



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 marca 2016 r.

PS-P.862.14 .2016.AS

Pan
Sławomir Maciejczyk
Burmistrz Miasta
Wojcieszów

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 25 do 29 lutego 2016r., działając na podstawie art. 10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015, poz. 149 z późn. zm.) zespół kontrolny z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Wojcieszów w zakresie wydatkowania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w okresie od 1 stycznia 2014r. do dnia 25 lutego 2016r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Sławomir Maciejczyk – Burmistrz Miasta Wojcieszów

Pani Dorota Sadowska – Sekretarz Miasta Wojcieszów

Pani Ewa Kławińska – Skarbnik Miasta Wojcieszów

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie kontrolowanych zadań w okresie objętym kontrolą:

Pani Katarzyna Żurawczyk – pracownik ds. kadr, oświaty i działalności gospodarczej, zastępca kierownika USC

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn.zm.),

2. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23),
4. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626),
5. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Na dzień kontroli w Urzędzie Miasta Wojcieszów obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 0050.129.2015 z dnia 20.10.2015r. Burmistrza Miasta Wojcieszów. Rozpatrywaniem wniosków o przyznanie pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz przygotowywaniem projektów decyzji administracyjnych w tym zakresie zajmował się pracownik zatrudniony na samodzielnym stanowisku ds. kadr, oświaty i działalności gospodarczej i zastępcy kierownika USC.

W zakresie czynności pracownika wykonującego kontrolowane zadania zapisano w szczególności „wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie dofinansowania przez miasto kształcenia pracowników młodocianych”.

Decyzje wydane w okresie objętym kontrolą, dotyczące dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, podpisane były przez Burmistrza Miasta Wojcieszów.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej **jest pozytywna z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, stosownie do wniosków składanych przez Urząd Miasta Wojcieszów, po uprzednim zawarciu w każdym roku kalendarzowym umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Wojcieszów, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Wojcieszów. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

W kontrolowanym okresie, zgodnie z art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, środki Funduszu Pracy przeznaczone na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym.

W 2014 roku, na podstawie Umowy Nr 153/FP/2014 z dnia 06.02.2014r. oraz zawartych do niej aneksów:

Nr 1/153/FP/2014 z dnia 14.10.2014r.,

Nr 2/153/FP/2014 z dnia 24.10.2014r.,

Nr 3/153/FP/2014 z dnia 12.12.2014r.,

przekazane zostały środki na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w kwocie 54 074,92 zł. Z tytułu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników Urząd wydatkował środki w wysokości 54 073,92 zł, koszty obsługi bankowej sfinansowane ze środków Funduszu Pracy wyniosły 1 zł. Zwrotu odsetek w kwocie 4,22 zł, dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie wskazanym w umowie.

W 2015 roku na podstawie Umowy Nr 153/FP/2015 z dnia 11.02.2015r. przekazane zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 57 075,10 zł. Kwota wypłacona pracodawcom z tytułu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosła 56 948,10 zł, koszty obsługi bankowej wyniosły 127 zł. Zwrotu odsetek w kwocie 1,90 zł dokonano na rachunek bankowy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w terminie wskazanym w umowie.

Do dnia kontroli nie została zawarta umowa „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia” na rok 2016.

Informacje dotyczące dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników, m.in. wyciąg z przepisów prawnych, wzór zawiadomienia o zatrudnieniu młodocianego pracownika, wniosku o dofinansowanie, oświadczenia o otrzymanej pomocy de minimis umieszczone są na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Miasta Wojcieszów.

Przepis § 3a rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych nakłada na pracodawców zobowiązanie do informowania gminy o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. Zgodnie z powołanym wyżej przepisem, w okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta Wojcieszów wpłynęło 11 zawiadomień od pracodawców o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem, były

to kopie umowy oraz pisemne zgłoszenia zawarcia umowy. W tym samym okresie złożono 19 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wnioski o przyznanie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika składane były w sekretariacie urzędu, potwierdzane pieczęcią urzędu i datą wpływu. Po rozpatrzeniu wniosków wydano 18 decyzji przyznających dofinansowanie, w tym 17 z tytułu nauki zawodu, 1 z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Jeden wniosek został przekazany wg właściwości miejscowej.

Ewidencja wydanych decyzji prowadzona była w formie papierowej, na stanowisku merytorycznym.

Kontrolą objęto wszystkie sprawy z badanego okresu wraz z załączoną dokumentacją, na łączną kwotę wydatkowanych środków wynoszącą **111 022,02 zł**.

Wszczęcie postępowania w zakresie uzyskania dofinansowania za wykształcenie młodocianego pracownika następowało na wniosek strony, z dniem złożenia wniosku przez pracodawcę. Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w okresie objętym kontrolą, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj.:

- pracodawca lub osoba zatrudniona u pracodawcy posiadała kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych, określone w odrębnych przepisach,
- młodociany pracownik ukończył naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin.

Wraz z wnioskiem o dofinansowanie pracodawcy składali wymagane przepisami prawa kopie dokumentów, określonych w art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem: umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, świadectwa i zaświadczenia o ukończeniu nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy. W aktach spraw znajdowały się również świadectwa pracy młodocianych potwierdzające okres zatrudnienia oraz zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku i wypełnione formularze o dotychczasowej pomocy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W przypadku wystąpienia braków w dokumentacji, na podstawie przepisu art. 64 § 2 kpa, występowano do strony z wezwaniem do usunięcia braków formalnych, wskazując jakie dokumenty należy przedłożyć oraz zakreślając termin na dokonanie powyższego.

Decyzje administracyjne w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników spełniały wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego. Doręczane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Kwoty dofinansowania przyznawano w wysokości wynikającej z art.70 b ust.2 ustawy o systemie oświaty, tj.

- 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy,
- 254 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia, w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy.

W przypadku jednej decyzji dofinansowanie obliczono za nieprawidłowy okres: **decyzja nr 10/2015** z dnia 8 grudnia 2015r. W przedmiotowej sprawie okres, za który przyznano dofinansowanie, ustalono na podstawie świadectwa pracy od dnia 22.04.2014r. do dnia 12.11.2015r. Natomiast na podstawie umowy o pracę w celu nauki zawodu oraz świadectwa zdania przez młodocianego egzaminu zawodowego przed Okręgową Komisją Egzaminacyjną we Wrocławiu, kończącego naukę zawodu, ustalono, że nauka zawodu trwała od dnia 07.05.2014r. do dnia 28.08.2015r., bowiem zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych nauka zawodu kończy się egzaminem.

Przyznano i wypłacono kwotę 4 197,54 zł, natomiast winna być wypłacona kwota 3 539,09 zł. **Nadpłata wyniosła 658,45 zł (dowód nr 1).**

Wraz z wydaniem decyzji przyznającej dofinansowanie Urząd wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Dofinansowanie przyznawane było pracodawcom zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. Poddane kontroli decyzje wydawano w prawidłowych, wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego, terminach.

Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji. We wszystkich skontrolowanych sprawach stwierdzono wykonanie decyzji przed uzyskaniem przez nią waloru ostateczności. W dwóch przypadkach przelew wykonano przed doręczeniem decyzji stronie: **decyzja nr: 6/2014** z dnia 29.10.2014r i **decyzja nr 7/2015** z dnia 02.11.2015r. (**dowód nr 2**). Tym samym naruszono przepisy art.130 kpa.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Biorąc pod uwagę opisane wyżej nieprawidłowości **zalecam:**

1. Dokonać zwrotu nienależnie wypłaconych środków w kwocie **658,45 zł** wraz z należnymi odsetkami.
2. Przelewu środków dokonywać po nabyciu przez decyzje waloru ostateczności.

Pouczenie

O podjętych działaniach w celu wykonania zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach nie podjęcia takich działań należy poinformować tutejszy Urząd w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

S. Sznajder
DYREKTOR WZGLĄDU
POLITYKI REGIONALNEJ

z. K.