmistrz Polkowic nie wniósł żadnych uwag (pismo z dnia 7 lipca 2015 r. nr: AW.1710.6.2015).


Wynik kontroli:

Zastosowany system rejestracji obrazu i dźwięku zapewnia skuteczną realizację obowiązków nałożonych na organizatora w zakresie sposobu rejestracji przebiegu imprez masowych, jednakże urządzenia zamontowane na obiekcie nie spełniają wymogów określonych przepisami prawa. Wykorzystywany sprzęt w większości przypadków jest sprawny.

Pomimo stwierdzonych nieprawidłowości uznać należy, iż nie mają one zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność. W związku z powyższym ocena kontroli jest **pozytywna z nieprawidłowościami.**

Wystąpienie sporządzono w 2 egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano właścicielowi kontrolowanego obiektu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

