



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 marca 2016 r.

PS-P.862.10 .2016.MH

Pan
Arkadiusz Poprawa
Burmistrz
Obornik Śląskich

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 15 do 17 lutego 2016r. na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Małgorzata Senderek –inspektor wojewódzki

Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Obornikach Śląskich w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014r. do 15 lutego 2016r.

Kontrola była realizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 23 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2016 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

1. Arkadiusz Poprawa – Burmistrz Obornik Śląskich od 4 grudnia 2014r. do nadal
2. Sławomir Błażewski – Burmistrz Obornik Śląskich od 14 grudnia 2010r. do 3 grudnia 2014r.

Osoba odpowiedzialna za wykonywanie kontrolowanych zadań: Monika Wawrzak- Inspektor ds. Ewidencji Działalności Gospodarczej.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących przepisów prawnych:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 149 z późn. zm.)

- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 23)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. z 2010 r. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 z 1996 r., poz. 278 z późn. zm.).

Zadania związane z przyznawaniem pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników , w okresie objętym kontrolą realizowane były przez pracownika zatrudnionego w Wydziale Organizacji i Spraw obywatelskich.

Decyzje w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników podpisywane były przez Burmistrza.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2014r. do 12 stycznia 2016r., środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Obornik Śląskich, po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Oborniki Śląskie reprezentowaną przez Burmistrza Obornik Śląskich. Urząd zobowiązany był m.in. do wykorzystania przekazanych środków Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy, zwrotu środków niewykorzystanych w danym roku do 5 stycznia następnego roku, a odsetek do 10 stycznia następnego roku.

Urząd Miasta w Obornikach Śląskich do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy nr 72 9583 0009 0000 1007 2000 0215 co było zgodne z zapisami ustawowymi.

**Zestawienie dotyczące finansowania kształcenia młodocianych pracowników
Urząd Miejski w Obornikach Śląskich
od 1 stycznia 2014r. do 15 lutego 2016r.**

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016 do 15 lutego	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	19 18	21 18	- -	
2	Liczba pracodawców	16	17	-	
3	Liczba wydanych decyzji	19	20	-	
4	Decyzje pozytywne w tym: - nauka zawodu - przyuczenie do wykonywania określonej pracy	19 17 2	20 19 1	- - -	
5	Decyzje negatywne	0	0	-	
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	0	1	-	Postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania
7	Liczba odwołań	0	1	-	
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	0		-	
9	Decyzje uchylone przez SKO	0		-	

Kontrolą objęto:

10 pierwszych decyzji z 2014r. o następujących numerach:

1/2014; 2/2014; 3/2014; 4/2014; 5/2014; 6/2014; 7/2014; 8/2014; 9/2014; 10/2014

10 pierwszych decyzji z 2015r. o następujących numerach:

1/2015; 2/2015; 3/2015; 4/2015; 5/2015; 6/2015; 7/2015; 8/2015; 9/2015; 10/2015

Zaangażowanie Funduszu Pracy wyniosło łącznie 136 354,67zł.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w biurze podawczym Urzędu. Pracodawcy informowali Urząd o zawarciu umowy z młodocianym pracownikiem w formie pisemnego zgłoszenia, w 2 przypadkach stwierdzono brak tego zgłoszenia. Urząd informował o tym obowiązku pracodawców, zamieszczając odpowiednie informacje na stronie internetowej urzędu.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2014-2015, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.).

Wykorzystanie środków Funduszu Pracy przez Urząd Miejski w Obornikach Śląskich na finansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przedstawia poniższa tabela:

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty (w zł.)	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy (w zł.)	Kwota wypłacona pracodawcom (w zł.)
2014				
06.02.2014	8081	12.03.2014	8081	8081
28.03.2014	1524	02.04.2014	1524	1524
04.09.2014	5334	11.09.2014	5334	5334
25.09.2014	18855,67	06.10.2014	18855,67	18855,67
02.10.2014	29630,33	13.10.2014	29630,33	29630,33
24.10.2014	31875,06	05.11.2014	31875,06	31875,06
29.10.2014	16162	13.11.2014	16162	16162
03.11.2014	8081	13.11.2014	8081	8081
06.11.2014	8081	14.11.2014	8081	8081
Razem:	127624,06	-	127624,06	127624,06
Koszty obsługi bankowej 0				
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2014			127624,06 zł.	
Zwrot niewykorzystanych środków za 2014 r. – data, kwota 0				
Zwrot odsetek za 2014 rok - data, kwota 0				
2015				
15.09.2015	5588	25.09.2015	5588	5588
05.10.2015	56567	13.10.2015	56567	56567
07.10.2015	16162	13.10.2015	16162	16162

13.10.2015	16162	19.10.2015	16162	16162
02.11.2015	13178,69	10.11.2015	13178,69	13178,69
05.11.2015	12891,45	12.11.2015	12891,45	12891,45
18.11.2015	598,59	24.11.2015	598,59	598,59
01.12.2015	7407,58	07.12.2015	7407,58	7407,58
Razem:	128555,31	-	128555,31	128555,31
Koszty obsługi bankowej 0				
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2015 128555,31zł.				
Zwrot niewykorzystanych środków za 2015 r. – data, kwota 0				
Zwrot odsetek za 2015 rok, data, kwota 0				

Do wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem, tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego
- świadectwa pracy oraz świadectwa szkolne młodocianego.

Od pracodawców żądano informacji dot. przyznania dofinansowania, tj. oświadczenia pracodawcy o pomocy de minimis oraz kserokopii dokumentów potwierdzających prawo do ubiegania się o dofinansowanie. W aktach spraw znajdowały się powyższe informacje.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty

Wydane decyzje administracyjne zawierały: prawidłowe określenie organu i stron, daty wydania, powołanie odpowiedniej podstawy prawnej, sentencje, uzasadnienia, podpisy uprawnionej osoby, pouczenia o możliwości odwołania. Wszystkie decyzje wydawano terminowo.

W skontrolowanych sprawach dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy kształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Przelewu środków dokonywano niezwłocznie po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu, w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu kwotach zostały, w przypadku skontrolowanych spraw, wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Szopko
DIREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej