



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 26 lutego 2016 r.

PS-P.862.6 .2016.AS

Pan
Michał Orman
Wójt Gminy
Mysłakowice

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 27 stycznia do 29 stycznia 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Mysłakowice w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego, planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

Na dzień kontroli, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Michał Orman – Wójt Gminy

Pan Marcin Baran - Skarbnik

Pani Joanna Osińska – Sekretarz

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Barbara Weselińska – inspektor ds. oświaty i wychowania

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą, tj.: od 1 stycznia 2014r. do dnia 27 stycznia 2016r., w Urzędzie Gminy Mysłakowice obowiązywał Regulamin Organizacyjny zatwierdzony Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 20/2013 z dnia 12 kwietnia 2013r. oraz Zarządzeniem Nr 50/2015 z dnia 28 maja 2015r. Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w okresie objętym kontrolą, realizowane były w Referacie Społeczno-Organizacyjnym i Urzędu Stanu Cywilnego (§ 37 pkt 31 Regulaminu), przez inspektora ds. oświaty i wychowania. W zakresie czynności pracownika wykonującego kontrolowane zadania znajduje się zapis dotyczący wydawania decyzji w zakresie wykorzystywania środków finansowych na realizację obowiązku dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Decyzje w zakresie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisane były przez Wójta Gminy oraz – z upoważnienia Wójta – przez Zastępcę Wójta (Zarządzenie nr 9/2012 z dnia 01.02.2012r. w sprawie upoważnienia Zastępcy Wójta Gminy Mysłakowice do podpisywania decyzji administracyjnych, umów i pism).

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy w Mysłakowicach po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym

przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Mysłakowice reprezentowaną przez Wójta Gminy Mysłakowice. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wydzielonym rachunku pomocniczym o nr 57 1020 2124 0000 8602 0011 0759. Rachunek prowadzony był na podstawie umowy z dnia 19.12.2011r. oraz umowy z dnia 22.12.2015r., zawartej pomiędzy PKO Bankiem Polskim SA, a Gminą Mysłakowice.

W 2014 roku, na podstawie Umowy Nr 87FP/2014 z dnia 07.02.2014r., przekazane zostały środki na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w kwocie 69 832,27 zł. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników Urząd wydatkował środki w wysokości 69 430,11 zł, koszty obsługi bankowej wyniosły 374,- zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 28,16 zł oraz odsetek w kwocie 10,31 zł, dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W 2015 roku na podstawie Umowy Nr 87/FP/2015 z dnia 12.02.2014r., przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 71 231,12 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 68 122,29 zł. Niewykorzystane środki z w/w tytułu w kwocie 3 108,83 zł oraz odsetki z tytułu prowadzenia rachunku, zostały przekazane na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Koszty obsługi bankowej zostały pokryte ze środków Urzędu Gminy.

Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016. Na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Gminy Mysłakowice, w zakładce „załatwianie spraw w urzędzie”, znajduje się kompleksowa informacja dotycząca dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników: przepisy prawne, wykaz załączników wymaganych przy złożeniu wniosku o dofinansowanie, wzory zaświadczeń i oświadczeń przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, zawiadomienie o zawarciu z młodocianym pracownikiem umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

Przepis § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych nakłada na pracodawców zobowiązanie do informowania gminy o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem i część pracodawców przekazywała takie informacje do Urzędu Gminy w Mysłakowicach (pisemne zawiadomienia pracodawców oraz zawiadomienia przekazywane przez Cech Rzemiosł Różnych w Jeleniej Górze).

Wnioski o przyznanie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika przyjmowane były w sekretariacie urzędu. W latach 2014-2016 (do dnia kontroli) do Urzędu Gminy Mysłakowice wpłynęło łącznie 15 zawiadomień od pracodawców o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. W tym samym okresie złożono 26 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 25 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym 17 z tytułu nauki zawodu, 8 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek został przekazany wg właściwości miejscowej.

W urzędzie prowadzone są ewidencje wydanych decyzji w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników – na stanowisku merytorycznym oraz ogólny rejestr decyzji wydawanych w Urzędzie Gminy Mysłakowice. Odrębny rejestr zawiera wykaz wydanych zaświadczeń o udzielonej pomocy de minimis.

Kontroli poddano wszystkie sprawy z okresu objętego kontrolą wraz z załączoną dokumentacją, na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą **137 552,40 zł**.

Wszczęcie postępowania w zakresie uzyskania dofinansowania za wykształcenie młodocianego pracownika następowało wraz ze złożeniem wniosku przez pracodawcę, przy czym Urząd równocześnie występował do wnioskodawcy z pismem informując, na podstawie art. 64 § kpa, o wszczęciu postępowania oraz, na podstawie art. 10 § 1 kpa, o możliwości wglądu w akta sprawy. Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj.:

- pracodawca lub osoba zatrudniona u pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych, określone w odrębnych przepisach,
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali m.in. wymagane przepisami prawa kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem, w szczególności umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego,

świadczenia i zaświadczenia o ukończeniu nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy (oryginały zaświadczeń z Dolnośląskiej Izby Rzemieślniczej we Wrocławiu). W aktach znajdowały się również świadectwa pracy młodocianych, oświadczenia o formie prowadzonej gospodarki finansowej oraz zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą. Formę prowadzenia działalności gospodarczej potwierdzały wydruki z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP oraz z Krajowego Rejestru Sądowego załączone do poszczególnych spraw. Składane wnioski były kompletne, w związku z czym nie było konieczności występowania do wnioskodawców o uzupełnienie dokumentacji.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, w tym uzasadnienie faktyczne i prawne wyczerpująco wyjaśniające sposób liczenia wysokości udzielanej pomocy de minimis. Wszystkie decyzje podpisane były przez Wójta Gminy Mysłakowice, bądź przez upoważnionego pracownika. Decyzje doręczano stronom za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty. Miejsce zamieszkania młodocianego sprawdzano w urzędzie na stanowisku ewidencji ludności.

Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało każdorazowo zgodnie z terminem określonym w art. 35 § 1 kpa. Jeden egzemplarz decyzji przekazywano Skarbnikowi Gminy. Przelewu środków dokonywano po uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Kwoty dofinansowania przyznawano zgodnie z przepisem art. 70b ust. 2 ustawy o systemie oświaty, tj.:

- 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy,
- 254 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia, w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

W przypadku zmiany pracodawcy i krótszego okresu zatrudnienia młodocianego dofinansowanie prawidłowo liczone proporcjonalnie za okres zatrudnienia u danego pracodawcy.


Przelewu kwot dofinansowania na konto wnioskodawcy dokonywano po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Joanna Sznopko
DYREKTOR BIURA
Polityki Opieki