



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 08 marca 2016 r.

PS-P.862.11 .2016.UR

Pan  
**Zbigniew Hercuń**  
Wójt Gminy  
Lubań

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 5 lutego do 9 lutego 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Lubań w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

W okresie objętym kontrolą, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Zbigniew Hercuń – Wójt Gminy Lubań

Pani Aneta Usyk – Zastępca Wójta

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Halina Gancarz – Dyrektor Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),

3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W Urzędzie Gminy Lubań zadania objęte kontrolą realizowane były przez jednostkę budżetową - Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół (GZEAS), powołaną uchwałą Nr XXXVI/291/2010 Rady Gminy Lubań z dnia 30 kwietnia 2010r. Zagadnienie nie zostało przypisane w zakresie czynności żadnemu z pracowników, a rozpatrywaniem wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, przygotowywaniem projektów decyzji administracyjnych oraz przekazywaniem zlecenia do wypłaty dofinansowania do księgowości zajmował się Dyrektor GZEAS.

Decyzje w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w okresie objętym kontrolą, podpisane były przez:

- Wójta Gminy Lubań,
- Zastępcę Wójta Gminy – na podstawie Zarządzenia Nr 78/2011 Wójta Gminy Lubań z dnia 30 grudnia 2011 roku.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj.: od 1 stycznia 2014 r. do dnia 5 lutego 2016 r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy Lubań, po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Lubań reprezentowaną przez Wójta Gminy Lubań. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wydzielonym rachunku pomocniczym o nr 18 1930 1275 2272 0244 8859 0012. Rachunek prowadzony był na podstawie umowy o prowadzenie rachunku rozliczeniowego/pomocniczego zawartej pomiędzy Bankiem Polskiej Spółdzielczości Spółka Akcyjna, a Gminą Lubań.

**W 2014 roku** na podstawie Umowy Nr 67/FP/2014 z dnia 11 lutego 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 69 235,00 zł, która została wydatkowana w pełnej wysokości na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

**W 2015 roku** na podstawie Umowy Nr 67/FP/2015 z dnia 27 lutego 2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 56 567,00 zł, które zostały wykorzystane w pełnej wysokości, na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie koszty obsługi wyodrębnionego rachunku bankowego Funduszu Pracy nie były pokrywane z jego środków.

Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016.

Informacje dotyczące uzyskania dofinansowania w związku z kształceniem młodocianego pracownika znajdują się w odpowiedniej zakładce, na stronie internetowej [www.kowary.pl](http://www.kowary.pl). Umieszczono tam m.in.: przepisy prawne, informacje dla pracodawców, zawiadomienie o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, wzór wniosku o dofinansowanie, wzór oświadczenia wymaganego przy ubieganiu się o pomoc de minimis.

Na stronie internetowej Gminy Lubań, w zakładce „Jednostki organizacyjne – Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Lubaniu” znajduje się informacja na temat kształcenia młodocianego pracownika, dostępny jest wzór zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego i wzór wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia. Pracodawcy informowani są o obowiązku zgłoszenia zawarcia umowy o pracę z młodocianym pracownikiem również poprzez Cech Rzemiosł Różnych w Lubaniu, który – w imieniu swoich członków – składał do Urzędu stosowne zawiadomienia, zgodnie z przepisem § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych. W okresie objętym kontrolą do Gminy Lubań złożono 18 zawiadomień o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. W tym samym okresie złożono 20 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Jeden wniosek został przesłany wg właściwości miejscowej, pozostałe wnioski rozpatrzono pozytywnie

i wydano 19 decyzji przyznających dofinansowanie z tytułu nauki zawodu. W 2016 roku, do dnia rozpoczęcia kontroli, nie było złożonych wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania w związku z kształceniem młodocianego pracownika prowadzone było na wniosek strony. Wnioski przyjmowane były w sekretariacie urzędu, gdzie potwierdzano wpływ wniosku i wprowadzano do systemu elektronicznego obiegu dokumentów El-dok, natomiast wnioskodawca uzyskiwał elektronicznie wygenerowane potwierdzenie przyjęcia wniosku. Następnie wnioski przekazywane były, za potwierdzeniem, do Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół (GZEAS). Część pracodawców składała wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego bezpośrednio w GZEAS.

Ewidencja wydanych decyzji administracyjnych prowadzona była w formie papierowej, jako spisy spraw w segregatorach, dotyczących danego roku kalendarzowego. Każda sprawa miała prowadzoną odrębną metryczkę. Kontroli poddano wszystkie sprawy z okresu objętego kontrolą, wraz z załączoną dokumentacją, na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą 125 802 zł.

Na podstawie sprawdzonej dokumentacji stwierdzono, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, tj.: dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę zatrudnioną u pracodawcy, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu, kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia, świadectwa szkolne oraz zaświadczenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełniony formularz o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą. Załączano również wydruki z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej

RP i z Krajowego Rejestru Sądowego, potwierdzające formę prowadzonej działalności gospodarczej.

Składana przez wnioskodawców dokumentacja była kompletna. W 2015r., w jednym przypadku wystąpiono do pracodawcy o uzupełnienie dokumentacji wskazując, na podstawie art. 64 § 2 kpa, termin na dokonanie powyższego.

Kwoty dofinansowania przyznawano zgodnie z przepisem art. 70b ust. 2 ustawy o systemie oświaty, tj. 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy, a w przypadku zmiany pracodawcy i krótszego okresu zatrudnienia młodocianego pracownika dofinansowanie prawidłowo liczono proporcjonalnie za okres zatrudnienia u danego pracodawcy. Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, podpisane były przez Wójta Gminy Lubań lub osobę upoważnioną. W załączniku do każdej decyzji przedstawiano sposób wyliczenia kwoty dofinansowania w odniesieniu do możliwej do uzyskania, maksymalnej kwoty pomocy de minimis. Wszystkie decyzje doręczano za potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie przyznawano pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Dane młodocianego, w tym miejsce zamieszkania, wskazywano w treści decyzji. Rozpatrywanie wniosków i wydanie decyzji następowało zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Przelewu kwot dofinansowania na konto wnioskodawcy dokonywano po uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

### **Pouczenie**

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Anna Krupko*  
DYR. WYDZIAŁU PRACY  
Pracownicy samorządowi

