



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 08 marca 2016 r.

PS-P.862.12 .2016.AS

Pan
Piotr Machaj
Wójt Gminy
Zgorzelec

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 11 lutego do 15 lutego 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Zgorzelec w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

Na dzień kontroli funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Piotr Machaj – Wójt Gminy Zgorzelec

Pan Marek Wolanin – Zastępca Wójta Gminy

Pani Anna Demuth-Majda – Sekretarz Gminy

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Małgorzata Dziecielska – Naczelnik Wydziału Oświaty i Promocji

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),

2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą od 1 stycznia 2014 do 15 lutego 2016r., w Urzędzie Gminy Zgorzelec obowiązywał Regulamin Organizacyjny zatwierdzony Zarządzeniem Nr 7/12 Wójta Gminy Zgorzelec z dnia 15 marca 2012r. oraz Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 3/16 z dnia 28 stycznia 2016r. Sprawy dotyczące oświaty, w tym realizacja obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wykonywane były w Wydziale Oświaty, Promocji i Rozwoju Gminy (wg nowo obowiązującego Regulaminu – Wydział Oświaty i Promocji), podlegającemu bezpośrednio Sekretarzowi Urzędu, obecnie – Zastępcy Wójta Gminy Zgorzelec. Merytorycznie sprawami zajmował się Naczelnik Wydziału Oświaty i Promocji, który w zakresie czynności posiada zapis dotyczący przygotowywania decyzji administracyjnych w ramach posiadanych uprawnień.

Na podstawie Upoważnienia Nr 4/OP/12 Wójta Gminy Zgorzelec z dnia 15 marca 2012r. decyzje w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisywane były przez Naczelnika Wydziału Oświaty i Promocji.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Gminy Zgorzelec, po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Zgorzelec reprezentowaną przez Wójta Gminy Zgorzelec. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek

bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wydzielonym rachunku pomocniczym pn. „dofinansowanie pracodawcom przygotowania zawodowego młodocianych pracowników” o nr 65 20300045 1110 0000 0190 0620.

W 2014 roku na podstawie Umowy Nr 161/FP/2014 z dnia 6 lutego 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 16 192,90 która została wydatkowana w pełnej wysokości. Na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkowana została kwota 16 162,00 zł, z tytułu obsługi rachunku bankowego kwota 0,90 zł.

W 2015 roku na podstawie Umowy Nr 161/FP/2015 z dnia 12 lutego 2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 59 155,50 zł, które zostały wykorzystane w pełnej wysokości. Na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkowana została kwota 59 154,00 zł, z tytułu obsługi rachunku bankowego kwota 1,50 zł. Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy, www.gmina.zgorzelec.pl, w zakładce Oświata znajduje się informacja o aktualnych przepisach dotyczących dofinansowania oraz druki do pobrania : wniosek pracodawcy, formularz o pomoc de minimis, oświadczenie o pomocy de minimis.

Pracodawcy przekazywali do Urzędu Gminy informacje o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, zgodnie z przepisem § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. Były to pisma informujące o zawarciu umowy oraz kopie umów o pracę. Wnioski o przyznanie dofinansowania składane były w Biurze Obsługi Klienta i rejestrowane w systemie elektronicznego obiegu dokumentów El-dok.

W latach 2014-2016 (do dnia kontroli) do Urzędu Gminy Zgorzelec wpłynęło 11 zawiadomień od pracodawców o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. W tym samym okresie złożono 12 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 11 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym 9 z tytułu nauki zawodu, 2 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek został przekazany wg właściwości miejscowej.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona była w formie papierowej, narastająco. Zawierała dane pracodawcy, młodocianego, datę i numer decyzji, okres nauki zawodu młodocianego pracownika oraz kwotę dofinansowania.

Kontroli poddano wszystkie sprawy z okresu objętego kontrolą wraz z załączoną dokumentacją, na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą **75 316 zł**.

Postępowanie w sprawie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika następowało na wniosek strony. Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj.:

- pracodawca lub osoba zatrudniona u pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych, określone w odrębnych przepisach,
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali m.in. wymagane przepisami prawa kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem, w szczególności umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, świadectwa i zaświadczenia o ukończeniu nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy (oryginały zaświadczeń z Dolnośląskiej Izby Rzemieślniczej we Wrocławiu). W aktach znajdowały się również świadectwa pracy młodocianych, świadectwa szkolne, wypis z Centralnej Ewidencji Działalności Gospodarczej RP lub z Krajowego Rejestru Sądowego, zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą. Składane wnioski były kompletne.

Kwoty dofinansowania przyznawano zgodnie z przepisem art. 70b ust. 2 ustawy o systemie oświaty, tj.:

- 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy,
- 254 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia, w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

W przypadku zmiany pracodawcy i krótszego okresu zatrudnienia młodocianego pracownika dofinansowanie prawidłowo liczono proporcjonalnie za okres zatrudnienia u danego pracodawcy.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzje podpisane były przez upoważnionego Przez Wójta Gminy

Zgorzelec pracownika, tj. Naczelnika Wydziału Oświaty i Promocji. Decyzje doręczano stronom za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Rozpatrzenie wniosków o dofinansowanie i wydanie decyzji następowało każdorazowo zgodnie z terminem określonym w art. 35 § 1 kpa. Przelewu środków dokonywano po uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach **zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.**

Pouczenie

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Bręzko
DYREKTOR VVM MAKU
Pobytka 13/2012/2013

