



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 marca 2016 r.

PS-P.862.13.2016.AS

Pan
Krzysztof Świątek
Burmistrz Miasta
Kamiennej Góry

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 19 do 23 lutego 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Kamienna Góra w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2014r. do dnia 19 lutego 2016r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

W okresie objętym kontrolą, funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Krzysztof Świątek – Burmistrz Miasta Kamienna Góra

Pan Kazimierz Kawa – Zastępca Burmistrza Miasta Kamienna Góra

Pan Arkadiusz Wileński – Sekretarz Miasta Kamienna Góra

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pan Janusz Graczyk – specjalista ds. oświaty Biura Obsługi Placówek Oświatowych

Pani Monika Kepesz – podinspektor ds. kadrowo-oświatowych Biura Obsługi Placówek Oświatowych - od dnia 1.09.2015 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),
2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w okresie objętym kontrolą, realizowane były przez jednostkę organizacyjną Gminy Miejskiej Kamienna Góra pod nazwą „Biuro Obsługi Placówek Oświatowych”. Zarówno w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Kamiennej Górze, jak i w zakresie obowiązków pracowników merytorycznych właściwie przypisano kontrolowane zagadnienie.

Decyzje w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisane były przez Pana Waldemara Woźniaka - Dyrektora Biura Obsługi Placówek Oświatowych, na podstawie Zarządzenia Nr 226/2013 Burmistrza Kamiennej Góry z dnia 29 października 2013r.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Miasta w Kamiennej Górze po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Kamienna Góra reprezentowaną przez Burmistrza Kamiennej Góry. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów.

W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wydzielonym rachunku pomocniczym o nr 90 8395 0001 0013 4460 2016 0236 pn. „Koszty kształcenia młodocianych”. Rachunek prowadzony był na podstawie umowy z dnia 19 grudnia 2013r., zawartej pomiędzy Bankiem Spółdzielczym w Kamiennej Górze, a Gminą Miejską Kamienna Góra.

W 2014 roku na podstawie Umowy Nr 46/FP/2014 z dnia 7 lutego 2014r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 157 265 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 157 264,94 zł.

W 2015 roku na podstawie Umowy Nr 46/FP/2015 z dnia 16 lutego 2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 261 546,67 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 261 537,82 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 8,85 zł oraz zwrotu naliczonych odsetek za rok 2014 w wysokości 30,68 zł, dokonano na konto Kuratorium Oświaty we Wrocławiu

W kontrolowanym okresie koszty obsługi bankowej w/w rachunku nie były pokrywane ze środków Funduszu Pracy.

Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016.

Na stronie internetowej urzędu znajduje się kompleksowa informacja dotycząca warunków do spełnienia, w celu uzyskania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika, w tym przepisy prawne, wzór zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego, wzór wniosku o dofinansowanie, oświadczenia dotyczące pomocy de minimis.

Zgodnie z przepisem § 3a rozporządzenia RM z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagrodzenia, pracodawcy informowali o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. Zawiadomienia przekazywane były w formie pisma informującego oraz kopii umowy o pracę zawartej z młodocianym pracownikiem i dotyczyły wszystkich pracodawców występujących o przyznanie dofinansowania. W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta Kamienna Góra wpłynęło 67 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wydano 67 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym z tytułu nauki zawodu 45 decyzji, z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy 22 decyzje.

Wnioski o przyznanie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika przyjmowane były w Biurze Obsługi Klienta w Urzędzie Miasta Kamienna Góra, potwierdzone pieczęcią wpływu wraz z datą.

Do kontroli pobrano po dziesięć pierwszych decyzji administracyjnych wraz z całością dokumentacji z lat 2014 i 2015, na łączną kwotę wydatkowanych środków, wynoszącą 16 162,00 zł. Skontrolowane decyzje dotyczyły przygotowania zawodowego w formie przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

W 2016 roku, do dnia rozpoczęcia kontroli, nie było złożonych wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Wszczęcie postępowania w sprawie przyznania pracodawcy dofinansowania w związku z wykształceniem młodocianego pracownika następowało z dniem wpływu do urzędu wniosku strony. Kontrola wykazała, że wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. w szczególności:

- z młodocianym zawarta była umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych,
- młodociany pracownik ukończył przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Do składanych wniosków pracodawcy załączali kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, tj. potwierdzenie posiadania uprawnień do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianych pracowników, umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dyplomy lub świadectwa potwierdzające zdanie egzaminu kończącego naukę zawodu albo oryginały zaświadczeń o zdaniu tego egzaminu. W dokumentacji znajdowały się także świadectwa pracy młodocianych pracowników, potwierdzające okres zatrudnienia oraz potwierdzenia od pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W przypadku wystąpienia braków w dokumentacji, na podstawie przepisu art. 64 § 2 kpa, występowano do strony z wezwaniem do usunięcia braków formalnych, wskazując jakie dokumenty należy przedłożyć oraz wyznaczając termin na dokonanie powyższego.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w formie przyuczenia do wykonywania określonej pracy, przyznawano

prawidłowo w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. 254 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Doręczane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Poddane kontroli decyzje wydawano w prawidłowych, wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego, terminach.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

W skontrolowanych sprawach, w przypadku 16 wydanych decyzji, stwierdzono wykonanie ich przed uzyskaniem przez nie waloru ostateczności, dotyczy to decyzji o nr:

BOPO.4453.1.1.2014, BOPO.4453.1.2.2014, BOPO.4453.1.3.2014, BOPO.4453.1.4.2014, BOPO.4453.1.5.2014, BOPO.4453.1.6.2014, BOPO.4453.1.7.2014, BOPO.4453.1.8.2014, BOPO.4453.1.1.2015, BOPO.4453.1.2.2015, BOPO.4453.1.3.2015, BOPO.4453.1.4.2015, BOPO.4453.1.5.2015, BOPO.4453.1.6.2015, BOPO.4453.1.7.2015, BOPO.4453.1.8.2015.

W ośmiu przypadkach przelew wykonano przed doręczeniem decyzji stronie, dotyczy to decyzji o nr: BOPO.4453.1.3.2014, BOPO.4453.1.2.2015, BOPO.4453.1.3.2015, BOPO.4453.1.4.2015, BOPO.4453.1.5.2015, BOPO.4453.1.6.2015, BOPO.4453.1.7.2015, BOPO.4453.1.8.2015. Tym samym naruszono przepisy art.130 kpa.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały, w przypadku skontrolowanych spraw, wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem. W wyniku przedstawionych do wglądu dokumentów finansowych (historii wyodrębnionego rachunku środków Funduszu Pracy pn. "Koszty kształcenia młodocianych" i dokumentów potwierdzających dokonanie przelewów) stwierdzono, iż kontrolowana jednostka w dniu 30.09.2015 r. dokonała przelewu środków w wysokości 21 768,93 zł z w/w rachunku na podstawowy rachunek bankowy gminy. Środki te zostały zwrócone na rachunek środków Funduszu Pracy w dniu 07.10.2015 r. . Operacja ta nie była związana z realizowaniem zadań w zakresie przyznawania pracodawcom dofinansowania

kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Stanowi to naruszenie zapisów § 4 Umowy Nr 46/FP/2015 z dnia 16 lutego 2015r „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”, zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Kamienna Góra reprezentowaną przez Burmistrza Kamiennej Góry. Na tą okoliczność zostało złożone wyjaśnienie przez Burmistrza Miasta Kamiennej Góry i Skarbnika Miasta Kamiennej Góry (zał. nr 1), z którego wynika, że przelewu środków z rachunku pomocniczego środków Funduszu Pracy na rachunek podstawowy gminy dokonano omyłkowo.

Biorąc pod uwagę opisane wyżej nieprawidłowości zalecam:


1. Przelewu środków dokonywać po nabyciu przez decyzje waloru ostateczności.
2. Dokonać zwrotu odsetek od środków Funduszu Pracy wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, liczonych zgodnie z zapisem § 4 Umowy Nr 46/FP/2015 z dnia 16 lutego 2015r. „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”

Pouczenie

O podjętych działaniach w celu wykonania zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach nie podjęcia takich działań należy poinformować tutejszy Urząd w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Jolanta Snopko
DYREKTOR WYDZIAŁU
(osoba upoważniona)