



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 1 lutego 2016 r.

PS-P.862.2.2016.MH

Pani
Beata Moskal-Słaniewska
Prezydent Świdnicy

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 12 do 14 stycznia 2016r. na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Małgorzata Senderek –inspektor wojewódzki

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Świdnicy w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014r. do 12 stycznia 2016r. i była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Beata Moskal-Słaniewska - Prezydent Świdnicy (od 7 grudnia 2014r.)

Wojciech Murdzek - Prezydent Świdnicy (do 6 grudnia 2014r.)

Tadeusz Niedzielski – Dyrektor Wydziału Edukacji

Pracownicy merytoryczni wykonujący zadanie w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Patrycja Staśkiewicz – referent od 13.11.2013 do 28.10.2014 umowa o pracę na zastępstwo, od 17.11.2014 do 02.02.2015 umowa o pracę,

Pani Małgorzata Łaszuk – podinspektor – od 02.01.2015 do 30.06.2015,

Pani Anna Kocik – podinspektor – od 20.07.2015 do chwili obecnej.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)
- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010 r. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 z 1996 r., poz. 278 z późn. zm.).

Zarówno w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Świdnicy, jak i zakresie obowiązków pracownika merytorycznego właściwie przypisano kontrolowane zagadnienie.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą ,tj. od 1 stycznia 2014r. do 12 stycznia 2016r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Prezydenta Świdnicy po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Świdnica reprezentowaną przez Prezydenta Świdnicy. Urząd zobowiązany był m.in. do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania; zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku wraz z odsetkami, do dnia 10 stycznia następnego roku .

Urząd Miasta w Świdnicy do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy nr 18 1240 1978 1111 0010 3172 5197, co było zgodne z zapisami ustawowymi.

Zestawienie dotyczące decyzji z zakresu finansowania kształcenia młodocianych pracowników- Urząd Miejski w Świdnicy

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016 do 12 stycznia	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	32 23	40 25	0 0	
2	Liczba pracodawców	24	26	0	
3	Liczba wydanych decyzji	31	39	0	
4	Decyzje pozytywne w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	31 15 16	39 17 22	0	
5	Decyzje negatywne	0	0	0	
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	1	1	0	
7	Liczba odwołań	0	0	0	
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	0	0	0	
9	Decyzje uchylone przez SKO	0	0	0	

Do kontroli pobrano:

10 pierwszych decyzji z 2014r. o następujących numerach:

1/2014; 2/2014; 3/2014; 4/2014; 5/2014; 6/2014; 7/2014; 8/2014; 9/2014; 10/2014

10 pierwszych decyzji z 2015r. o następujących numerach:

1/2015; 2/2015; 3/2015; 4/2015; 5/2015; 6/2015; 7/2015; 8/2015; 9/2015; 10/2015

Zaangażowanie Funduszu Pracy wyniosło łącznie 70 087zł.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w biurze podawczym urzędu. Pracodawcy informowali Urząd o zawarciu umowy z młodocianym w formie pisemnego

zgłoszenia (nie w każdym przypadku). Urząd informował o tym obowiązku pracodawców, zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej urzędu.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2014-2015, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.).

Wykorzystanie środków Funduszu Pracy – Urząd Miejski w Świdnicy

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
2014				
05.03.2014 r.	6.959,00 zł	13.03.2014 r.	6.959,00 zł	6.959,00 zł
31.03.2014 r.	7.366,00 zł	02.04.2014 r.	7.366,00 zł	7.366,00 zł
03.04.2014 r.	1.122,00 zł	29.04.2014 r.	1.122,00 zł	1.122,00 zł
16.04.2014 r.	9.174,00 zł	30.04.2014 r.	9.174,00 zł	9.174,00 zł
30.07.2014 r.	10.160,00 zł	04.08.2014 r.	10.160,00 zł	10.160,00 zł
18.08.2014 r.	9.398,00 zł	26.09.2014 r.	9.398,00 zł	9.398,00 zł
01.09.2014 r.	10.922,00 zł	11.09.2014 r.	10.922,00 zł	10.922,00 zł
17.09.2014 r.	10.414,00 zł	23.09.2014 r.	10.414,00 zł	10.414,00 zł
29.09.2014 r.	21.750,00 zł	06.10.2014 r.	21.750,00 zł	21.750,00 zł
06.10.2014 r.	2.540,00 zł	14.10.2014 r.	2.540,00 zł	2.540,00 zł
10.10.2014 r.	26.275,00 zł	22.10.2014 r.	26.275,00 zł	26.275,00 zł
31.10.2014 r.	16.162,00 zł	14.11.2014 r.	16.162,00 zł	16.162,00 zł
26.11.2014 r.	18.772,00 zł	03.12.2014 r.	18.772,00 zł	15.695,00 zł
Razem:	151.014,00 zł		151.014,00 zł	147.937,00 zł
Koszty obsługi bankowej 0,00 zł				
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2014 r. 147.937,00 zł				
Zwrot niewykorzystanych środków za 2014 r. kwota 3.077,00 zł przelew dn.30.12.2014 r.				
Zwrot odsetek za 2014 rok 0,00 zł				
2015				
26.03.2015 r.	2.286,00 zł	31.03.2015 r.	2.286,00 zł	2.286,00 zł
12.07.2015 r.	5.588,00 zł	16.07.2015 r.	5.588,00 zł	5.588,00 zł
17.07.2015 r.	2.540,00 zł	22.07.2015 r.	2.540,00 zł	2.540,00 zł
24.07.2015 r.	2.540,00 zł	28.07.2015 r.	2.540,00 zł	2.540,00 zł
05.08.2015 r.	10.668,00 zł	07.08.2015 r.	10.668,00 zł	10.668,00 zł
14.08.2015 r.	2.286,00 zł	14.08.2015 r.	2.286,00 zł	2.286,00 zł
14.08.2015 r.	2.032,00 zł	14.08.2015 r.	2.032,00 zł	2.032,00 zł
02.09.2015 r.	13.208,00 zł	09.09.2015 r.	13.208,00 zł	13.208,00 zł
10.09.2015 r.	11.938,00 zł	14.09.2015 r.	11.938,00 zł	11.938,00 zł
14.09.2015 r.	1.578,77 zł	16.09.2015 r.	1.578,77 zł	1.578,77 zł

24.09.2015 r.	7.874,07 zł	02.10.2015 r.	7.874,07 zł	7.874,07 zł
07.10.2015 r.	70.746,03 zł	13.10.2015 r.	70.746,03 zł	70.746,03 zł
20.10.2015 r.	13.704,60 zł	23.10.2015 r.	13.704,60 zł	13.704,60 zł
10.11.2015 r.	28.956,87 zł	03.12.2015 r.	28.956,87 zł	28.956,87 zł
27.11.2015 r.	3.426,60 zł	18.12.2015 r.	3.426,60 zł	3.426,60 zł
10.12.2015 r.	5.738,91 zł	30.12.2015 r.	5.738,91 zł	5.738,91 zł
Razem:	185.111,85 zł		185.111,85 zł	185.111,85 zł
Koszty obsługi bankowej 0,00 zł				
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2015 r.			185.111,85 zł	
Zwrot niewykorzystanych środków za 2015 r. 0,00 zł				
Zwrot odsetek za 2015 rok 0,00 zł				

Do wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem, tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego
- świadectwa pracy oraz świadectwa szkolne młodocianego.

Od pracodawców żądano informacji dot. przyznania dofinansowania, tj. oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis oraz kserokopii dokumentów potwierdzających prawo do ubiegania się o dofinansowanie. W aktach spraw znajdowały się powyższe informacje.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, jedynie w dwóch przypadkach przyznano dofinansowanie w zaniżonej wysokości.

(Dowód nr 1a- decyzja nr 6/2014 z dnia 15/04/2014r. wraz z kompletem załączników

Dowód nr 1b- decyzja nr 7/2014 z dnia 15/04/2014r. wraz z kompletem załączników)

Wydane decyzje administracyjne zawierały: prawidłowe określenie organu i stron, datę wydania, powołanie odpowiedniej podstawy prawnej, sentencje, podpisy uprawnionej osoby, pouczenie o możliwości odwołania, natomiast uzasadnienia nie zawierały wyczerpującego wskazania faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, jak również wyjaśnienia podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa oraz szczegółowego wyliczenia przyznanej kwoty dofinansowania.

Decyzje wydawano terminowo, jedynie w dwóch przypadkach naruszono nieznacznie terminy wynikające z Kpa.

(Dowód nr 2a- decyzja nr 2/2015 z dnia 24/08/2015 r. wraz z wnioskiem

Dowód nr 2b- decyzja nr 3/2015 z dnia 24/08/2015 r. wraz z wnioskiem)

W skontrolowanych sprawach dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy kształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji.

W związku z powyższym zalecam:

1. Podjąć działania mające na celu weryfikację dwóch decyzji, w których zaniżono dofinansowanie.
2. Zamieszczać, w wydawanych decyzjach administracyjnych, wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i prawne.
3. W każdym przypadku terminowo wydawać decyzje administracyjne.

Podsumowanie

Proszę poinformować tut. urząd o wykonaniu zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

wz. DYREKTORA WYDZIAŁU

Dorota Przybowska
Z-ca DYREKTORA

KIEROWNIK ODDZIAŁU
PRACY

Agnieszka Piątkiewicz